

A Kormány

.../2015. (... ...) rendelete

a közérdekű adat iránti igény teljesítéséért megállapítható költségterítés mértékéről

A Kormány az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 72. § (1) bekezdés *b)* pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Az igényelt adatokat tartalmazó adathordozó költségeként az adathordozó közvetlen önköltsége, legfeljebb azonban az alábbi mértékek vehetők figyelembe:

- a)* papír alapon nyújtott színes másolat esetén 25 Ft/másolt oldal, fekete-fehér másolat esetén 5 Ft/másolt oldal,
- b)* optikai adathordozón nyújtott másolat esetén 580 Ft/adathordozó.

(2) A papír alapon nyújtott másolat költsége csak az adatigénylés teljesítéséhez szükséges másolt oldalak azon része tekintetében vehető figyelembe, amellyel a másolt oldalak száma a tízet meghaladja.

2. §

Az igényelt adatokat tartalmazó adathordozó kézbesítési költségeként legfeljebb az alábbi mértékek vehetők figyelembe:

- a)* postai úton, Magyarország területén belül való kézbesítés esetén a hivatalos iratokra vonatkozó belföldi postai szolgáltatás díja,
- b)* postai úton, külföldre történő kézbesítés esetén az egyetemes postai szolgáltató általi kézbesítés ellenértéke.

3. §

(1) Az adatigénylés teljesítésével összefüggő munkaerő-ráfordítás költsége – az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 29. § (5) bekezdés *c)* pontjában foglalt feltétel teljesülése mellett – abban a mértékben vehető figyelembe, amennyivel az adatigénylés teljesítéséhez szükséges munkaerő-ráfordítás időtartama meghaladja a 8 munkórát.

(2) Az adatigénylés teljesítésével összefüggő munkaerő-ráfordításként az igényelt adat felkutatásához és rendszerezéséhez, az igényelt adat adathordozójáról másolat készítéséhez és a másolaton a meg nem ismerhető adatok felismerhetetlenné tételéhez szükséges időtartam vehető figyelembe.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

2

(3) Ha az adatigénylés teljesítésére elektronikus úton kerül sor, a másolat készítéséhez szükséges időtartam csak akkor vehető figyelembe, ha elektronikus formában rendelkezésre nem álló adat igénylésére került sor, vagy a másolat készítéséhez szükséges időtartam kisebb az elektronikus formában rendelkezésre álló adat rendelkezésre bocsátásához szükséges időtartamnál.

4. §

(1) Az adatigénylés teljesítésével összefüggő munkaerő-ráfordítás költségeként legfeljebb óránként 1100 Ft vehető igénybe.

(2) A munkaerő-ráfordítás időtartamát a kerekítés szabályainak megfelelően egész órára kell kerekíteni.

5. §

A közérdekű adat iránti igény teljesítéséért fizetendő költségtérítés megállapítható mértékébe nem számítható bele az az – adatigénylőnek visszafizetendő – összeg, amellyel az Infotv. 29. § (4) bekezdése alapján az adatigénylés teljesítését megelőzően megfizetett költségtérítés az adatigénylés teljesítésének az 1. §-4. § alapján meghatározott tényleges költségét meghaladta.

6. §

A költségtérítésnek az 1. §-4. § alapján meghatározott mértéke tekintetében az Infotv. 29. § (4) bekezdése szerint figyelembe veendő összeghatár mértéke 10 000 Ft.

7. §

Ez a rendelet 2015. október 1-jén lép hatályba.

RÉSZLETES ELŐTERJESZTÉS

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 72. § (1) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazásnak megfelelően a tervezet meghatározza a közérdekű adat iránti igény teljesítéséért fizetendő költségtérítés megállapítható (maximális) mértékét.

Annak sem az Infotv., sem a tervezet alapján nincs akadálya, hogy a költségtérítés megállapítását a közfeladatot ellátó szerv mellőzze (pl. ha a költségtérítés adminisztrációja nagyobb terhekkel járna, mint az abból befolyó bevétel), illetve a költségtérítést alacsonyabb mértékben állapítsa meg. A megállapítható mérték nem jelenti továbbá azt, hogy e mértéket az adatkezelő minden esetben érvényesítheti, a költségtérítésnek ugyanis a valós költségekhez kell igazodnia, így ha azok a tervezetben meghatározott összegeknél alacsonyabbak, az adatkezelőnek a tényleges költséget kell figyelembe vennie.

Az Infotv. 29. § (5) és (6) bekezdésében meghatározottaknak megfelelően a tervezet a költségtérítést a törvényben rögzített költségelemek szerinti bontásban határozza meg.

Az adathordozó mint költségelem tekintetében a tervezet elkülöníti a papír alapú és az optikai adathordozón (pl. CD, DVD) szolgáltatott másolatot. A papír alapú másolat esetén a tervezet meghatározza azt a minimális mértéket is, amelynek költsége nem érvényesíthető az adatkezelő által (az igényelt adatokat tartalmazó irat vagy iratok első 10 oldala, illetve azok egésze abban az esetben, ha az igényelt adatokat tartalmazó irat vagy iratok terjedelme a 10 oldalt nem haladja meg).

Abban az esetben, ha a közérdekű adat iránti igényt elektronikus úton való megküldéssel (pl. e-mail) teljesítik, adathordozó és annak anyagköltsége hiányában ez a költségelem értelemszerűen nem érvényesíthető.

A kézbesítési költség esetén a tervezet a postai utat veszi alapul, e költség abban az esetben merül fel, ha az előbbieket szerint az adat kiadása fizikai (papír alapú vagy optikai) adathordozón történik, és az adatigénylő azt nem személyesen veszi át. A költségmértéket a tervezet az egyetemes postai szolgáltató – belföldi kézbesítés esetén jogszabály, az egyetemes postai szolgáltatás keretében küldeményenkénti díjszabás szerint feladott, 50 grammot meg nem haladó tömegű, belföldi levélküldemények, valamint a hivatalos iratokra vonatkozó belföldi postai szolgáltatás díjának meghatározási módszeréről szóló 67/2012. (XII. 15.) NFM rendelet által meghatározott – díjszabásához igazítja.

Az adatigénylés teljesítésével összefüggő munkaerő-ráfordítás költségét az Infotv. abban az esetben rendeli figyelembe venni, ha az adatigénylés teljesítése a közfeladatot ellátó szerv alaptevékenységének ellátásához szükséges munkaerőforrás aránytalan mértékű igénybevételével jár. Ennek megfelelően a kis terjedelmű, könnyen hozzáférhető, elektronikus úton szolgáltatható adatok tekintetében e költségelem nem vehető figyelembe. A tervezet a joggyakorlat további orientálása érdekében rögzíti azon munkaóraszámot, amely alatt a költségelem nem számítható fel (abból kiindulva, hogy a közérdekűadat-igénylés teljesítése

bizonyos mértékű munkaerő-ráfordítást szükségképpen igényel, ez a közérdekű adatok megismeréséhez fűződő alapjog intézményi biztosításával vele jár).

A tervezet a törvényi szabályokat részletezve egyértelművé teszi, hogy munkaerő-ráfordításként az igényelt adat felkutatásához (pl. adatbázisban keresés lefuttatása, iktatókönyvben irat megkeresése, irattárból az irat kiválasztása) és rendszerezéséhez (pl. a felkutatott adatok sorrendbe állítása, egy dokumentumba rendezése), a másolat készítéséhez (pl. fénymásolás, optikai lemezre írás) és a másolaton a meg nem ismerhető adatok felismerhetetlenné tételéhez (pl. személyes vagy minősített adatok kitörlése vagy kitakarása) szükséges időtartam vehető figyelembe.

A tervezet alapján ugyanakkor a másolatkészítéshez szükséges időtartamot az adatigénylés elektronikus úton való teljesítése esetén csak akkor lehet figyelembe venni, ha

a) elektronikus formában rendelkezésre nem álló adat igénylésére került sor (azaz az elektronikus másolat elkészítése szkennelést vagy hasonló műveletet igényel), vagy

b) ha az adat elektronikus és papíralapú formában is rendelkezésre áll, de a másolat készítéséhez szükséges időtartam kisebb az elektronikus formában rendelkezésre álló adat rendelkezésre bocsátásához szükséges időtartamnál (ilyen eset állhat elő pl. akkor, ha az adat archív elektronikus adatállományból, külön informatikai művelettel kereshető elő, a papíralapú aktában azonban könnyen hozzáférhetően rendelkezésre áll).

A munkaerő-ráfordítás költségét a tervezet átalány-jelleggel, munkaórára vetítve állapítja meg annak érdekében, hogy az adatigénylők számára átlátható legyen a költségek számítása, illetve a közfeladatot ellátó szervezetek ne legyen szükséges a feladatot végző személyek illetményének minden esetben való kiszámítása a költségtérítés megállapításához. Abban az esetben viszont, ha a feladatot végző személy vagy személyek átlagos illetménye vagy munkabére alacsonyabb a megállapított átalánymértéknél, a tételes számítás nem mellőzhető.

Az átalánymértéket a tervezet a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben meghatározott illetményrendszer figyelembe vételével határozza meg, a 9. fizetési fokozatba tartozó, vezető-tanácsos beosztású kormánytisztviselő (mint az illetményrendszer mediánja) – illetménykiegészítés és pótlékok nélkül számított – illetményének egy órára vetített összegét alapul véve. Tekintettel arra, hogy a közfeladatot ellátó szervezetek foglalkoztatottjaira eltérő jogállási törvények vonatkoznak, általános maximum szükségképpen csak valamely generális elvi előfeltevés alapján állapítható meg. A tervezet azon feltételezéssel él, hogy a közérdekűadat-igénylések jelentős részét a központi államigazgatási szervek teljesítik, a közérdekűadat-igénylés teljesítéséhez szükséges tevékenységek pedig szakértelmet (felsőfokú végzettséget) és a kezdő kormánytisztviselőénél nagyobb tapasztalatot igényelnek. Ha ugyanakkor a közfeladatot ellátó szerv ennél is magasabb beosztású vagy nagyobb illetménnyel rendelkező foglalkoztatott útján látja el a feladatokat, akkor az ebből eredő többletköltségek viselésére az – alapvető jogát gyakorló – adatigénylőt már nem lehet kötelezni.

A tervezet a költségtérítés megállapítható mértékéből kizárja azon összeget, amellyel az Infotv.-ben meghatározott esetekben az adatigénylés teljesítése előtt megfizetett (azaz

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

5

mintegy előlegezett) költségtérítés az adatigénylés teljesítésével ténylegesen előállt (szükségképpen pontosan csak ezt követően kiszámítható) összeget meghaladta. E rendelkezés célja, hogy az előre megfizetett költségtérítés esetén se állhasson elő az a helyzet, hogy az adatigénylő ténylegesen fel nem merült költség megtérítésére lenne köteles.

A tervezet megállapítja továbbá az Infotv. 29. § (4) bekezdése szerinti összeghatárt (amelyet meghaladó összegű költségtérítés esetén a költségtérítés megfizetését követően kell csak teljesíteni a közérdekűadat-igénylést).

A tervezet hatálybalépése az azt megalapozó törvénymódosítás hatálybalépéséhez igazodik.