

**A belügyminiszter**

**...../2017. (.....) BM rendelete**

**a büntetés-végrehajtási szervek területére történő be- és kilépés, valamint a büntetés-végrehajtási szervek területén tartózkodás részletes szabályairól**

A büntetés-végrehajtási szervezetről szóló 1995. évi CVII. törvény 35. § (2) bekezdés *d)* pontjában, a 14. és 15. § tekintetében az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény 143. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 21. § 4. pontjában foglalt feladatkörömben eljárva a következőket rendelem el:

***1. Általános rendelkezések***

**1. §** A rendelet hatálya a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága (a továbbiakban: BVOP), a büntetés-végrehajtási intézetek, a büntetés-végrehajtási intézmények, a fogvatartottak kötelező foglalkoztatására létrehozott gazdasági társaságok területére be- és kilépő, valamint azok területén tartózkodó személyekre terjed ki.

**2. §** E rendelet alkalmazásában:

1. bv. szervezet: a büntetés-végrehajtási szervezetről szóló 1995. évi CVII. törvényben meghatározott feladatokat végrehajtó állami, fegyveres rendvédelmi szerv,

2. bv. szerv: a BVOP, a büntetés-végrehajtási intézet, a büntetés-végrehajtási intézmény, valamint a fogvatartottak kötelező foglalkoztatására létrehozott gazdasági társaság,

3. bv. szerv vezetője: a bv. szerv parancsnoka, főigazgatója, főigazgató főorvosa, igazgatója, ügyvezetője,

4. hivatalos vagy szolgálati ügyben eljáró személy:

*a)* az állandó személyi védelemben részesülő személy (a továbbiakban: védett személy) és a védelmét ellátó személy,

*b)* az alapvető jogok biztosa és helyettesei, továbbá az általuk írásban megbízott személy,

*c)* Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke, továbbá az általa írásban megbízott személy,

*d)* az országgyűlési képviselő,

*e)* a bíró, az ügyész,

*f)* a hatósági eljárást folytató, nyomozási cselekményt végző, bűnügyi felderítő tevékenység keretében eljáró vagy megbízhatósági vizsgálatot végző személy,

*g)* a fogvatartottak bv. szervbe, vagy onnan történő szállítását, előállítását végző személy,

*h)* a bv. szervezet felett irányítási, felügyeleti jogot gyakorló szerv képviselője,

*i)* a büntetések, az intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról szóló 2013. évi CCXL. törvény 3. § 9. pontjában megjelölt hivatalos minőségben kapcsolattartó,

*j)* a fogvatartás körülményeivel foglalkozó nemzetközi szervezet megbízott képviselője,

*k)* a személyi állomány és a fogvatartottak sürgősségi vagy egyéb egészségügyi ellátását biztosító személy,

*l)* a bv. szerv területén rendkívüli esemény megelőzése, megszakítása, felszámolása érdekében hivatalos vagy szolgálati feladatot ellátó személy.

## **2. A belépésre vonatkozó közös rendelkezések**

### **3. §** A bv. szerv területére beléphet

- a) a bv. szervezet személyi állományának tagja,
- b) a hivatalos vagy szolgálati ügyben eljáró személy,
- c) a fogvatartotthoz látogatási céllal érkező személy, valamint
- d) a bv. szerv vezetője által engedélyezett személy.

**4. §** A bv. szerv területére belépő személyt a belépés szabályairól, valamint a bv. szerv rendjére és biztonságára vonatkozó előírásokról tájékoztatni kell.

**5. § (1)** A bv. szerv területére belépő személy e rendelet eltérő rendelkezése hiányában a bv. szerv hivatali idejében léphet a bv. szerv területére és köteles

- a) a személyazonosságát igazolni, valamint a belépés indokát közölni,
  - b) megtartani a bv. szerv rendjére, a házirendre és a fogvatartás biztonságára vonatkozó előírásokat.
- (2) Aki az (1) bekezdésben előírtaknak nem tesz eleget, annak beléptetését, illetve a bv. szerv területén való további tartózkodását meg kell tagadni és intézkedni kell a bv. szerv területéről történő eltávolítására.
- (3) Az ittas vagy bódult állapotban lévő személy beléptetését meg kell tagadni. Az ittas állapot ellenőrzéséhez annak megállapítására alkalmas eszközt kell igénybe venni.
- (4) A bv. szerv területére belépő személyt a belépési engedélyre utaló, ruházaton elhelyezhető jelzéssel lehet ellátni.
- (5) A nem a fogvatartottak elhelyezésére, foglalkoztatására kijelölt bv. szerv területére történő be- és kiléptetés szabályairól a bv. szerv vezetője rendelkezik.

## **3. Az átvizsgálás szabályai**

**6. § (1)** A bv. szerv területére belépő és a 13. §-ban nem nevesített személy ruházatát, csomagját szemrevételezéssel és technikai eszközzel kell ellenőrizni, indokolt esetben át kell vizsgálni. A bv. szerv területére be nem vihető tárgyak tekintetében az átvizsgálás előtt szóbeli nyilatkozatot kell kérni.

(2) Az ellenőrzéshez erre a célra speciálisan kiképzett szolgálati kutya is igénybe vehető. A ruházat közvetlen átvizsgálását csak a személyi állománynak a belépő személlyel azonos nemű tagja végezheti.

(3) A nem a fogvatartottak elhelyezésére, foglalkoztatására kijelölt bv. szerv területére történő be- és kiléptetés során végrehajtandó átvizsgálás szabályairól a bv. szerv vezetője rendelkezik.

(4) Abban az esetben, ha a belépésre jelentkező személy közli, hogy szívritmus mesterséges fenntartására szolgáló készüléket visel, átvizsgálását technikai eszköz alkalmazása nélkül kell végrehajtani.

(5) A bv. szerv területére történő beléptetését meg kell tagadni annak a belépni szándékozó személynek, aki a ruházata és személyi poggyásza átvizsgálásában nem működik közre.

(6) Annak a személynek, akinél – a bv. szerv területére történő beléptetését megelőző tájékoztatását, figyelmeztetését követő ellenőrzés során – a bv. személyi állománya olyan tárgyat talál, amelyeket tilos a bv. szerv területére bevinni, a beléptetését meg kell tagadni.

**7. § (1)** A bv. szerv fogvatartottak elhelyezésére, foglalkoztatására kijelölt területeire – a bv. szerv szolgálati feladataihoz alkalmazott eszközök, anyagok kivételével – nem vihető be a közbiztonságra, valamint egyéb, a bv. szerv rendjére és a fogvatartás biztonságára veszélyes tárgy vagy anyag. Hang, kép és adat rögzítésére vagy továbbítására alkalmas elektronikai eszköz beviteléről a bv. szerv vezetője dönt.

(2) A hatósági eljárást folytató, nyomozási cselekményt végző, vagy a bv. szerv vezetőjének megbízása alapján ellenőrzést végző személy a feladata elvégzéséhez szükséges fényképezőgép vagy hang és kép rögzítésére alkalmas más készülék, hordozható számítógép bevitelére – a belépéskor történő bejelentés mellett – külön engedély nélkül is jogosult.

**8. §** (1) A 2. § 4. pont *f)* és *g)* alpontjában meghatározott személy a részére rendszeresített kényszerítő eszközt – a lőfegyver és lőszer kivételével – a bv. szerv területén is magánál tarthatja.

(2) A 2. § 4. pont *l)* alpontjában meghatározott személy a bv. szerv területére indokolt esetben a lőfegyverét a hozzátartozó lőszerrel és egyéb eszközét is beviheti. Ebben az esetben a belépő a lőfegyver bv. szerv területére bevitelét köteles beléptetése alkalmával közölni.

#### ***4. A bv. szervezet személyi állománya tagjának belépésére vonatkozó szabályok***

**9. §** A bv. szervezet személyi állományának tagja szolgálati igazolvány vagy állandó belépési engedély és a személyazonosság megállapítására alkalmas igazolvány felmutatása mellett szolgálati feladat ellátása vagy munkavégzés céljából léphet a bv. szerv területére.

**10. §** A bv. szervezet személyi állományának tagja szolgálatteljesítési vagy munkaidején kívül, szabadság ideje alatt a bv. szerv vezetője által szabályozott módon léphet be.

#### ***5. A hivatalos vagy szolgálati ügyben eljáró személyekre vonatkozó rendelkezések***

**11. §** (1) A hivatalos vagy szolgálati ügyben eljáró személy

*a)* a személyazonosság igazolására alkalmas okmány és

*b)* a feladata ellátására jogosultságát igazoló igazolvány, okmány, határozat, megbízólevél vagy meghatalmazás

együttes felmutatása mellett léphet be a bv. szerv területére.

(2) A hivatalos vagy szolgálati ügyben eljáró személy a jogszabályban meghatározott feladatának végrehajtása, illetve a bv. szervezettel vagy a bv. szervvel kötött együttműködési megállapodásban foglaltak teljesítése érdekében léphet a bv. szerv területére.

(3) A hivatalos vagy szolgálati ügyben eljáró személy a bv. szerv azon területén tartózkodhat, ahol a feladata ellátásához jelenléte szükséges.

(4) A hivatalos vagy szolgálati ügyben eljáró személy a fogvatartás biztonságának fenntartása mellett a fogvatartottal ellenőrzés nélkül beszélhet.

**12. §** A védett személy és a védelmét ellátó személy be- és kiléptetése, személyük, továbbá az általuk használt járművek bv. szerv területén történő mozgásának biztosítása, a védelemhez szükséges eszközök bevitele a bv. szerv vezetője és a védelmet ellátó szervezet képviselője közötti előzetes egyeztetés szerint történik.

**13. §** (1) A bv. szerv területére történő be- és kilépést átvizsgálás és igazolvány felmutatása nélkül – a 12. §-ban meghatározott személyi körön túl – a következő személyek számára kell biztosítani:

*a)* az Országgyűlés elnöke,

*b)* a belügyminiszter,

*c)* a büntetés-végrehajtás országos parancsnoka és helyettesei.

(2) A bv. szerv területére történő be- és kilépést igazolvány felmutatását követően átvizsgálás nélkül a következő személyek számára kell biztosítani:

*a)* az (1) bekezdés *b)* pontjában meghatározottak kivételével a kormány tagjai,

*b)* a Belügyminisztérium államtitkárai,

*g)* a legfőbb ügyész helyettesei

*c)* az Alkotmánybíróság tagja,

*d)* az Állami Számvevőszék elnöke,

*e)* a Kúria elnökhelyettese,

*f)* az Országos Bírósági Hivatal vezetője és helyettesei,

g) az alapvető jogok biztosa és helyettesei,

i) a Honvéd Vezérkar főnöke,

j) a más rendvédelmi feladatokat ellátó szerv országos parancsnoka, országos főigazgatója és helyettesei.

**14. §** A büntetőeljárásban résztvevő szakértő csak a bv. szerv vezetőjével előzetesen egyeztetett időpontban, a bíróság, az ügyész vagy a nyomozó hatóság szakértőként való bevonásáról szóló határozatának a bemutatása mellett léphet a bv. szerv területére.

**15. §** A büntetés-végrehajtás felügyeletét ellátó ügyész hivatali időn túl is beléphet a bv. szerv területére és a bv. szerv bármely területén tartózkodhat.

**16. §** A 2. § b), f)-h) és j)-l) pontjában meghatározott személy, továbbá a büntetés-végrehajtási bíró, valamint a futárszolgálatot teljesítő rendvédelmi szerv dolgozója hivatali időn túl is beléphet a bv. szerv területére.

## ***6. Az országgyűlési képviselőre vonatkozó külön rendelkezések***

**17. §** Az országgyűlési képviselőnek a bv. szerv területére történő belépési szándékát a bv. szerv vezetője felé előzetesen, írásban be kell jelenteni.

**18. §** (1) Az országgyűlési képviselő

a) a bv. szerv területére történő beléptetését követően annak területén kizárólag kísérettel közlekedhet,

b) az Országgyűlés valamely bizottságának tagjaként, az Országgyűlés vagy annak bizottsága által, írásban meghatározott konkrét feladat ellátása érdekében ellenőrzés nélkül beszélhet a fogvatartottal,

c) mint hozzátartozónak nem minősülő kapcsolattartó a fogvatartottal csak a rendelkezési jogkör gyakorlójának engedélyével, ellenőrzés mellett beszélhet.

## ***7. A védőre és a képviselőre vonatkozó külön rendelkezések***

**19. §** (1) A védő – a fogvatartott kapcsolattartói között történő rögzítésig – a kirendelésről szóló határozat vagy meghatalmazás felmutatása mellett léphet be a bv. szerv területére. A belépést engedélyezni kell, ha a védő a meghatalmazásnak a fogvatartottal való aláíratása érdekében keresi fel a bv. szervet. A védő a meghatalmazásnak a Be. 47. § (2) bekezdése szerinti benyújtásáig a fogvatartottal csak ellenőrzés mellett, a közvetlen érintkezést megakadályozó speciális látogatófülkében beszélhet. Ha a bíróság a Be. 135. § (4) bekezdése alapján a védőt az eljárásból kizárta, az adott büntetőeljárásban nem engedélyezhető a kizárt védő bv. szerv területére történő belépése.

(2) A védő – a belépéskor történő bejelentés mellett – külön engedély nélkül is jogosult kizárólag hang rögzítésére alkalmas készüléknek a bv. szerv területére történő bevitelére.

(3) A védő a fogvatartottal a bv. szerv e célra kijelölt helyiségében beszélhet.

(4) A (3) bekezdés rendelkezéseit kell alkalmazni a tolmács esetében is, azzal, hogy a tolmács csak a védővel vagy szakértővel egyidejűleg – a kirendeléséről szóló határozat felmutatása mellett – léphet be a bv. szerv területére.

## ***8. A fogvatartott nem védőként eljáró jogi képviselőjére, törvényes képviselőjére, illetve meghatalmazás alapján eljáró egyéb képviselőjére vonatkozó rendelkezések***

**20. §** (1) A fogvatartott nem védőként eljáró jogi képviselőjének, törvényes képviselőjének vagy meghatalmazás alapján eljáró egyéb képviselőjének (a továbbiakban együtt: képviselője) a bv. szerv területére történő belépésére, ellenőrzésére, tartózkodására a 19. § (1) és (3) bekezdésének

rendelkezéseit azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy a képviselő a fogvatartottat a bv. szerv vezetőjével előre egyeztetett időpontban látogathatja meg.

(2) A képviselő a kizárólag hang rögzítésére alkalmas készüléket – a belépéskor történő bejelentés mellett – csak külön engedéllyel vihet be a bv. szerv területére.

(3) A fogvatartott és a képviselő beszélgetése ellenőrizhető.

(4) A fogvatartott képviselője nem léphet a bv. szerv területére, ha a fogvatartottal való kapcsolattartását a folyamatban lévő büntetőeljárás eredményessége érdekében az ügyész vagy a bíróság korlátozta vagy kizárta.

### ***9. A fogvatartott látogatóira vonatkozó rendelkezések***

**21. §** (1) A fogvatartott látogatója a látogatási engedély alapján léptethető a bv. szerv területére.

(2) A látogató a járművét kizárólag a bv. szerv arra kijelölt területére viheti be.

(3) A látogató a bv. szerv területén kizárólag kísérettel mozoghat.

(4) A látogató a fogvatartottal az erre kijelölt helyiségben beszélhet.

### ***10. A bv. szerv területén tartózkodás szabályai***

**22. §** (1) A bv. szerv területén tartózkodó személy köteles a bv. szerv személyi állományának tagjaival együttműködni, tevékenységét iránymutatásaik figyelembe vételével végezni.

(2) A bv. szerv területén tartózkodó személy magatartásával, tevékenységével a bv. szerv biztonságát, a fogvatartás rendjét nem veszélyeztetheti, ennek megsértése esetén vele szemben akár – a büntetés-végrehajtási szervezetről szóló 1995. évi CVII. törvény 17. § (2) bekezdésében foglaltak alapján – kényszerítő eszköz is alkalmazható.

(3) A bv. szerv területén tartózkodó személy, ha a fogvatartás rendjét, biztonságát sértő, veszélyeztető körülményt észlel, arról köteles a személyi állomány tagját haladéktalanul tájékoztatni.

### ***11. Kilépésre vonatkozó szabályok***

**23. §** A bv. szerv területére történő belépéskor alkalmazott szabályokat a kilépésnél értelemszerűen kell alkalmazni.

### ***12. Záró rendelkezések***

**24. §** Ez a rendelet a kihirdetését követő hónap első napján lép hatályba.

**25. §** Hatályát veszti a büntetés-végrehajtási szervek területére történő be- és kilépés, valamint a büntetés-végrehajtási szervek területén tartózkodás részletes szabályairól szóló 44/2007. (IX. 19.) IRM rendelet.

**Dr. Pintér Sándor**  
belügyminiszter

## INDOKOLÁS

A büntetés-végrehajtási szervek területére történő be- és kilépés, valamint a büntetés-végrehajtási szervek területén tartózkodás részletes szabályairól szóló 44/2007. (IX. 19.) IRM rendelet (a továbbiakban: IRM rendelet) felülvizsgálata, illetve a kiadása óta bekövetkezett jogszabályváltozások, a gyakorlati tapasztalatok indokolják a szabályozás megújítását, egy új belügyminiszteri rendeletben történő kiadását.

### Az 1. §-hoz

Az 1. § a rendelet hatályáról rendelkezik, amely valamennyi, a büntetés-végrehajtási szervezetről szóló 1995. évi CVII. törvény 2. § (5) bekezdésében meghatározott büntetés-végrehajtási szervre (a továbbiakban: bv. szerv) kiterjed.

### A 2. §-hoz

A 2. § a rendelet egészében alkalmazott fogalmakat határozza meg. Felsorolja, hogy kik tartoznak a hivatalos vagy szolgálati ügyben eljáró személyek körébe, amely a rájuk vonatkozó eltérő szabályok miatt fontos.

### A 3. §-hoz

A tervezet a hatályos szabályozáshoz képest négy körre szűkíti le azt a személyi kört, amely a bv. szerv területére beléphet. Több, a hatályos szabályozásban külön megjelenített személyi kör a 3. § d) pontja alapján a továbbiakban a büntetés-végrehajtási szerv vezetőjének engedélyével léphet a bv. szerv területére. Így a bv. szerv vezetőjének engedélyezési hatáskörébe került pl. a szakorvosi vizsgálatra jelentkező vagy a bűnmegelőzési célú látogatás keretében a hallgatók látogatása.

### A 4-5. §-hoz

A belépésre vonatkozó közös rendelkezéseket tartalmazza, amelyre azért van szükség, mert vannak olyan feltételek, amelyek minden belépő tekintetében egységesek.

Aki a belépéskori kötelezettségeinek és a bv. szerv rendjére, a házirendre és a fogvatartás biztonságára vonatkozó előírásoknak nem tesz eleget, annak beléptetését, illetve a bv. szerv területén való további tartózkodását meg kell tagadni, és intézkedni kell a bv. szerv területéről történő eltávolítására. Korábban ezt csak feltételesen lehetett megtenni. Egyértelmű lett a szabály, így a feladat konkrétan meghatározásra került.

A nem a fogvatartottak elhelyezésére, foglalkoztatására kijelölt bv. szerv, mint pl. a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága vagy a személyi állomány oktatására, rekreációjára szolgáló intézmény területére történő be- és kiléptetés szabályozása a bv. szerv vezetőjének hatásköre.

### A 6-8. §-hoz

A bv. szervek területére történő be- és kiléptetések végrehajtása során a be- és kilépő személy ruházatát, csomagját szemrevételezéssel és technikai eszközzel kell ellenőrizni, indokolt esetben át kell vizsgálni, amely a fogvatartás nagyobb biztonságának hatékonyabb eszközeként jelenik meg.

A hatályos szabályozás feltételes módon határoz meg ellenőrzéseket, átvizsgálásokat. A bv. intézetekben a tiltott tárgyak bejutásának megakadályozása kiemelkedően fontos, ez indokolja az ellenőrzések kötelező jellegét. A látogatók együttműködésére kíván ösztönzi az a rendelkezés,

amely szerint, ha a tiltott tárgyak bevitelével kapcsolatos figyelmeztetést követő átvizsgálás során mégis találunk a látogatónál olyan tárgyat, amelyet nem lehet a bv. szerv területére bevinni, a beléptetést meg kell tagadni.

#### **A 9-10. §-hoz**

Eltérő szabályok vonatkoznak a személyi állomány beléptetésére attól függően, hogy szolgálati feladat ellátása érdekében, avagy szolgálaton kívüli időben, személyes ügyek intézése miatt lép a bv. szerv területére.

#### **A 11. §-hoz**

A hivatalos vagy szolgálati ügyben eljáró személyekre vonatkozó rendelkezések köre felülvizsgálatra került, emellett technikai jellegű átvezetésekre is sor került.

#### **A 12. §-hoz**

A védett személyekre vonatkozó rendelkezést ugyan a még hatályos IRM rendelet is tartalmazza, azonban az új szerkezeti felépítésnek megfelelően célszerű külön cím alatt nevesíteni.

#### **A 13. §-hoz**

Speciális rendelkezések kerültek szabályozásra a be- és kilépők vonatkozásában. Így a 13. § meghatározza azon személyek körét (közjogi, politikai és szakmai személyek), akik esetében a beléptetéshez nem kell átvizsgálás, igazolvány-felmutatása. Ezzel a rendelkezéssel a szabályozás az életszerű helyzetekhez igazodik.

#### **A 14-16. §-hoz**

A hivatalos vagy szolgálati ügyben eljáró személyek különböző csoportjaira eltérő szabályok vonatkoznak, tekintettel arra, hogy milyen jellegű feladatot látnak el. A büntetés-végrehajtás felügyeletét ellátó ügyészek pl. a nap bármely szakában lehetővé kell tenni a bv. szerv területére történő belépést, és felügyeleti feladatából adódóan a bv. szerv területén bárhol tartózkodhat.

#### **A 17-18. §-hoz**

Az országgyűlési képviselőkre vonatkozó rendelkezések a korábbi szabályozásban nem szerepeltek. A gyakorlatban több alkalommal az erre vonatkozó rendelkezés hiányában az eljárás nem volt egyértelmű, ezért szükséges a rájuk vonatkozó külön szabályozás.

Az új rendelkezéssel történő kiegészítést a közelmúltban megvalósított képviselői látogatások során jelentkező anomáliák indokolják, amelyek többször okoztak „kényelmetlenséget” a végrehajtó állománynak, a bv. szervek vezetőinek. A jogalkotó célja az átlátható szabályozás megteremtése.

#### **A 19. §-hoz**

A védőnek, a fogvatartott látogatóinak belépésére, ellenőrzésére vonatkozó rendelkezések tartalmilag egyeznek a hatályos rendelet előírásaival. Az eltérő rendelkezések indokolják a védőre és a fogvatartott nem védőként eljáró jogi képviselőjére vonatkozó külön cím alatti szabályozást.

**A 20. §-hoz**

A fogvatartott képviselőjének belépésére, ellenőrzésére vonatkozó rendelkezések tartalmilag egyeznek a hatályos rendelet előírásaival, a szerkezeti felépítés indokolja a külön cím alatti szabályozást.

**A 21. §-hoz**

A beléptetés általános szabályaihoz képest a látogatók esetében a személyazonosság igazolása mellett szükséges a látogatásra szóló engedély felmutatása is.

**A 22. §-hoz**

A bv. szerv területén tartózkodás szabályai a hatályos rendeletben nem szerepelnek, azonban garanciális szempontból szükséges az erről való rendelkezés.

**A 23. §-hoz**

A felhatalmazásnak megfelelően történt a kiegészítés a kilépésre vonatkozó külön cím alatt. A kilépésre a belépésre érvényes szabályok alkalmazandók.

**A 24-25. §-hoz**

A záró rendelkezések egyrészt a hatálybalépésről, másrészt az IRM rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkeznek.