

**A nemzeti fejlesztési miniszter**

**..../2016. (....) NFM rendelete**

**az útügyi műszaki előírások megalkotására, kiadására és közzétételére  
vonatkozó eljárási szabályokról**

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 48. § (3) bekezdés b) pont 38. alpontjában kapott felhatalmazás alapján, a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 109. § 13. pontjában meghatározott feladatkörömben eljárva a következőket rendelem el:

**1. § (1)** E rendelet alkalmazásában *útügyi műszaki előírás*: a közút és műtárgyai tervezésére, építésére, valamint a forgalom biztonságát és forgalmi rendjét meghatározó technikai eszközökre, továbbá a közutak kezelésére vonatkozó, az európai és nemzeti szabványokkal összhangban lévő, a tudomány és a technika adott állása szerint a nemzetgazdasági érdekeket is figyelembe véve kidolgozott olyan szakmai követelményrendszer, amely tudományos bizonyítékokon, kutatási eredményeken, valamint az érintett szakterületek szakértőinek véleményén alapul, és meghatározza a jogszabályban előírt követelmények kielégítését biztosító műszaki megoldásokat, számítási módszereket.

(2) Az útügyi műszaki előírás alkalmazása az országos közutak megrendelői, beruházói és közútkezelői számára mind megrendelőként, mind saját tevékenységükre nézve kötelező. Az ennek alapján végzett tervezési, építési, fenntartási és üzemeltetési feladataik ellátása során az útügyi műszaki előírásban foglaltakat meg kell tartani.

(3) Az útügyi műszaki előírás alkalmazása a helyi közutak, továbbá a közforgalom elől el nem zárt magánutak tekintetében ajánlott és indokolt.

**2. § (1)** Az útügyi műszaki előírások megalkotása, elfogadása, felülvizsgálata az Útügyi Műszaki Szabályozási Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) feladata.

(2) A Bizottság tagjai:

- a) a közlekedésért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) vagy az általa kijelölt személy,
- b) a közúti és kötőtpályás közlekedési infrastrukturális fejlesztésekkel kapcsolatos feladatok ellátására kijelölt kormánybiztos vagy az általa kijelölt személy,
- c) a helyi önkormányzatokért felelős miniszter vagy az általa kijelölt személy,
- d) a Nemzeti Közlekedési Hatóság elnöke vagy az általa kijelölt személy,
- e) a Közlekedésfejlesztési Koordinációs Központ (a továbbiakban: KKK) főigazgatója vagy az általa kijelölt személy,
- f) a Magyar Közút Nonprofit Zrt. vezérigazgatója vagy az általa kijelölt személy,
- g) a NIF Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő zártkörűen működő Részvénytársaság vezérigazgatója vagy az általa kijelölt személy,
- h) a MAUT Magyar Út- és Vasúti Társaság elnöke vagy az általa kijelölt személy.

(3) A Bizottság elnöke a 2. § (2) bekezdés a) pont szerinti bizottsági tag.

(4) A Bizottság elnöke és tagjai feladatukat díjazás nélkül látják el.

(5) A Bizottság működésének részletes szabályait ügyrendjében állapítja meg.

(6) A Bizottság tagjai egy-egy szavazattal rendelkeznek.

(7) A Bizottság döntéseit nyílt szavazással, szavazattöbbséggel hozza. Szavazategyenlőség esetén az elnök szavazata dönt.

(8) A Bizottság szükség szerint, de legalább félévente egy alkalommal ülésezik. Az ülést a Bizottság elnöke hívja össze. A Bizottság összehívására a Bizottság bármely tagja javaslatot tehet.

(9) A Bizottság az elfogadott ügyi műszaki előírást felterjeszti a miniszter részére jóváhagyásra.

**3. §** A miniszter által jóváhagyott ügyi műszaki előírás a miniszter által vezetett minisztérium honlapján történő megjelentetéssel kerül kiadásra. Az ügyi műszaki előírások a honlapon ingyenesen hozzáférhetők.

**4. § (1)** A miniszter a Bizottság feladatainak koordinálására, titkársági feladatainak ellátására, a működés és a feladatok ellátása egyéb feltételeinek biztosítására, valamint az ügyi műszaki előírások előkészítésére külön szervezetet bíz meg (a továbbiakban: Koordináló szervezet).

(2) A Bizottság az ügyi műszaki előírás megalkotásával, felülvizsgálatával kapcsolatos feladatait a Koordináló szervezet útján látja el.

(3) A 2. § (2) bekezdés alapján a bizottsági tagságra kijelölt személyek a kijelölésükről és elérhetőségükről tájékoztatják a Koordináló szervezetet vagy annak kijelölt képviselőjét. A Bizottság alakuló ülését a Koordináló szervezet hívja össze.

**4. § (1)** Az ügyi műszaki előírások megalkotásáról, felülvizsgálatáról a Bizottság dönt.

**5. § (1)** Az ügyi műszaki előírás megalkotása során a következő alapelveket kell érvényesíteni:

- a) a szakmai elkötelezettséget és szakmai pártatlanságot,
- b) a felelősségtudatot és a szakszerűséget,
- c) a tárgyszerűséget,
- d) az egységességet és ellentmondás-mentességet,
- e) a közérdek képviseletét és a függetlenséget a különböző érdekcsoportok túlsúlyától,
- f) az áttekinthetőséget és a nyilvánosságot,
- g) az érdekeltek bevonása lehetőségének biztosítását és az együttműködést,
- h) a közmegegyezést,
- i) a társadalmi egyeztetést és véleményezést,
- j) az alkalmazkodást a tudomány, a műszaki gyakorlat és a tapasztalat általános eredményeihez, figyelembe véve a gazdasági és környezeti adottságokat.

(2) A Koordináló szervezet ügyi műszaki előírás tervezetének elkészítésére vonatkozó eljárásrendi útmutatóját a Bizottság hagyja jóvá.

(3) A Koordináló szervezet társadalmi egyeztetés keretében, a honlapján közzétett ügyi műszaki előírás-tervezet véleményezését biztosítja.

(4) A Koordináló szervezetnek a jelenleg meglévő UME előírások felhasználása esetén a szerzői és egyéb jogokat rendeznie kell.

**6. §** (1) A Koordináló szervezet vezetője az ügyi műszaki előírás megalkotására vonatkozó feladat teljesítéséről három havonta tájékoztatja a Bizottságot.

(2) A Bizottság tagjai a Bizottság feladatával kapcsolatos ügyekben a Koordináló szervezet vezetőjétől felvilágosítást kérhetnek.

(3) A Koordináló szervezet a Bizottság által kért felvilágosítást megadja, a Bizottsággal együttműködik.

**7. §** (1) A Bizottság dönt az ügyi műszaki előírás tervezetének újbóli átdolgozásáról.

(2) A Bizottságnak az ügyi műszaki előírás átdolgozásra vonatkozó döntése esetén, a Bizottság iránymutatásokat fogalmaz meg a Koordináló szervezetnek, aminek alapján a Koordináló szervezet az ügyi műszaki előírás tervezetét átdolgozza és a Bizottság elé terjeszti.

(3) A Bizottság döntése alapján a Koordináló szerv a megjelölt ügyi műszaki előírásokat felülvizsgálja. Ha a felülvizsgálat eredményeként az ügyi műszaki előírás módosítása szükséges, a Koordináló szervezet elkészíti az ügyi műszaki előírás tervezetét, amit döntésre a Bizottság elé terjeszt.

**8. §** (1) Az építető az ügyi műszaki előírások alóli felmentésére vonatkozó kérelmét a Bizottságnak nyújtja be.

(2) A Bizottság a kérelem megérkezésétől számított 15 napon belül a kérelemmel kapcsolatos állásfoglalást és a kérelmet megküldi a miniszternek.

(3) A miniszter a kérelmet – a felterjesztést követően – 30 napon belül elbírálja. A miniszter a döntéséről az építetőt és a Bizottságot tájékoztatja.

(4) A miniszter az ügyi műszaki előírásokban nem rögzített vagy az ott rögzített tartalomtól eltérő műszaki megoldások alkalmazhatóságáról a döntését az alábbi szempontok figyelembe vétele mellett hozza meg:

a) az eltérés nélkül megvalósuló műszaki megoldás aránytalan többletköltséggel járna, az épített illetve természeti környezet aránytalan sérelmével járna, a műszaki megvalósíthatóságot veszélyeztetné vagy az eltérés nélkül megvalósuló műszaki megoldás a megvalósítás idejét aránytalanul megnövelné, és

b) előírható olyan műszaki megoldás, amely közlekedésbiztonsági szempontból megfelelő megoldást jelent.

**9. §** (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő harmincadik napon lép hatályba.

(2) Az e rendelet hatályba lépését követő 60 napon belül a miniszter által vezetett minisztérium honlapján közzétett útügyi műszaki előírásokat, azok módosításáig vagy visszavonásáig érvényes útügyi műszaki előírásnak kell tekinteni.

## **Indokolás**

### **Az 1. §-hoz**

Az ütügyi műszaki szabályozás jogszabályrendszerének megújítására irányuló, meghatározott témakörökben történő felülvizsgálata során koncepcionális feladatként került megjelölésre a jelenlegi ütügyi műszaki előírások (a továbbiakban: ÚME) jogszabályba rögzített eljárásrend szerinti kiadásához szükséges intézkedések, feladatok felülvizsgálata is.

Ennek keretében az alábbi koncepcionális kérdések felülvizsgálatára került sor, új alapokra és szempontokra helyezve az ÚME-k jogállását:

- az ütügyi műszaki előírások újradefiniálásának szükségessége,
- az ütügyi műszaki előírások megalkotására, kiadására és közzétételére vonatkozó szabályok legalább miniszteri szintű jogszabályban történő rögzítése indokolt, összhangban a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kkt.) 48. § (3) bekezdés b) pont 38. alpontja szerinti felhatalmazással.

A rendelet a fenti szabályokat alapelveként, bevezető rendelkezésként tartalmazza.

### **A 2-3. §-hoz**

Az ütügyi műszaki előírások kidolgozására irányuló tevékenység ellátására a rendelet előírja az Ütügyi Műszaki Szabályozási Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) létrehozását, az ütügyi tevékenység, feladatok ellátásában reprezentatív jelenlévő szervezetek (vezetői vagy általuk kijelölt képviselők, személyek) kötelező bevonásával

A kidolgozott ÚME-k a Bizottság elé kerülnek, ahonnan – felterjesztés formájában – a miniszterhez kerülnek jóváhagyás céljából.

A miniszter által elfogadott ütügyi műszaki előírások az NFM honlapján történő közzététellel jelennek meg. Fontos változás, hogy az előírások tartalma a jövőben ingyenesen lesz megismerhető mindenki számára.

### **A 4-5. §-hoz**

Az ütügyi műszaki előírások megalkotásáról, felülvizsgálatáról a Bizottság jogosult dönteni.

A Bizottság titkársági feladatainak ellátásáról, valamint a működés és a feladatok ellátása egyéb feltételeinek biztosításáról a rendelet szerinti feladatokkal kapcsolatos koordinációval megbízott szervezetet (a továbbiakban: Koordináló szervezet) gondoskodik. A Koordináló szervezet kijelölésére, kinevezésére az NFM jogosult. (Ezen feladatokat az NFM kijelölése/elrendelése alapján jelenleg a Magyar Közút Nonprofit Zrt. látja el.)

A kidolgozás – a korábbi gyakorlattól eltérően – egysatornás módon, kizárólag állami kontroll alatt történhet. A Bizottság erre irányuló döntése alapján, a konkrét ÚME kidolgozására vonatkozó feladat végrehajtásáról a Koordináló szervezet gondoskodik. A végrehajtás lényegében azt jelenti, hogy a Koordináló szervezet ezt vagy maga dolgozza ki, vagy erre szerződéses jogviszony keretében külsős partnert von be, a Koordináló szervezetre irányadó beszerzési/közbeszerzési szabályok megtartásával.

### **A 5. §-hoz**

Az ÚME-k kidolgozása során a rendeletben is kiemelten rögzített alapelveket kell érvényre juttatni. Az alapelveként rögzített társadalmi egyeztetés és véleményezés akként biztosított, hogy a Koordináló szervezet a honlapján közzéteszi az üzleti műszaki előírás tervezetét. A korábbi gyakorlat szerinti szakmai, társadalmi nyilvánosság szükséges. A Koordináló szervezet a jelenleg meglévő ÚME előírások felhasználása esetén a szerzői és egyéb jogokat rendezi.

### **A 6. §-hoz**

A Koordináló szervezet vezetőjének a Bizottság felé, szabályozott keretek között tájékoztatási kötelezettsége lesz.

### **A 7. §-hoz**

Az üzleti műszaki előírások megalkotásával kapcsolatos új folyamatban új szabályként jelenik meg az ÚME-k felülvizsgálatának lehetősége, amelyet a Bizottság bármely tagjának javaslatára a Bizottság kezdeményezhet.

### **A 8. §-hoz**

A továbbiakban is biztosított lesz az előírásoktól való eltérés kezelése, de az eddigi szabályozatlan rendszert egy jogszabályi alapokra helyezett átlátható rendszer váltja fel. Az épített kérelmére

- i) a műszaki előírásban nem rögzített, illetve
  - ii) az ott rögzített tartalomtól eltérő műszaki megoldások alkalmazhatóságáról
- a Bizottság állásfoglalása alapján a miniszter dönt. A teljes eljárás legfeljebb 45 napot vesz igénybe.

### **A 9. §-hoz**

A rendeletet a kihirdetéstől számított 30 napon belül javasolt hatályba léptetni, azért, hogy addigra a Bizottság megalakulására fel lehessen készülni (tagsági felkérés, ügyrend előkészítés, stb.).

Annak érdekében, hogy a jelen rendelettel hatályba lépő új ÚME-alkotási folyamatot megelőzően már kiadott és a hatályba lépéskor érvényes ÚME-k mindenki számára elérhetőek legyenek, javasolt azokat összegyűjtve – a rendelet hatályba lépését követő 60 napon belül – az illetékes minisztérium honlapján közzétenni. Ezeket az előírásokat – a módosításig vagy visszavonásig – érvényes üzleti műszaki előírásnak kell tekinteni.