

## **A Kormány**

**...../2015. (.....) Korm. határozata**

### **a Határellenőrzési Munkacsoport létrehozásáról**

1. A Kormány a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 30. § (1) bekezdése alapján, az egységes határellenőrzési, valamint határátkelőhely-fejlesztéssel kapcsolatos feladatok összehangolására - javaslattevő, véleményező és tanácsadó testületként - Határellenőrzési Munkacsoportot (a továbbiakban: Munkacsoport) hoz létre.

2. A Munkacsoport vezetője a belügyminiszter által kijelölt államtitkár, akit az általa kijelölt állami vezető helyettesíthet. A Munkacsoport tagjai:

- a) a külgazdasági és külügyminiszter által kijelölt állami vezető,
- b) a nemzetgazdasági miniszter által kijelölt állami vezető,
- c) az emberi erőforrások minisztere által kijelölt állami vezető,
- d) a nemzeti fejlesztési miniszter által kijelölt állami vezető,
- e) a Miniszterelnökséget vezető miniszter által kijelölt állami vezető,
- f) a földművelésügyi miniszter által kijelölt állami vezető,
- g) az országos rendőrfőkapitány vagy az általa kijelölt helyettese,
- h) az Alkotmányvédelmi Hivatal vezetője vagy az általa kijelölt helyettese,
- i) a BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság vezetője vagy általa kijelölt helyettese,
- j) a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal vezetője vagy az általa kijelölt helyettese,
- k) a Nemzeti Adó- és Vámhivatal vezetője vagy az általa kijelölt helyettese,
- l) a Nemzeti Védelmi Szolgálat vezetője vagy az általa kijelölt helyettese.

3. A Munkacsoport vezetője a tagokon kívül tanácskozási joggal rendelkező más személyeket is meghívhat a Munkacsoport üléseire.

4. A Munkacsoport tevékenységének célja a határellenőrzéssel és határátkelőhely-fejlesztéssel kapcsolatos megfelelő tárcaközi koordináció elősegítése.

5. A 4. pontban meghatározott célok elérése érdekében a Munkacsoport az alábbi feladatokat látja el:

a) határátkelőhely, határátlépési pont létesítésére vonatkozó kezdeményezés esetén megvizsgálja a kezdeményezés indokoltságát, valamint költségvetési és egyéb hatásait, és ennek alapján javaslatot tesz a határátkelőhelyek, határátlépési pontok létesítésére, megnyitására;

b) a Munkacsoport az a) alpont szerinti vizsgálat során - a vonatkozó jogszabályok keretei között - együttműködik a szomszédos állam illetékes szerveivel;

c) közreműködik a határátkelőhelyek, határátlépési pontok létesítéséhez, megnyitásához, működtetéséhez, fejlesztéséhez, megszüntetéséhez, valamint a határellenőrzési rendszerhez kapcsolódó kormányzati előterjesztések előkészítésében, ennek során megfelelően összehangolja a központi államigazgatási szervek a határátkelőhelyek létesítéséhez, megnyitásához, működtetéséhez, fejlesztéséhez, megszüntetéséhez, a belső határon a határellenőrzés visszaállításához, valamint a határellenőrzési rendszerhez kapcsolódó terveit, célkitűzéseit;

d) figyelemmel kíséri - különös tekintettel az Európai Unió követelményeire - az egységes határellenőrzési rendszer létrehozását célzó kormányzati intézkedések megvalósulását, ennek érdekében az érintett minisztériumoktól és hatóságoktól statisztikai célú, személyazonosításra alkalmatlan adatokat kérhet, illetve a határátkelőhelyeken a helyszínen megbizonyosodhat a

megalapozott döntéséhez szükséges körülményekről, szükség esetén az egységes jogalkalmazási és a hatékony határellenőrzési gyakorlat kialakítása érdekében javaslatokat, módszertani ajánlásokat fogalmaz meg, szükség esetén javaslatot tehet a Kormány részére;

e) elemzi és értékeli a határátkelőhelyek működéséről rendelkezésre álló statisztikai célú, személyazonosításra alkalmatlan adatokat;

f) figyelemmel kíséri, hogy a meglévő határátkelőhelyek működése megfelel-e a jogszabályban meghatározott feltételeknek, illetve a határátkelőhely általános követelményeinek, és szükség esetén javaslatot tesz a határátkelőhely fejlesztésére, átminősítésére, működésének ideiglenes szüneteltetésére vagy megszüntetésére;

g) javaslattevő, véleményező szervként segíti a költségvetési tervezést, ennek keretében elősegíti a központi költségvetés, az európai uniós források, a nemzetközi források és az egyes költségvetési fejezetek határátkelőhely létesítéséhez, a fejlesztésekhez, illetve a határellenőrzési rendszerhez kapcsolódó előirányzatainak összehangolását.

6. A Munkacsoport az ügyrendjét és a munkatervét maga állapítja meg azzal, hogy a Munkacsoportot évente legalább három alkalommal össze kell hívni.

7. A Munkacsoport működési feltételeiről a belügyminiszter gondoskodik. A Munkacsoport tagjai díjazásban nem részesülnek.

8. Ez a határozat a kihirdetését követő napon lép hatályba.

## Részletes indokolás

Jelen előterjesztés célja a Határellenőrzési Munkacsoport (a továbbiakban Munkacsoport) továbbműködését megteremtő kormányhatározat-tervezet megtárgyalása és elfogadása.

A Munkacsoport továbbműködtetése biztosítja a határátkelőhelyek létesítéséhez, fejlesztéséhez, illetve a határellenőrzési rendszerhez kapcsolódó kormányzati munka összehangolását, javítva ezzel a magyar szabályozás koherenciáját és az EU jognak való megfelelését. Az előterjesztés mellékletét képező kormányhatározat-tervezet meghatározza a Munkacsoport - mint tanácsadó, véleményező és javaslattevő szerv - tagjait, feladatait, illetve működésének rendjét.

A Munkacsoport a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 30. §-a szerinti, javaslattevő, véleményező és tanácsadói tevékenységet végző testület. A jogszabállyal vagy közjogi szervezetszabályozó eszközzel létrehozott testületek felülvizsgálatáról szóló 1158/2011. (V. 23.) Korm. határozat meghatározza, hogy milyen követelményeknek kell megfelelniük a jogszabállyal vagy közjogi szervezetszabályozó eszközzel létrehozott testületeknek, így a munkacsoportoknak. E Korm. határozat 1. pont *p)* alpontja kimondja, hogy az előreláthatólag öt évnél hosszabb ideig szükséges munkacsoportok határozatlan időre, az egyéb munkacsoportok határozott időre jöjjenek létre. A Munkacsoport Határozat a Munkacsoportot határozott időre hozta létre, hogy annak szükségességét a későbbiekben felül lehessen vizsgálni.

Az államhatárról szóló 2007. évi LXXXIX törvény 14. § (1) bekezdése alapján új határátkelőhely, határátlépési pont megnyitásáról, megszüntetéséről, működésének szüneteltetéséről, továbbá a forgalom jellegének megváltoztatásáról nemzetközi szerződés rendelkezik. Ezen nemzetközi szerződés létrehozásához kormányzati döntés szükséges, a gyors és hatékony kormányzati döntéshozatal elősegítéséhez pedig elengedhetetlen a Munkacsoport koordinációs munkája a feladatok általános összehangolása, gyors ellátása érdekében.

Fentiek értelmében, mivel a Munkacsoport szükségessége a kormányzati döntéshozatal előkészítése szempontjából nem kérdőjeleződött meg, indokolt a 2015. január 1-jével hatályát veszítő 1295/2011. (VIII. 24.) Korm. határozat helyett egy olyan új kormányhatározat megalkotása, ami határozatlan időre megteremti a Munkacsoport továbbműködéséhez szükséges jogi kereteket.