

**A nemzetgazdasági miniszter  
.../2016. (...) NGM rendelete  
a vámmentességekre vonatkozó uniós vámjogszabályok végrehajtásának részletes  
szabályairól**

A közösségi vámjog végrehajtásáról szóló 2003. évi CXXVI. törvény 82. § (3) bekezdés *a*) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 90. § 1. pontjában meghatározott feladatkörömben eljárva a következőket rendelem el:

**1. §** (1) E rendelet rendelkezéseit a vámmentes szabad forgalomba bocsátás vámeljárássok végrehajtása során kell alkalmazni.

(2) E rendelet alkalmazásában vámmentességet szabályoz:

- a)* az 1186/2009/EK tanácsi rendelet (a továbbiakban: vámmentességi rendelet),
- b)* az 1224/2011/EU bizottsági rendelet,
- c)* az 1225/2011/EU bizottsági végrehajtási rendelet,
- d)* a 80/2012/EU bizottsági végrehajtási rendelet,
- e)* a 3915/88/EGK bizottsági rendelet,
- f)* az oktatási, tudományos és a kulturális jellegű tárgyak behozataláról szóló Lake Successben, 1950. november 22-én kelt megállapodás kihirdetéséről szóló 1979. évi 12. törvényerejű rendelet (a továbbiakban: Megállapodás),
- g)* a vámmentességi rendelet 128. cikkében meghatározott megállapodások, továbbá
- h)* a 2658/87/EGK tanácsi rendelet I. melléklet 99. Árucsoport I. Árualcsoportjára vonatkozó rendelkezései.

**2. §** (1) A Nemzeti Adó- és Vámhivatal szerveinek hatásköréről és illetékességéről szóló kormányrendeletben kijelölt vámszerv (a továbbiakban: engedélyező vámszerv) kérelemre vámmentes vámeljáráss kérelmezésére jogosító engedélyt adhat ki:

*a)* a vámmentességi rendelet XI. fejezet 43. cikk *b)* pontja alapján a vámmentességi rendelet II. számú melléklet 3. oszlopában meghatározott kategóriákba tartozó intézmények vagy szervezetek számára az egyes oktatási, tudományos és kulturális rendeltetési anyagokra vonatkozóan,

*b)* a vámmentességi rendelet

*ba)* XI. fejezetének 44. cikk (2) bekezdés *b)* pontjában és 45. cikkében,

*bb)* a XII. fejezet 53. cikk (2) bekezdés *b)* pontjában,

*bc)* a XIII. fejezet 54-55. cikkeiben, a XIV. fejezet 57. cikkében,

*bd)* a XV. fejezet 59. cikkében,

*be)* a XVII. fejezet 61., 67. cikk (1) bekezdés *b)* pontjában, a 68. cikk (1) bekezdés *b)* pontjában, 74. cikkében,

*bf)* a XIX. fejezet 82. cikk *c)* pontjában és

*bg)* a XXIX. fejezet 112. cikkében

foglaltak alapján, azoknak az intézményeknek, szervezeteknek, valamint laboratóriumoknak, amelyek a tevékenységi körük, illetve feladataik ellátásához szükséges, meghatározott módon történő felhasználásra szánt árukat hoznak be a vámmentességi rendeletben, és annak végrehajtási rendeleteiben meghatározott feltételeket teljesítik,

*c)* a Megállapodás A) melléklet (xii), B) melléklet (iv), C) melléklet (i), (ii), (iii), és (v), a D) melléklet, valamint az E) melléklet (ii) pontjaiban foglaltak alapján azoknak az intézményeknek, szervezeteknek, amelyek a tevékenységi körük, illetve feladataik ellátásához szükséges, meghatározott módon történő felhasználásra szánt árukat hoznak be a Megállapodásban meghatározott feltételek teljesítése esetén.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kérelem elbírálása során az engedélyező vámszerv a vámmentes vámkezelésre vonatkozó kérelem megalapozottságának vizsgálata érdekében – az (1) bekezdés *a)*, *b)* és *c)* pontjában érintett intézmények, szervezetek, laboratóriumok tekintetében – megkeresi a feladatkör szerint érintett minisztert. A feladatkör szerint érintett miniszter a megkeresésben foglaltak alapján tájékoztatja az engedélyező vámszervet arról, hogy a kérelmező tevékenységi köre, feladatainak ellátása indokolja-e a vámmentes vámkezelésre vonatkozó kérelemben foglaltakat.

**3. §** (1) Vissza kell vonni a vámmentes vámeljáráásra jogosító engedélyt, ha  
*a)* a kérelmező az engedély kiadásától számítva két éven belül nem kezdeményez vámmentes vámkezelést,  
*b)* az engedélyezés feltételei már nem állnak fenn, vagy  
*c)* az engedélyben előírt kötelezettségeit az engedélyes megszegi.

(2) Akitől a vámhatóság a vámmentes vámeljáráásra jogosító engedélyét az (1) bekezdés *c)* pontja alapján visszavonta, az engedély visszavonásától számított 36 hónapon belül újabb engedélyt nem kaphat.

**4. §** A vámmentességi rendelet V. fejezetében foglaltak alkalmazásában egy csomag vagy küldemény belső értéke az egy csomagban vagy küldeményben lévő materiális és immateriális javak összes értékét jelenti, amely nem haladhatja meg a vámmentességi rendelet 23. cikk (2) bekezdésében feltüntetett összértéket.

**5. §** (1) A vámmentességi rendelet és annak végrehajtási rendeletei által meghatározott elidegenítési tilalom vagy célhoz kötött felhasználás (a továbbiakban együtt: korlátozott felhasználás) által korlátozott felhasználású, vám- és nem közösségi adó mentesen szabad forgalomba bocsátott árukra vonatkozóan a mentességre jogosultnak nyilvántartást kell vezetnie, amelyet a szabad forgalomba bocsátás vámeljárást lefolytató vámszerv (a továbbiakban: eljáró vámszerv) kérésére annak rendelkezésére kell bocsátania.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott nyilvántartás vezetésének kötelezettségét  
*a)* az engedélyező vámszerv az általa kiadott engedélyben, vagy  
*b)* ha az engedélyező vámszerv által kiadott engedély e rendelet szerint nem szükséges, akkor az eljáró vámszerv a vámmentes szabad forgalomba bocsátás vámeljárásról szóló döntésével egyidejűleg alakszerű határozatban írja elő.

(3) Az (1) bekezdés szerinti nyilvántartásnak a következő adatokat kell tartalmaznia:  
*a)* a vámeljárással alá vonáshoz, illetve annak lezárásához kapcsolódó vámokmányok és minden más okmány keltét és hivatkozási adatait, így különösen azonosítószám, iktatószám;  
*b)* az áruk azonosításához szükséges kereskedelmi vagy műszaki leírásokat, így különösen cikkszám, típus szám;  
*c)* az áruk nyomon követését lehetővé tévő információt, ideértve azok fellelhetőségét és az esetleges átszállítás adatait,  
*d)* az engedélyező vámszerv által megadott engedélyben vagy az eljáró vámszerv által határozatban meghatározott, az adott vámmentességi jogcímhez kapcsolódó, a korlátozott felhasználás ellenőrizhetősége tekintetében releváns adatokat, határidőket.

(4) Amennyiben a vámeljárással alá vont áruk vis maior következtében teljes mértékben megsemmisültek vagy helyrehozhatatlanul elvesztek, az eljáró vámszerv elfogadhatja a mentességre jogosult által bemutatott, a hivatalos szervek által kiállított rendőrségi, tűzoltósági vagy más hatósági jegyzőkönyvet, bizonyítékot, amely tartalmazza a vámeljárással alá vont megsemmisült vagy elvesztett áruk tényleges mennyiségét.

(5) Amennyiben a mentességre jogosult a nyilvántartásba vett árukat illetően a (4) bekezdés szerinti bizonyítékot nem tudja bemutatni, a mentesség a megsemmisült vagy elvesztett áruk mennyiségére vonatkozóan megszűnik. A mentesség megszűnésével egyidejűleg a vámokat és nem közösségi adókat meg kell fizetni, amely a megsemmisülés vagy elvesztés napján az áru fajtája alapján alkalmazandó vámtarifaszám, vámtétel és az eljáró vámszerv által a megsemmisülés vagy elvesztés napján megállapított vagy elfogadott vámérték alapján keletkezik.

**6. §** (1) A vámmentességi rendelet és annak végrehajtási rendeletei által korlátozott felhasználású, vám- és nem közösségi adó mentesen szabad forgalomba bocsátott árukra vonatkozóan felmerülő felhasználási szándékról a mentességre jogosultnak legkésőbb a tervezett felhasználás időpontját legalább 10 munkanappal megelőzően postai úton vagy elektronikus levélben értesítenie kell az eljáró vámszervet.

(2) Az (1) bekezdés szerinti értesítésnek tartalmaznia kell

- a) a vámmentes szabad forgalomba bocsátás vámeljárásról szóló döntés azonosítószámát,
- b) a kedvezményezett(ek) körét,
- c) a felhasználás pontos helyét,
- d) a felhasználás pontos kezdő időpontját és várható időtartamát és
- e) az esetleges ellenszolgáltatás formáját.

(3) Az értesítés kézhezvételét követően az eljáró vámszerv a benyújtott dokumentumok alapján megvizsgálja, hogy a vám- és nem közösségi adó mentesség feltételei továbbra is fennállnak-e.

(4) Az (1) bekezdésben levő korlátozott felhasználású áruk a szabad forgalomba bocsátást követően is vámellenőrzés alá vonhatóak. Amennyiben a felhasználás helye az eljáró vámszerv illetékességi területén kívül található, úgy az eljáró vámszerv értesíti a felhasználás helye szerint illetékes vámszervet a vámellenőrzés lefolytatása érdekében.

(5) A felhasználás végrehajtásában bekövetkezett lényeges változásokról, mint például a felhasználás elmaradása, a helyszín, időpont, kedvezményezett változása a mentességre jogosult az eljáró vámszervet postai úton, vagy elektronikus levélben haladéktalanul tájékoztatni köteles.

(6) Az (1) bekezdés szerinti értesítés vagy az (5) bekezdés szerinti tájékoztatás elmaradása a vámeljárással kapcsolatos kötelezettség megszegésének minősül, amely a közösségi vámjog végrehajtásáról szóló törvényben meghatározott jogkövetkezményt vonja maga után. Továbbá az (1) bekezdés szerinti értesítés elmaradása esetén az eljáró vámszerv kezdeményezi az engedélyező vámszerv felé az engedély visszavonását.

(7) Amennyiben a vámmentes szabad forgalomba bocsátás vámeljárás kérelmezésének időpontjában ismertek a (2) bekezdésben foglalt adatok, úgy azt a vámeljárás során az eljáró vámszerv tudomására kell hozni.

(8) Az eljáró vámszerv a vámmentességi rendelet XXI. fejezetének C. pontjában foglaltak alkalmazásakor a mentesség megadását a (2) bekezdés *b)-e*) pontjában foglalt adatok ismeretéhez köti.

**7. §** (1) A vámmentességi rendelet XXII. fejezetének alkalmazása során az eljáró vámszerv a mentesség megadását a vizsgálat, elemzés, vagy tesztelés jellegének, kezdő időpontjának és a vizsgálat, elemzéshez, vagy teszteléshez szükséges időtartam megadásához köti.

(2) A mentesség megadásához a vizsgálatra, elemzésre vagy tesztelésre vonatkozóan az eljáró vámszerv további adatok megadását is előírhatja, továbbá a vizsgálat, elemzés, tesztelés elvégzését bizonyító vizsgálati jegyzőkönyvet bekérheti.

(3) Ha az eljáró vámszerv a mentesség megadását a vizsgálati jegyzőkönyv benyújtásához köti, akkor a szóban forgó áruk vonatkozásában esetlegesen felmerülő vámtartozás megfizetésének biztosítására vámbiztosíték nyújtását követeli meg.

(4) Nem adható mentesség olyan növényi eredetű termékek és állatok behozatalára, amelyek reprodukcióra alkalmasak.

**8. §** Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

**9. §** E rendeletet a hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekben, illetve a megismételt eljárásokban is alkalmazni kell.

**10. §** (1) A vámmentes vámkezelésre jogosultak köréről szóló 18/2011. (IV. 19.) NGM rendelet 2. §-a alapján megadottnak tekintett engedélyek e rendelet hatálybalépését követő 181. napon hatályukat veszítik.

(2) Az (1) bekezdésben megjelölt engedéllyel rendelkezőnek legkésőbb az e rendelet hatálybalépését követő 180. napon belül kell a vámmentességi engedély iránti kérelmet benyújtani.

**11. §** Ez a rendelet

- a) a vámmentességek közösségi rendszerének létrehozásáról szóló, 2009. november 16-i 1186/2009/EK tanácsi rendelet,
- b) a vámmentességek közösségi rendszerének létrehozásáról szóló 1186/2009/EK tanácsi rendelet 66–73. cikkének végrehajtására vonatkozó rendelkezések megállapításáról szóló, 2011. november 28-i 1224/2011/EU bizottsági rendelet,
- c) a vámmentességek közösségi rendszerének létrehozásáról szóló 1186/2009/EK tanácsi rendelet 42–52., valamint 57. és 58. cikkének végrehajtására vonatkozó rendelkezések megállapításáról szóló, 2011. november 28-i 1225/2011/EU bizottsági végrehajtási rendelet,
- d) a vámmentességek közösségi rendszerének létrehozásáról szóló 1186/2009/EK tanácsi rendelet 53. cikke (1) bekezdésének b) pontjában előírt biológiai vagy vegyi anyagok

jegyzékének megállapításáról szóló, 2012. január 31-i 80/2012/EU bizottsági végrehajtási rendelet,

e) a vámmentességek közösségi rendszerének létrehozásáról szóló 918/83/EGK rendelet 63c. cikkének végrehajtásáról szóló, 1988. december 15-i 3915/88/EGK bizottsági rendelet,

f) a vám- és a statisztikai nómenklatúráról, valamint a Közös Vámtarifáról szóló, 1987. július 23-i 2658/87/EGK tanácsi rendelet

végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.

**12. §** Hatályát veszti a vámmentes vámkezelésre jogosultak köréről szóló 18/2011. (IV. 19.) NGM rendelet.

Varga Mihály  
nemzetgazdasági miniszter

## **INDOKOLÁS**

### **a(z) 1. §-hoz**

A vámmentességi rendelet célja, hogy meghatározott körülmények esetén, amikor az árubehozatal különleges feltételei nem követelik meg a szokásos gazdaságvédelmi érdekeket, az áruk a rendes körülmények között kivethető behozatali vámok alól mentességet élvezzenek. A mentesség igénybevételének eseteit, illetve pontos feltételeit a vámmentességi rendelet szabályozza.

Tekintettel arra, hogy a vámmentességi rendeletnek csak egyes jogcímeihez kapcsolódnak a végrehajtást segítő bizottsági végrehajtási rendeletek, valamint számos vámmentességi jogcím vonatkozásában nincs eléggé részletes jogszabályi megfogalmazás, illetve a mentesség megadása sok esetben a tagállamok illetékes hatóságainak jóváhagyásához kötött, ezért további szabályozás indokolt. A javaslat az uniós jogszabályok pontosabb betartását és a vám- és nem közösségi adó mentesen szabad forgalomba bocsátás vámeljárás alá vont árukkal történő visszaélések visszaszorítását szolgálja, amelyre a vámmentességi rendelet 124. és 126. cikkei adnak felhatalmazást.

A javaslat célja, hogy az uniós szabályozás által hagyott hiányosságokat pótolják, egyértelmű magyarázattal, eligazítással szolgáljanak a gyakorlati jogalkalmazók számára a vámmentességre vonatkozó szabályozás tekintetében, továbbá az esetleges visszaéléseket megelőzzék, az alábbiak szem előtt tartása révén.

Az 1. §-ban felsorolásra kerültek azok a jogszabályok, amelyek alapján vámmentességet lehet igénybe venni, azonban ahhoz nem szükséges engedély, hanem a szabad forgalomba bocsátást végző vámszerv alakszerű határozattal dönt a vámmentesség megadásáról. Továbbá a felsorolt jogszabályokon kívül vannak még más jogszabályok is, amelyek vámmentesség igénybevételére jogosítanak, azonban azokban az esetekben más vámigazgatási eljárást kell lefolytatni, ezért szükséges rendelkezni azokról a jogszabályokról, amelyek esetében a rendeletben meghatározott eljárást követni kell.

### **a(z) 2. §-hoz**

A vámmentes vámkezelésre jogosító engedélyt jelenleg a NAV Kiemelt Adó- és Vámigazgatósága adja ki. A jogosultság megalapozott vizsgálata érdekében az engedélyt megadó vámszerv megkereséssel él az adott szervezetet, intézményt, laboratóriumot irányító, ellenőrző, felügyelő minisztérium felé, mert a legtöbb esetben a kérelmező jogosultságát, tevékenységi körének jellegét csak így lehet feltárni. Az engedéllyel érintett vámmentességi jogcímek teljes körűen felsorolásra kerültek.

### **a(z) 3. §-hoz**

Gyakorlati tapasztalatok azt mutatják, hogy a gazdálkodók visszaélnék a kapott mentességgel, nem tartják be az engedélyező határozatban foglalt hatósági döntéseket, előírásokat. Ebben az esetben az engedély visszavonása indokolt, azonban a jelenlegi jogszabályi környezet nem tartalmaz rendelkezéseket arra vonatkozóan, hogy a nem jogkövető magatartást folytató gazdálkodó mikor és milyen körülmények teljesítésével kaphat újra, a mentesség igénybevételére jogosító engedélyt. Az egyértelmű jogszabályi környezet megteremtése érdekében amennyiben a vámmentes vámkezelésre jogosító engedélyek nem az engedélyben

foglalt rendelkezések szerint kerülnek felhasználásra, úgy a nem jogkövető magatartást folytató gazdálkodó 36 hónapon belül ne folyamodhasson újabb engedélyért.

#### **a(z) 4. §-hoz**

A vámmentességi rendelet nem definiálja a „belső érték” fogalmát, az úgy is értelmezhető, hogy az egy küldeményben lévő áru saját, egyedi értéke árunként külön-külön nem haladhatja meg a meghatározott összeget. Ezt a félreértelmezést leginkább abban az esetben alkalmazzák, amikor a csomagban levő egyik termék értékének feltüntetése vámérték-növelő tényezőként is szóba jöhet (általában a szoftverek után fizetendő közterhek megfizetésének kikerülését eredményezi, illetve olyan termékek esetén is felmerül, ahol a materiális termék igazi értékét egy pl: szellemi alkotás értéke képviseli). Figyelemmel arra, hogy a vámmentes vámeljárást kérők általában kizárólag a materiális eszközök egyedi, elhanyagolható értékét tüntetik fel a vámeljáráás során, amely által a mentesség igénybe vehetővé válik, úgy a vámérték-növelő tényezőként feltüntetett adatok nem bírnak többé relevanciával. Ebben az esetben azonban a vámmentesség nem lenne igénybe vehető, hiszen a kérdéses csomag tartalma nem csak a materiális eszköz, hanem a kapcsolódó immateriális javak értéke is.

Fentiek alapján a további félreértések, és a vámmentességi jogcím jogosulatlan igénybevételének elkerülésére szükséges és indokolt a csomag vagy küldemény „belső érték”-ét meghatározni azzal, hogy az egy csomagban vagy küldeményben lévő összes áru – beleértve a materiális és immateriális javak összértékét is – összértéke nem haladhatja meg a vámmentességi rendeletben meghatározott 150 EUR összértéket.

#### **a(z) 5. §-hoz**

Figyelemmel arra, hogy a vámmentességi rendelet bizonyos jogcímekhez (*pl. XI. fejezet, XIV. fejezet, XVII. fejezet*) elidegenítési, korlátozási tilalmat, vagy célhoz kötött felhasználást fűz, melynek során meghatározza, hogy értesíteni kell az illetékes hatóságokat. Ha a mentességre jogosult nem teljesíti a mentességet megalapozó feltételeket, indokolt nemzeti jogszabályban e feltétel betartását megkönnyítő eljárást és be nem tartására vonatkozó szankciót meghatározni.

#### **a(z) 6. §-hoz**

A visszaélések elkerülésére a gazdálkodók részére az eljáró vámszerv felé történő bejelentési kötelezettséget kell meghatározni az elidegenítési tilalommal, vagy célhoz kötött felhasználással érintett, vám- és nem közösségi adó mentesen behozott áruk szétosztásának, illetve elidegenítésének alanyát, helyét és idejét illetően a vámszervek általi, esetleges ellenőrzések végrehajthatósága érdekében. Kötelezni kell az érintetteket arra – figyelemmel a vámmentességi rendelet 63. cikkében és a vonatkozó bizottsági rendeletekben foglaltakra – hogy a vámmentesen behozott áruk pontosan elszámolhatóan legyenek dokumentálva, hogy az az eljáró vámszerv számára bármikor ellenőrizhető legyen.

Figyelemmel arra, hogy a vámmentességi rendelet a „*Szakmai vásárokon, vagy hasonló rendezvényeken felhasznált vagy elfogyasztott termékek*” (*XXI. fejezet*) jogcíme alatt meghatározott módon történő felhasználásra engedi az áruk vámmentes behozatalát, ezért ezen jogcím vonatkozásában is az eljáró vámszerv felé történő bejelentési kötelezettséget kell meghatározni a megrendezésre kerülő vásár paramétereinek tekintetében, hogy a vámmentesen behozott termékek célhoz kötött felhasználása az eljáró vámszerv által bármikor ellenőrizhető legyen.

**a(z) 7. §-hoz**

A „*Vizsgálati, elemzési vagy tesztelési célokra behozott árucikkek*” (XXII. fejezet) jogcíme kapcsán indokolt meghatározni, hogy ezen jogcím alapján reprodukcióra alkalmas növényi eredetű termékek és állatok behozatala nem élvezhet vám- és nem közösségi adó mentességet. Továbbá figyelemmel arra, hogy az e jogcím alapján behozott termékek célhoz kötött felhasználása utólag nehezen vagy egyáltalán nem ellenőrizhető, ezért indokolt a mentességet a felhasználásra vonatkozó, további információk megadásához kötni.

**a(z) 8. §-hoz**

Hatályba léptető rendelkezés.

**a(z) 9. §-hoz**

A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg átmeneti szabály bevezetése is szükséges a folyamatban lévő ügyek és a megismételt eljárásban lévő ügyek biztosítása érdekében.

**a(z) 10. §-hoz**

Az engedélyek egységes nyilvántartásának megteremtése érdekében a jelenlegi helyzet felülvizsgálta szükséges, ezért meghatározott időtartam – 180 nap – megállapításával biztosítható, hogy minden érintett megújíthassa az engedélyét.

**a(z) 11. §-hoz**

Jogharmonizációs záradék.

**a(z) 12. §-hoz**

Hatályon kívül helyező rendelkezés.