

2016. évi ... törvény**az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló
2013. évi CXXXIV. törvény módosításáról****1. §**

Az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény (továbbiakban: Ksztv.) 1. § (3) bekezdésének második mondata helyébe a következő rendelkezés lép.

„A közérdekű szolgáltató a szolgáltatást a Ht. 32/A. § (2) bekezdése szerinti szervezet (a továbbiakban: Koordináló szerv) által az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló kormányrendeletben foglaltak szerint meghatározott szolgáltatási díj fejében köteles elvégezni.”

2. §

A Ksztv. 3. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A kijelölt közérdekű szolgáltató megad minden adatot és információt, amely a Koordináló szerv díjbeszedési feladatkörének gyakorlásához szükséges, ideértve a Ht. 38. § (3) bekezdésében meghatározott adatok is. Az adatokat, személyes adatokat a Koordináló szerv az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátása érdekében kezelheti, nyilvántarthatja.”

3. §

Ez a törvény 2017. január 1. napján lép hatályba.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény módosítását indokolja, hogy 2016. április 1-jétől megkezdte működését az átalakított hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer.

Az átalakítással a hulladékgazdálkodási közfeladat szétvált állami és önkormányzati közfeladatra. Az állami feladatok ellátására az állam koordináló szervezetet (a továbbiakban: Koordináló szerv) hozott létre, amely felett az irányítási és tulajdonosi feladatokat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős nemzeti fejlesztési miniszter látja el. A Koordináló szerv működésére vonatkozó alapvető szabályokat az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet állapítja meg.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A közérdekű szolgáltató a szolgáltatást a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 32/A. § (2) bekezdése szerinti szervezet – az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott Koordináló szerv – által a 69/2016. (III. 31.) Korm. rendeletben foglaltak szerint meghatározott szolgáltatási díj fejében köteles elvégezni. Ennek a szolgáltatási díjnak fedeznie kell a hulladékszállítási ideiglenes ellátás teljes közvetlen költségét.

A 2. §-hoz

Az ideiglenes ellátás során kijelölt közérdekű szolgáltatónak is a jogszabályban rögzített szolgáltatási díjat kell megkapnia, amely fedezi a szolgáltatás teljes közvetlen költségét. Ahhoz azonban, hogy a szolgáltatási díj kiszámítható lehessen, a Koordináló szerv részére a kijelölt közérdekű szolgáltatónak is meg kell adnia minden szükséges adatot, amely alapján a közszolgáltatási díj a lakosság irányában megállapítható és számlázható, illetve a szolgáltatási díj a kijelölt szolgáltató irányában folyósítható.

A 3. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

A Kormány

.../2016. (.....) Korm. rendelete

egyes kormányrendeleteknek a nem rendszeres hulladékszállítás szabályaival összefüggő módosításáról

A Kormány az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény 4. § *a) és b)* pontjában,

a 2. alcím tekintetében a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (1) bekezdés 33. és 35. pontjában

kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A nem rendszeres hulladékszállítás szabályairól és az ennek során eljáró állami szervek kijelöléséről szóló 292/2013. (VII. 26.) Korm. rendelet módosítása

1. §

A nem rendszeres hulladékszállítás szabályairól és az ennek során eljáró állami szervek kijelöléséről szóló 292/2013. (VII. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R1.) 1. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A katasztrófavédelmi szerv a 2013. évi CXXXIV. törvény 1. § (2) bekezdés szerinti értesítést követően haladéktalanul megkeresi az NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt-t (a továbbiakban: Koordináló szerv), aki a megkeresést követő 5 napon belül javaslatot tesz a kijelölendő közérdekű szolgáltatóra.”

2. §

(1) Az R1. 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A katasztrófavédelmi szerv az ideiglenes ellátásra történő kijelölés során mérlegeli a Koordináló szerv 1. § (5) bekezdése szerinti javaslatát, továbbá vizsgálja, hogy van-e az ideiglenes ellátásra önkéntesen jelentkező, más településen hulladékgazdálkodási közszolgáltatást végző gazdálkodó szervezet. A katasztrófavédelmi szerv a gazdálkodó szerv kijelölése során a Tv. 1. § (3), (6) és (9) bekezdésében foglaltak figyelembevételével jár el.”

(2) Az R1. 3. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) Az ideiglenes ellátás kijelölése tárgyában hozott döntésről értesíteni kell

a) a Koordináló szervet,

b) a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatalt (a továbbiakban: MEKH),

c) az illetékes környezetvédelmi hatóságot,

d) az OKTF-et, valamint

e) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős minisztert.”

3. §

Az R1. a következő 13/A. §-sal egészül ki:

„13/A. § (1) Az ingatlanhasználó a 4. § (1) bekezdés szerinti díjfizetési kötelezettségét a Koordináló szerv részére teljesíti. Az ideiglenes ellátás díjáról a Koordináló szerv az ellátást követően utólag, negyedévente állít ki számlát tizenöt napos fizetési határidővel. A számlázott időszak csak akkor lehet negyedévnél kevesebb, ha azt az ideiglenes ellátás megszűnése indokolja.

(2) A kijelölt közérdekű szolgáltató részére a Koordináló szerv az ideiglenes ellátásért utólag, negyedévente szolgáltatási díjat fizet. A Koordináló szerv a közérdekű szolgáltató megalapozott igénye esetén a szolgáltatási díj részletekben történő megfizetéséről megállapodhat a közérdekű szolgáltatóval.

(3) A (2) bekezdés szerinti szolgáltatási díjban az ideiglenes ellátás teljes közvetlen költsége megtérítésre kerül, az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló kormányrendeletben és a Koordináló szerv által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díjról szóló miniszteri rendeletben foglaltaknak megfelelően.

(4) Az (1) bekezdés szerinti, ideiglenes ellátás ingatlanhasználó által fizetendő díjának számlázásához, valamint a (2) bekezdés szerinti szolgáltatási díj megállapításához szükséges adatszolgáltatás rendjére a Tv. 3. § (1a) bekezdése és az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló kormányrendeletnek a közszolgáltató adatszolgáltatására vonatkozó szabályai az irányadók.”

4. §

(1) Az R1. 14. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az ideiglenes ellátás ingatlanhasználó által fizetett díja Tv. 1. § (3) bekezdésének való megfelelését, valamint e díjból a Koordináló szerv részéről nem fedezhető többletköltségei indokoltságát és azok elszámolását a (7)-(10) bekezdés szerint a MEKH ellenőrzi.”

(2) Az R1. 14. § (2) bekezdésének első mondata helyébe a következő rendelkezés lép:

„A Koordináló szerv a hulladéklerakási járulék előirányzat kezelőjétől (a továbbiakban: előirányzat kezelője) az ideiglenes ellátás ingatlanhasználó által fizetett díjából nem fedezhető indokolt többletköltségei megtérítését kérheti.”

(3) Az R1. 14. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A (2) bekezdés szerinti indokolt többletköltségek meghatározásakor a Koordináló szerv által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díjról szóló miniszteri rendelet 2. mellékletében meghatározott tevékenységeket lehet figyelembe venni.”

5. §

Az R1. a következő 18/A. §-sal egészül ki:

Tervezet, amelyet a Kormány nem tárgyal meg, ezért nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

„18/A. § (1) E rendeletnek az egyes kormányrendeleteknek a nem rendszeres hulladékszállítás szabályaival összefüggő módosításáról szóló .../2016. (.....) Korm. rendelettel (a továbbiakban: Mód. Kr. 2.) megállapított 13/A. §-át a 2017. január 1-jét követően végzett ideiglenes ellátással összefüggő számlázás, díjbeszedés és szolgáltatási díj kifizetés során kell alkalmazni.

(2) E rendeletnek a Mód. Kr. 2-vel megállapított 14. § (1)-(3) bekezdését

- a) a Mód. Kr. 2. hatálybalépésekor folyamatban lévő támogatásigénylések során is alkalmazni kell,
- b) a Mód. Kr. 2. hatálybalépését megelőzően kötött támogatási szerződés esetében, a támogatási szerződés hatályának lejártát követően lehet alkalmazni.”

6. §

Az R1.

- a) 4. § (1) bekezdésében „az ideiglenes ellátás díjánál” szövegrész helyébe „az ideiglenes ellátás ingatlanhasználó által fizetendő díjánál”,
- b) 14. § (4) és (9) bekezdésében, (11) bekezdés b) pontjában, (14) bekezdésében, 14/B. § (1) bekezdésében a „kijelölt közérdekű szolgáltató” szövegrész helyébe a „Koordináló szerv”,
- c) 14. § (8) bekezdésében, (12) bekezdés b) pontjában, (10) bekezdésében a „kijelölt közérdekű szolgáltatóval” szövegrész helyébe a „Koordináló szervvel”,
- d) 14. § (8) bekezdésében, (12) bekezdés b) pontjában, 14/B. § (2) és (3) bekezdésében a „közérdekű szolgáltató” szöveg helyébe a „Koordináló szerv” szöveg lép.

7. §

Hatályát veszti az R1.

- a) 3. § (2) bekezdés b) pontjában „a szolgáltatás díját,” szövegrész,
- b) 3. § (4) bekezdés d)-g) pontja,
- c) 13. § (1) bekezdése,
- d) 14/A. § (1) bekezdése.

2. Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet módosítása

8. §

Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R2.) 1. §-a a következő g) ponttal egészül ki:

(E rendelet hatálya)

„g) az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény (a továbbiakban: 2013. évi CXXXIV. törvény) alapján ideiglenes ellátást végző közérdekű szolgáltatóra”

(terjed ki.)

9. §

Az R2. 14. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„14. § A 2013. évi CXXXIV. törvény szerinti ideiglenes ellátásnál a közszolgáltatási díjjal egyenértékű ideiglenes ellátási díj, és a szolgáltatási díj megállapítási feltételei az alábbiak szerint alkalmazandók:

a) az ideiglenes ellátás keretében az ideiglenes ellátási díjat a Koordináló szerv számlázza ki és szedi be e rendelet 10. §-ában foglaltak szerint,

b) a 2013. évi CXXXIV. törvény 3. § (5a) bekezdés szerinti díjfizetési kötelezettséget a szolgáltató adatszolgáltatása alapján a Koordináló szerv részére kell teljesíteni,

c) a Koordináló szerv a kijelölt közérdekű szolgáltatónak utólag, negyedévente szolgáltatási díjat fizet a nem rendszeres hulladékszállítás szabályairól és az ennek során eljáró állami szervek kijelöléséről szóló kormányrendeletben foglaltaknak megfelelően.”

10. §

Az R2. a következő 21/A. §-al egészül ki:

„21/A. § (1) Az 1. § g) pontja szerinti szolgáltatót a 20. §-ban foglaltaknak megfelelő adatszolgáltatási kötelezettség terheli.

(2) Az 1. § g) pontja szerinti szolgáltató az ellátásért felelős által kiadott teljesítésigazolással igazolja, hogy a közszolgáltató teljesítésével kapcsolatban kifogása nem merült fel.

(3) Az (2) bekezdésben említett teljesítésigazolásnak a Koordináló szerv részére a rendszeres adatszolgáltatás keretében történő megküldése a szolgáltatási díj fizetésének feltétele.”

11. §

Az R2. a következő 27. §-sal egészül ki:

„27. § E rendeletnek az egyes kormányrendeleteknek a nem rendszeres hulladékszállítás szabályaival összefüggő módosításáról szóló .../2016. (.....) Korm. rendelettel (a továbbiakban: Mód. Kr. 1.) megállapított 14. §-át és 21/A. §-át a 2017. január 1-jét követően végzett ideiglenes ellátással összefüggő számlázás, díjbeszedés, szolgáltatási díj kifizetés, adatszolgáltatás és teljesítésigazolás során kell alkalmazni.”

12. §

Ez a rendelet 2017. január 1-jén lép hatályba.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. és 2. §-hoz

Az NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: Koordináló szerv) a kijelölés eljárás elején javaslatot fogalmaz meg a kijelölendő szolgáltatóra vonatkozóan. Amennyiben a katasztrófavédelmi szerv ennek figyelembevételével választja ki az ideiglenes ellátást végzőt, akkor a kijelölés lejárta után az adott gazdálkodó szervezet végleges közszolgáltatóként is végezheti majd a közszolgáltatást, így az ideiglenes ellátás intézménye kivezethető a hulladékgazdálkodás rendszeréből. A katasztrófavédelmi szerv a gazdálkodó szerv kijelölése során a Tv. 1. § (3), (6) és (9) bekezdésében foglaltak figyelembevételével köteles eljárni.

Egyúttal pontosításra kerül a döntésről történő tudomásszerzés rendje. Az érintett önkormányzat, a kijelölt közérdekű szolgáltató és a közszolgáltató részére a Ket. közlésre vonatkozó szabályai szerint történik a kézbesítés, a többi érintett értesítést kap a döntés megszületéséről.

A 3. §-hoz

A nem rendszeres hulladékszállítás szabályairól és az ennek során eljáró állami szervek kijelöléséről szóló 292/2013. (VII. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R1.) jelenleg hatályos 13. § (1) bekezdése szerint a közérdekű szolgáltató és az ingatlanhasználó között a díjbeszedés vonatkozásában közvetlen a kapcsolat, a díjat a szolgáltató által kibocsátott számla alapján fizeti meg az ingatlanhasználó. A díjfizetés utólag, jellemzően havonként történik.

A módosítás értelmében az ideiglenes ellátásnál is a közszolgáltatás általános rendje szerinti eljárás érvényesül: az ingatlanhasználó a díjfizetési kötelezettséget a Koordináló szerv részére teljesíti. Az ideiglenes ellátás díjáról a Koordináló szerv az ellátást követően utólag, negyedévente állít ki számlát tizenöt napos fizetési határidővel. A számlázott időszak csak akkor lehet negyedévnél kevesebb, ha azt az ideiglenes ellátás megszűnése indokolja.

Mivel az új szabályok értelmében az ideiglenes ellátást végző számlázásra és díjbeszedésre nem jogosult, így a szolgáltató finanszírozásáról is szükséges rendelkezni. Itt is a közszolgáltatás általános rendje szerinti megoldásra kívánunk áttérni, így a kijelölt közérdekű szolgáltató részére a Koordináló szerv fizet, utólag, negyedévente, szolgáltatási díjat.

A 4. §-hoz

Az indokolt többletköltség igénylésének eljárásrendje abban változik, hogy annak jogosultja a Koordináló szerv lesz, amennyiben az ideiglenes közszolgáltatónak fizetett szolgáltatási díj több mint a lakosságnak kiszámlázott közszolgáltatási díj (rezsicsökkentett díj).

Az indokolt többletköltségek meghatározásakor a Koordináló szerv által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díjról szóló miniszteri rendelet 2. mellékletében meghatározott tevékenységeket lehet figyelembe venni, ha ezen tevékenységek költségét az ideiglenes ellátás díja nem fedezi, a különbözetre kérhető állami támogatás.

Tervezet, amelyet a Kormány nem tárgyal meg, ezért nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Az 5. §-hoz

Átmeneti rendelkezés.

A kormányrendelet új 13/A. §-át a 2017. január 1-jét követően végzett ideiglenes ellátással összefüggő számlázás, díjbeszedés és szolgáltatási díj kifizetés során kell alkalmazni.

Az 14. § (1)-(3) bekezdést

- a) a hatálybalépésekor folyamatban lévő támogatásigénylések során is alkalmazni kell,
- b) a hatálybalépését megelőzően kötött támogatási szerződés esetében, a támogatási szerződés hatályának lejártát követően lehet alkalmazni.

A 6-7. §-hoz

Szövegcsere és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz annak érdekében, hogy a jogszabály egészében számlázásra, díjbeszedésre, szolgáltatási díjfizetésre, többletköltség igénylésre a Koordináló szerv legyen jogosult.

A 8-10. §-hoz

Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R2.) hatálya a továbbiakban kiterjed az ideiglenes ellátást végző közérdekű szolgáltatóra is.

Az R2. 14. §-ának módosítása az R1. módosításával való összhangot teremti meg. Az ideiglenes ellátás nem közszolgáltatás, hanem közérdekű szolgáltatás hatósági döntés alapján, az ellátást végző kijelölt közérdekű szolgáltató, a szükségellátás felelőse pedig a katasztrófavédelem, így ott speciális számlázási, díjbeszedési, díjbehajtási szabályok érvényesülnek, amelyre az R2. hatálya nem terjed ki.

A 11. §-hoz

Átmeneti rendelkezés.

Az új rendelkezéseket a 2017. január 1-jét követően végzett ideiglenes ellátással összefüggő számlázás, díjbeszedés, szolgáltatási díj kifizetés, adatszolgáltatás és teljesítésigazolás során kell alkalmazni.

A 12. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.