

Közbeszerzési Hatóság
Elnöki Kabinet
Rigó Csaba Balázs elnök részére

Budapest, 2017. április 13.

1026 Budapest, Riadó u. 5.
Telefon: 1-882-8502
Fax: 1-882-8503
E-mail: hnt@kt.hu

Ügyintéző az ajánlatkérőnél: dr. Illényi Péter Tamás
telefon/telefax: 1-269-8134, 06-1-201-2861, 06-70-3855784,
e-mail: illenypeter@enyd.hu; iroda@enyd.hu

TÁJÉKOZTATÁS HIRDETMÉNY KÖZZÉTÉTELE NÉLKÜL INDULÓ TÁRGYALÁSOS ELJÁRÁS MEGINDÍTÁSÁRÓL

Tisztelt Közbeszerzési Hatóság!
Tisztelt Elnök Úr!

Tekintettel a közbeszerzésekről szóló 2015. CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 103. § (1) bekezdésében foglaltakra, a **Nemzeti Fejlesztési Minisztérium** (1011 Budapest, Fő utca 44-50.), mint **Ajánlatkérő nevében eljárva** (meghatalmazás másolatban csatolva 1. számú mellékletként) – amely ajánlatkérő a **Kbt. 5. § (1) bekezdés a) pontja** alapján a törvény **hatálya alá tartozik** – ezúton kívánom tájékoztatni Önt, hogy „**szakpolitikai kutatással alátámasztott tanácsadási, valamint tanulmánykészítési feladatok elvégzése kiegészítő szolgáltatás keretében (EU28 kutatás 2017.)**” tárgyában a mai napon – az ajánlattételi felhívás megküldésével – **hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárást indítottunk**.

A **hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazása a Kbt. 98. § (3) bekezdésén alapul**, amely szerint hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást alkalmazható szolgáltatás megrendelése esetében, ha olyan új szolgáltatás megrendelésére kerül sor, amelyet a korábbi nyertes ajánlattevővel köt meg ugyanazon ajánlatkérő azonos vagy hasonló szolgáltatás teljesítésére, ennek feltétele, hogy az új szolgáltatás összhangban van azzal az alapprojekttel, amelyre a korábbi szerződést nyílt vagy meghívásos eljárásban megkötötték, és a korábbi eljárást megindító vagy meghirdető hirdetményben az ajánlatkérő jelezte, hogy tárgyalásos eljárást alkalmazhat, megjelölte a lehetséges további szolgáltatások tárgyát és azok beszerzésének feltételeit, valamint a korábbi eljárásban a szolgáltatás becsült értékének meghatározásakor figyelembe vette az újabb szolgáltatás becsült értékét is (az uniós értékhatár elérésének meghatározása szempontjából) azzal, hogy ilyen tárgyalásos eljárást csak a korábbi első szerződés megkötésétől számított három éven belül lehet indítani.

Az ajánlatkérő **jelen eljárás előzményeként** a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Régi Kbt.) szerinti **uniós eljárásrendben lefolytatott nyílt közbeszerzési eljárást indított és folytatott** le, „magas szintű állami döntéshozatal támogató és közvetlen kormányzati tevékenységhez kapcsolódó média monitoring, belföldi hírfelügyelés, belföldi médiafigyelés, nemzetközi médiafigyelés, médiafogyasztási kutatás, médiaelemzés és médiahatás-vizsgálat nyújtása, valamint a szolgáltatás során létrejövő termékekkel kapcsolatos projektmenedzsment feladatok elvégzése” tárgyában, amely eljárás ajánlati felhívása az Európai Unió Hivatalos Lapjában (TED) 2015/S 110-200093 (110. szám, 2015. VI. 10.) nyilvántartási számon jelent meg (a továbbiakban: előzmény eljárás). Az Előzmény eljárás ajánlati felhívása VI.3.9) pont második francia bekezdése a Régi Kbt. 94. § (3) bekezdés b) pontjában foglaltaknak megfelelően jelezte, hogy az előzmény eljárás által megvalósított alapprojekttel összhangban álló azonos vagy hasonló szolgáltatás megrendelésére alkalmazhatja a Régi Kbt. hivatkozott pontja szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárási fajtát.

Az előzmény eljárásban az ajánlatkérő 2015. július 31-én az ajánlatok elbírálásáról szóló összegezés megküldésével eredményt hirdetett, az eljárás nyerteseként a Médianéző Kft. ajánlattevőt (1054 Budapest, Alkotmány u. 15., fszt. 1/A., a továbbiakban: Nyertes ajánlattevő) jelölve meg. 2015. július 31-én az Előzmény eljárás lezárásaként **az Ajánlatkérő és a Nyertes ajánlattevő a vállalkozási szerződést megkötötték.**

A szerződés szerinti mennyiség meghatározásánál Ajánlatkérő az előzmény eljárás műszaki tartalmát akként alakította ki, hogy az ott meghatározott média monitoring tevékenységek – a belföldi hírfelügyelés, a belföldi médiafigyelés, a nemzetközi médiafigyelés, a médiafogyasztási kutatás, a médiaelemzés és médiahatásvizsgálatok – középtávon biztosítsák a Magyar Kormány tevékenységéhez, illetőleg magas szintű állami döntéshozatali folyamatokhoz általánosan/jellemzően szükséges média monitor szolgáltatást. Ez az általános/jellemző média monitoring tevékenység képezi közbeszerzési szempontból azt az alapprojektet, amelyhez kapcsolódóan a következők szerinti kiegészítő szolgáltatás beszerzésre kerül.

Az Előzmény eljárásban jelzetteknek megfelelően az ajánlatkérő **előre készült és tervezett** azzal, hogy a Magyar Kormány működésével összefüggésben **felmerülhetnek olyan előre pontosan nem definiálható, de várható folyamatok, amelyek további média monitoringot, a sajtóban és a sajtó nyomán a közvéleményben megjelenő vélemények megismerését teszik szükségessé**, illetőleg amelyek sajátos műszaki jellemzőik miatt és/vagy mennyiségi szempontból **nem illeszthetők be az előzmény eljárás szerinti mennyiségi leírásba** (azaz az alapprojekt szerinti teljesítésbe).

A Kormány által hozott, az ország szempontjából releváns anyagi vagy szimbolikus döntéseket, valamint a szövetséges államok viszonyulását is az országhoz, meghatározó módon befolyásolhatja Magyarország nemzetközi megítélése. Az Előzmény eljárás szerinti alapprojekt (Kormányzati Médiamonitor) egyik fontos szolgáltatáscsomagja az előbbiekre figyelemmel a nemzetközi média figyelésére irányul, mivel a kormányzati ügyfeleknek kiemelt szükségük van a Magyarországról szóló hírek, sajtócikkek és egy-egy kiemelt területtel kapcsolatos nemzetközi trendek követésére, értékelésére és elemzésére. Többek között erre szolgál az Előzmény eljárás alapján kötött szerződés szerint minden munkanapon elkészülő, az ország szempontjából releváns világsajtó-megjelenéseket összegyűjtő Nemzetközi Sajtószemle, valamint az egy-egy témára fókuszáló Tematikus Nemzetközi Sajtószemle, amelyekben a kormányzati ügyfelek a Magyarországról és az adott témáról készült releváns cikkek magyar nyelvű összefoglalóját olvashatják.

A világsajtó-megjelenések médiahatására, egy-egy ország közvéleményének tényleges Magyarország-képére az Előzmény eljárás alapján kötött szerződés szerinti nemzetközi sajtószemlékből nem lehet teljes körben következtetni, azok szükségszerűen csupán a média által közvetített szűkebb információkat tartalmazzák.

Ezért indokolt, hogy a Kormányzati Médiamonitor másik termékéhez, a magyar közélet napirendjét vizsgáló Lakossági Telefonos Médiahatás-kutatáshoz hasonló módszertannal rendszeres médiahatás-kutatás is készüljön, legalább közép-európai országok esetében a társadalom Magyarország-képéről. A Közép-európai Lakossági Médiahatás-kutatás segítségével a kormányzati döntéshozók (az Előzmény eljárás alapján kötött szerződés terminológiája szerinti kormányzati ügyfelek) információt kaphatnak arról, hogy a kiválasztott közép-európai országok közvéleménye hogyan ítéli meg az adott ország sajtójában Magyarország helyzetéről, döntéseiről, üzeneteiről olvasható híreket. Mivel a következő két esztendő az Európai Unió szempontjából sorsdöntő jelentőségű lehet, indokolt, hogy ebben az időszakban elkészüljön az európai országok Magyarország-képének rendszeres vizsgálata. Az előbbieknél megfelelő – kiegészítő – médiahatás-kutatás és az azokból készített elemzések képezik közbeszerzési szempontból azt az alapprojektet kiegészítő projektet, amely megvalósulása nélkül az alapprojekt maradéktalanul nem tudna érvényesülni, és a Magyarország Kormánya nem kapná meg a szükséges médiahatás vizsgálatra épülő támogatást a tevékenységéhez.

Mindezekre figyelemmel az Ajánlatkérő az **Előzmény eljárásban az „azonos vagy hasonló szolgáltatás” megjelölésével azonosította a lehetséges további szolgáltatások tárgyát és azok beszerzésének feltételeit.** A jelen hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásban megrendelni kívánt **szolgáltatás fő elemei hangsúlyosan megegyeznek az Előzmény eljárás szerinti műszaki tartalommal foglaltakkal**, amint ezt az Ajánlatkérő az alábbi táblázatban szemléletesen összefoglalta.

Vizsgált szempontok	Előzmény eljárás szerinti Lakossági Telefonos Médiahatás-kutatás szolgáltatás	Jelen eljárás szerinti Közép-európai Lakossági Médiahatás-kutatás szolgáltatás	Magyarázat a vizsgált szempontokhoz
adatfelvétele módszere	CATI	CATI	a vizsgált szempont tekintetében a két kutatás megegyezik
interjúk hossza	20 perc	20 perc	a vizsgált szempont tekintetében a két kutatás megegyezik
interjúk száma kutatásonként	legalább 1000 fő	legalább 1000 fő	a vizsgált szempont tekintetében a két kutatás megegyezik
minta összetétele	Magyarország felnőtt lakosságára reprezentatív minta	Az adott közép-európai ország felnőtt lakosságára reprezentatív minta	a KELMK nem Magyarország, hanem a tíz közép-európai ország felnőtt társadalmára reprezentatív mintán készül, de a minták kialakításának módszertana megegyezik
adatfelvétel ellenőrzése	folyamatos és 30 napig az adatfelvételt követően behallgatással	folyamatos és 30 napig az adatfelvételt követően behallgatással	a vizsgált szempont tekintetében a két kutatás megegyezik
téma forrása	Kormányzati Médiamonitor más termékei (kvalitatív médiakép elemzés, hírösszefoglalók)	Kormányzati Médiamonitor más terméke (Nemzetközi Sajtószemle Magyarországgal kapcsolatos cikkei és a Nemzetközi Kvantitatív Médiaelemzés)	a téma forrása azért különbözik, mert csak a nemzetközi sajtószemle és elemzések segítségével foglalható össze, hogy egy-egy vizsgált országban mely Magyarországgal kapcsolatos témák jelennek meg
kérdőív-készítés	a kormányzati kommunikációval foglalkozó kormányzati ügyfél által megjelölt téma alapján és jóváhagyásával	a kormányzati kommunikációval foglalkozó kormányzati ügyfél által megjelölt téma alapján és jóváhagyásával	a vizsgált szempont tekintetében a két kutatás megegyezik
jelentés formátuma	20 oldalas prezentáció, kérdőív és alapeloszlás (táblakötet)	100 oldalas prezentáció az egyes országok saját és összehasonlított kutatási eredményeivel, az egyes kérdőívek eredeti nyelvű változataival, valamint az egyes kutatások alapeloszlásaival (táblakötet)	mivel tíz, párhuzamosan zajló kutatásról van szó, az eredményeket összegző jelentés is nagyobb terjedelmű – az adatok kezelhetősége érdekében azonban nem haladhatja meg az elemző rész a 100 oldalt
termék készítésének időigénye	8 nap	45 nap	mivel tíz, párhuzamosan zajló, idegen nyelvű adatfelvételtől van szó, a hosszabb előkészítési és lebonyolítási idő indokolt

Fentiekkel tehát az ajánlatkérő eleget tett a Kbt. 98. § (3) bekezdése azon fordulatának (fordulatainak), amely(ek) szerint:

- (1) előzőleg lefolytatásra került egy nyílt vagy meghívásos eljárás, amely eljárást megindító hirdetményben az ajánlatkérő jelezte, hogy tárgyalásos eljárást alkalmazhat és megjelölte a lehetséges további szolgáltatások tárgyát és azok beszerzésének feltételeit – *Ajánlatkérő jelezte a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazásának lehetőségét az Előzmény eljárásban és az „azonos vagy hasonló szolgáltatás” megjelölésével azonosította a lehetséges további szolgáltatások tárgyát és azok beszerzésének feltételeit, amelyek hangsúlyosan azonosak vagy hasonlóak az Előzmény eljárásban megjelölt szolgáltatásokkal (a feltételnek való megfelelésről részletesen lásd a fent írottakat);*
- (2) az alapprojektrel összhangban álló új szolgáltatás megrendelésére kerül sor – *a tárgyi eljárás szükségességét az általános ajánlatkérői igényt kiegészítő, sajátos műszaki jellemzők és mennyiség szempontjából egyaránt az alapprojektben nem kezelhető, azt kiegészítő szolgáltatási külön megrendelése indokolja, amely egyébként az Előzmény eljárással azonos szolgáltatásra irányul;*
- (3) amelyet a korábbi nyertes ajánlattevővel köt meg ugyanazon ajánlatkérő – *ennek megfelelően az Ajánlatkérő jelen hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásban az Előzmény eljárás Nyertes ajánlattevőjét kéri fel ajánlattételre;*
- (4) figyelembe vette az újabb szolgáltatás becsült értékét a közösségi értékhatár elérésének szempontjából – *ennek megfelelően határozta meg az Ajánlatkérő az Előzmény- és a jelen eljárás beszerzés becsült értékét (mindkét eljárás uniós eljárásrendben kerül(t) lefolytatásra);*
- (5) nem telt el az előző szerződés megkötésétől számítva három év – *az előző eljárás alapján a szerződés megkötésére 2015. július 31-én került sor, azaz 2018. július 31. napjáig ilyen hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás indítható.*

Az ismertetésben foglaltaknak megfelelően tehát a törvényi feltételek megvalósulnak annak érdekében, hogy az Ajánlatkérő a Kbt. 98. § (3) bekezdése alapján uniós értékhatárt elérő értékű (a tárgyi szolgáltatás megrendelés becsült értéke 348.000.000,- Ft + 27 % ÁFA) hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárást folytasson le.

Az ajánlattételre felhívni kívánt szervezet(ek) (név, székhely) a fentieknek megfelelően a következő(k):

1. **Médianéző Kft.** mint az Előzmény eljárás nyertes ajánlattevője (1054 Budapest, Alkotmány u. 15., fszt. 1/A.).

Ajánlatkérő a Kbt. 103. § (6) bekezdése szerinti kötelezettségének megfelelően jelen eljárás megkezdésének napján a Közbeszerzési Adatbázisban és a saját honlapján is közzéteszi a Kbt. 103. § (1) bekezdése szerint a Közbeszerzési Hatóságnak megküldött minden dokumentumot, amely közzététel elérési útvonala: **Nemzeti Fejlesztési Minisztérium hivatalos honlap** (<http://www.kormany.hu/hu>) > **Dokumentumok** > **Nemzeti Fejlesztési Minisztérium** > **Közbeszerzések** (<http://www.kormany.hu/hu/dok?source=9&type=210#!DocumentBrowse>).


Jelen levelünkhöz a törvény fenti előírásának megfelelően **csatoljuk** az eljárást megindító **ajánlattételi felhívást** (3. számú melléklet).



Kérjük, hogy a fentiek alapján az eljárást, illetve annak választott formáját jelen tájékoztató tudomásul vételével jóváhagyni szíveskedjen.

Jelen tájékoztató **öt** számozott oldalt és az alábbiakban megjelölt mellékleteket tartalmazza.

Tisztelettel:


dr. Illényi Péter Tamás
felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó
meghatalmazott képviselő

Dr. Illényi Péter Tamás
felelős akkreditált közbeszerzési
szaktanácsadó
Lajstromszám:
00316

Melléklet(ek):

1. számú melléklet – Meghatalmazás közbeszerzési eljárás során képviselőre, 2017. április 10. (1 oldal)
2. számú melléklet – Ajánlati felhívás, TED 2015/S 110-200093 (17 oldal)
3. számú melléklet – Ajánlattételi felhívás, 2017. április 13. (11 oldal)