

Közbeszerzési Hatóság  
Elnöki Kabinet  
Rigó Csaba Balázs elnök részére

Budapest, 2017. március 28.

1026 Budapest, Riadó u. 5.  
Telefon: 1-882-8502  
Fax: 1-882-8503  
E-mail: [hnt@kt.hu](mailto:hnt@kt.hu)

Ügyintéző az ajánlatkérőnél: dr. Illényi Péter Tamás  
telefon/telefax: 1-269-8134, 06-1-201-2861, 06-70-3855784,  
e-mail: [illenyi.peter@enyd.hu](mailto:illenyi.peter@enyd.hu); [iroda@enyd.hu](mailto:iroda@enyd.hu)

## TÁJÉKOZTATÁS HIRDETMÉNY KÖZZÉTÉTELE NÉLKÜL INDULÓ TÁRGYALÁSOS ELJÁRÁS MEGINDÍTÁSÁRÓL

Tisztelt Közbeszerzési Hatóság!  
Tisztelt Elnök Úr!

Tekintettel a közbeszerzésekről szóló 2015. CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 103. § (1) bekezdésében foglaltakra, a **Nemzeti Fejlesztési Minisztérium** (1011 Budapest, Fő utca 44-50.), mint **Ajánlatkérő nevében eljárva** (meghatalmazás másolatban csatolva 1. számú mellékletként) – amely ajánlatkérő a **Kbt. 5. § (1) bekezdés a) pontja** alapján a törvény **hatálya alá tartozik** – ezúton kívánom tájékoztatni Önt, hogy „szakpolitikai kutatással alátámasztott tanácsadási, valamint tanulmánykészítési feladatok elvégzése kiegészítő szolgáltatás keretében (EU28 kutatás 2017.)” tárgyában a mai napon – az ajánlattételi felhívás megküldésével – **hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárást indítottunk**.

A **hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazása a Kbt. 98. § (3) bekezdésén alapul**, amely szerint hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást alkalmazható szolgáltatás megrendelése esetében, ha olyan új szolgáltatás megrendelésére kerül sor, amelyet a korábbi nyertes ajánlattevővel köt meg ugyanazon ajánlatkérő azonos vagy hasonló szolgáltatás teljesítésére, ennek feltétele, hogy az új szolgáltatás összhangban van azzal az alapprojekttel, amelyre a korábbi szerződést nyílt vagy meghívásos eljárásban megkötötték, és a korábbi eljárást megindító vagy meghirdető hirdetményben az ajánlatkérő jelezte, hogy tárgyalásos eljárást alkalmazhat, megjelölte a lehetséges további szolgáltatások tárgyát és azok beszerzésének feltételeit, valamint a korábbi eljárásban a szolgáltatás becsült értékének meghatározásakor figyelembe vette az újabb szolgáltatás becsült értékét is (az uniós értékhatár elérésének meghatározása szempontjából) azzal, hogy ilyen tárgyalásos eljárást csak a korábbi első szerződés megkötésétől számított három éven belül lehet indítani.

Az ajánlatkérő **jelen eljárás előzményeként** a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Régi Kbt.) szerinti **uniós eljárásrendben lefolytatott nyílt közbeszerzési eljárást indított és folytatott le**, „szakpolitikai kutatással alátámasztott tanácsadási, valamint tanulmánykészítési feladatok elvégzése” tárgyában, amely eljárás ajánlati felhívása az Európai Unió Hivatalos Lapjában (TED) 2015/S 142-261761 (142. szám, 2015. VII. 25.) nyilvántartási számon jelent meg (a továbbiakban: Előzmény eljárás). Az Előzmény eljárás ajánlati felhívása VI.3.9) pont második francia bekezdése a Régi Kbt. 94. § (3) bekezdés b) pontjában foglaltaknak megfelelően jelezte, hogy az előzmény eljárás által megvalósított alapprojekttel összhangban álló azonos vagy hasonló szolgáltatás megrendelésére alkalmazhatja a Kbt. hivatkozott pontja szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárási fajtát.

Az előzmény eljárásban az Ajánlatkérő 2015. szeptember 28-án az ajánlatok elbírálásáról szóló összegezés megküldésével eredményt hirdetett, az eljárás nyerteseként a Századvég Politikai Iskola Alapítvány – Századvég Gazdaságkutató Zrt. konzorcium közös ajánlattevőket (1037 Budapest, Hidegkuti Nándor u. 8-10.-1037 Budapest, Hidegkuti Nándor u. 8-10., a továbbiakban együtt: Nyertes ajánlattevő) jelölve meg. 2015. október 15-én az Előzmény eljárás lezárásaként **az Ajánlatkérő és a Nyertes ajánlattevők a vállalkozási szerződést megkötötték.**

A szerződés szerint mennyiség meghatározásánál Ajánlatkérő az Előzmény eljárás műszaki tartalmát akként alakította ki, hogy az ott meghatározott közvélemény-kutatások, közvélemény-kutatással alátámasztott rendszeres szakpolitikai tanulmánykészítési tevékenységek, társadalomtudományi kutatással alátámasztott stratégiai tanulmánykészítések és stratégiai tanácsadási tevékenységek középtávon biztosítsák a Magyar Kormány tevékenységéhez, illetőleg magas szintű állami döntéshozatali folyamatokhoz általánosan/jellemzően szükséges szakpolitikai támogatást. Ez az általános/jellemző szakpolitikai tanácsadás képezi közbeszerzési szempontból azt az alapprojektet, amelyhez kapcsolódóan a 2015-2016. évben, illetve a jelen közbeszerzési eljárásban a következők szerinti kiegészítő szolgáltatás beszerzésre kerül(t).

Az Ajánlatkérő 2015. október 30-án a Régi Kbt. 94. § (3) bekezdés b) pontján alapuló hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indított „szakpolitikai kutatással alátámasztott tanácsadási, valamint tanulmánykészítési feladatok elvégzése kiegészítő szolgáltatás keretében (EU28 kutatás – aktuális európai ügyek, társadalmi- és politikai kérdések)” tárgyban, a Régi Kbt. 100. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a Közbeszerzési Döntőbizottság egyidejű tájékoztatása mellett. A Közbeszerzési Döntőbizottság az eljárással összefüggő hiánypótlás teljesítését követően a választott eljárási formát megfelelőnek találta (nem élt a hivatalbóli jogorvoslati eljárás kezdeményezési jogával), az Ajánlatkérő pedig 2015. december 15-én szerződést kötött a Nyertes ajánlattevőkkel (az eljárás eredményéről szóló tájékoztató KÉ-27214/2015. iktató számon jelent meg a Közbeszerzési Értesítő 148. lapszámában (2015. XII. 28.)).

Az Előzmény eljárásban jeletteknek megfelelően az ajánlatkérő **előre készült és tervezett** azzal, hogy a Magyar Kormány működésével összefüggésben **felmerülhetnek olyan előre pontosan nem definiálható, de várható folyamatok, amelyek további szakpolitikai támogatást tesznek szükségessé, illetőleg amelyek sajátos műszaki jellemzőik miatt és/vagy mennyiségi szempontból nem illeszthetők be az Előzmény eljárás szerinti mennyiségi leírásba** (azaz az alapprojekt szerinti teljesítésbe).

**2015. tavasza óta az Európai Unió területére és kiemelkedően Magyarországra olyan számban érkeztek és érkeznek az Európai Unión kívüli országokból érkező menekültek,** amely jelenség teljesen új helyzet elé állítja mind az Európai Unió vezetését, mind a tagállamokat – köztük Magyarországot is. Ahhoz, hogy a Magyar Kormány ebben a kiemelkedő jelentőségű társadalmi- és politikai kérdésben a megfelelő lépéseket megtehesse, elengedhetetlen szempont valamennyi Európai Unió tagállam lakossági véleményének a megismerése, annak feltárása, hogy az uniós lakosság hogyan viszonyul a menekült-kérdéshez és annak lehetséges szabályozásához. Az előbbi – kiegészítő – közvélemény-kutatások és az azokból készített elemzések képezik közbeszerzési szempontból azt az alapprojektet kiegészítő projektet, amely megvalósulása nélkül az alapprojekt maradéktalanul nem tudna érvényesülni, és a Magyar Kormány nem kapná meg a szükséges szakpolitikai támogatást a tevékenységéhez.

A korábbi hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás indítását **megalapozó körülmények fokozottan fennállnak jelenleg (azaz a 2017. év vonatkozásában) is,** mint ahogy a kormányzati döntéshozatali folyamat szempontjából **kiemelt jelentősége van** a korábban készült (2015-2016. évi) EU28 kutatás eredményeivel való **összehasonlíthatóságnak,** az európai vélemény változásából levonható következtetéseknek, figyelemmel arra, hogy a korábban és jelenleg is vizsgált jelenségek nagymértékben Európa-specifikusak. Ebből következik, hogy bár Magyarország helyzete több szempontból egyedi és különleges, önmagában – „európai kontextusából” kiragadva – nehezen értelmezhető.

Mindezekre figyelemmel az Ajánlatkérő az **Előzmény eljárásban az „azonos vagy hasonló szolgáltatás” megjelölésével azonosította a lehetséges további szolgáltatások tárgyát és azok beszerzésének feltételeit.** A jelen hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásban megrendelni kívánt **szolgáltatás fő elemei hangsúlyosan megegyeznek az Előzmény eljárás szerinti műszaki tartalommal foglaltakkal,** amint ezt az Ajánlatkérő az alábbi táblázatban szemléletesen összefoglalta.

Alapprojekt – az Előzmény eljárás alapján kötött szerződés 1. számú mellékletének (Ajánlati felhívás és dokumentáció) 2. pont (A feladat leírás (Műszaki leírás)) 3.) alpontja Minőségi és mennyiségi követelmények alapján	Kiegészítő projekt – jelen kutatás műszaki elvárásai az ajánlati felhívás 4.) pontja alapján	Azonosságok/hasonlóság
1. Közvélemény-kutatás c) pontja alapján: - CATI módszertan - 1.000 fős minta - reprezentatív minta, célcsoport: felnőtt korú lakosság - kérdőív hossza: 15 perc - egymással összevethető longitudinális elemzéseket lehetővé tevő struktúra	A projekttel szembeni részletes elvárások alapján: - CATI módszertan - 1.000 fős minta - reprezentatív minta, célcsoport: felnőtt korú lakosság - kérdőív hossza: 15 perc - egymással összevethető longitudinális elemzéseket lehetővé tevő struktúra	Mintavételében, módszertanában, célcsoportjában és a kérdőív hosszában mind a két kutatás megegyezik.
1. Közvélemény-kutatás d) pontja alapján - CATI módszertan - 1.000 fős minta - reprezentatív minta, célcsoport: felnőtt korú lakosság - kérdőív hossza: 15 perc - egymással összevethető longitudinális elemzéseket lehetővé tevő struktúra	A projekttel szembeni részletes elvárások alapján: - CATI módszertan - 1.000 fős minta - reprezentatív minta, célcsoport: felnőtt korú lakosság - kérdőív hossza: 15 perc - egymással összevethető longitudinális elemzéseket lehetővé tevő struktúra	Mintavételében, módszertanában, célcsoportjában és a kérdőív hosszában mind a két kutatás megegyezik.
1. Közvélemény-kutatás e) pontja alapján - CATI módszertan - 1.000 fős minta - reprezentatív minta, célcsoport: felnőtt korú lakosság - egymással összevethető longitudinális elemzéseket lehetővé tevő struktúra	A projekttel szembeni részletes elvárások alapján: - CATI módszertan - 1.000 fős minta - reprezentatív minta, célcsoport: felnőtt korú lakosság - egymással összevethető longitudinális elemzéseket lehetővé tevő struktúra	Mintavételében, módszertanában, célcsoportjában mind a két kutatás megegyezik.
5. Projekt menedzsment	A projekttel szembeni részletes elvárások III. Projektmenedzsment pontja szerint	A projekt nagysága miatt a projektmenedzsment tevékenység ugyanolyan struktúrát igényel.

A fentieknek megfelelő összehasonlítás **bemutatható a 2015. évi és a 2017. évi EU28 kutatás tekintetében is.**

<b>I. Adatfelvétel</b> Kvantitatív közvélemény-kutatói adatfelvétel egy alkalommal az EU 27 tagállamában és Magyarországon. A kutatás olyan aktuális társadalmi-, politikai-, és közéleti témákat vizsgál az egyes országok közvéleményében, melyek terén az egyes tagállami és az európai közvéleményben ta-	<b>I. Adatfelvétel</b> Kvantitatív közvélemény-kutatói adatfelvétel egy alkalommal az EU 28 tagállamában. A kutatás olyan aktuális társadalmi, politikai és közéleti témákat vizsgál az egyes országok közvéleményében, melyek terén az egyes tagállami és az európai közvéleményben tapasztalható attitű-	A két kutatás az adatfelvétel al-pontjai szerint mintavételében, módszertanában, célcsoportjában, a kérdőív hosszában megegyezik.
--	---	---

<p>pasztalható attitűdök a kormányzati döntéshozatal szempontjából kiemelten fontos információtartalommal bír az alábbi paraméterek szerinti, minden országban egységes kutatás-módszertannal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- CATI (számítógéppel támogatott telefonos interjú) módszer</li> <li>- 1.000 fős minta országonként</li> <li>- minden országban a legfontosabb szocio-demográfiai dimenziók szerint a 18 éves és idősebb lakosságot reprezentáló minta (korcsoport, nem, településtípus szerint)</li> <li>- a kérdőív hossza átlagosan 15 perc</li> <li>- országonkénti nyelvi kérdőív mutációk (az adott országban hivatalos nyelvek mindegyikén)</li> <li>- az adatfelvétel eredménye (gyakoriság) 29 db (28 ország + 1 összesített) tisztított, felcímkézett adatbázis a SPSS (.sav) és MS (.csv vagy .dat) formátumban</li> </ul>	<p>dök a kormányzati döntéshozatal szempontjából kiemelten fontos információtartalommal bír. A kutatómódszertan megegyezik az EU28 2015-ös hullámban alkalmazott módszerrel az alábbi paraméterek szerinti, minden országban egységesen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- CATI (számítógéppel támogatott telefonos interjú) módszer</li> <li>- 1.000 fős minta országonként</li> <li>- reprezentatív minta a legfontosabb szocio-demográfiai dimenziók szerint az egyes országokban (korcsoport, nem, településtípus szerint)</li> <li>- célcsoport: felnőtt korú lakosság (18+)</li> <li>- a kérdőív hossza átlagosan 15 perc</li> <li>- országonkénti nyelvi kérdőív mutációk (az adott országban hivatalos nyelvek mindegyikén)</li> <li>- az adatfelvétel eredménye (gyakoriság) 29 db (28 ország + 1 összesített) grafikus MS Power Point (.pptx) és MS Excel (.xls) formátumban</li> </ul>	
<p><b>II. Adatfeldolgozás és elemzés – az adatfeldolgozással és elemzéssel összefüggő elvárások</b></p> <p>Kvantitatív közvélemény-kutatási elemzés az EU 28 tagállamára vonatkozóan, amely aktuális társadalmi, politikai és közéleti témákat vizsgál az európai- valamint az egyes országok közvéleményében az alábbi paraméterek szerint:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- az elemzés alapját a 29 db tisztított, felcímkézett SPSS .sav és MS .csv/.dat adatbázis képezi</li> <li>- elemzés minden ország lakosainak valamint az EU teljes lakosságának véleményére kiterjed</li> <li>- az elemzési tevékenység az alábbiakat foglalja magában: <ul style="list-style-type: none"> <li>• adatfeldolgozás</li> </ul> </li> </ul>	<p><b>II. Adatfeldolgozás és elemzés – az adatfeldolgozással és elemzéssel összefüggő elvárások</b></p> <p>Kvantitatív közvélemény-kutatási elemzés az EU 28 tagállamára vonatkozóan, amely aktuális társadalmi, politikai és közéleti témákat vizsgál az európai- valamint az egyes országok közvéleményében az alábbi paraméterek szerint:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- az elemzés alapját a 29 db (28 ország + 1 összesített) grafikus MS Power Point (.pptx) és MS Excel (.xls) formátum képezi</li> <li>- elemzés szükséges minden ország lakosainak valamint az EU teljes lakosságának véleményére kiterjed</li> <li>- az elemzési tevékenység az alábbiakat foglalja magában: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ adatfeldolgozás</li> </ul> </li> </ul>	<p>A két kutatás az adatfeldolgozás és elemzés – az adatfeldolgozással és elemzéssel összefüggő elvárások alaptételei szerint mintavételében, módszertanában, célcsoportjában, a kérdőív hosszában megegyezik</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• az eredmények és összefüggések táblázatos összefoglalása, amely bemutatja a gyakoriságokat és a kontingencia-táblákat</li> <li>• az eredmények és a főbb összefüggések összefoglalása PPT formátumban; 29 prezentáció, egyenként legalább 20 dia terjedelemben</li> <li>• írásos összefoglaló MS word formátumban országonként legalább 20 oldal terjedelemben</li> </ul> <p>- személyes prezentáció a megrendelővel egyeztetett helyszínen és időpontban</p> <p>- az eredmények és összefüggések alapján stratégiai tanácsadás a megrendelővel egyeztetett paraméterek szerint</p> <p>- az elemzés nyelve: magyar</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ az eredmények és összefüggések táblázatos összefoglalása, amely bemutatja a gyakoriságokat és a kontingencia-táblákat</li> <li>○ az eredmények és a főbb összefüggések összefoglalása PPT formátumban; 29 prezentáció, egyenként legalább 20 dia terjedelemben</li> <li>○ írásos összefoglaló MS word formátumban országonként legalább 20 oldal terjedelemben</li> </ul> <p>- az adatfelvétel alapján elkészülő elemzés összevethető a „Eu28 2015-ös eredményeivel” és lehetőség nyílik longitudinális elemzések elkészítésére</p> <p>- személyes prezentáció a megrendelővel egyeztetett helyszínen és időpontban</p> <p>- az elemzés nyelve: magyar</p>	
---	---	--

Fentiekkel tehát az ajánlatkérő eleget tett a Kbt. 98. § (3) bekezdése azon fordulatának (fordulatainak), amely(ek) szerint:

- (1) előzőleg lefolytatásra került egy nyílt vagy meghívásos eljárás, amely eljárást megindító hirdetményben az ajánlatkérő jelezte, hogy tárgyalásos eljárást alkalmazhat és megjelölte a lehetséges további szolgáltatások tárgyát és azok beszerzésének feltételeit – *Ajánlatkérő jelezte a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazásának lehetőségét az Előzmény eljárásban és az „azonos vagy hasonló szolgáltatás” megjelölésével azonosította a lehetséges további szolgáltatások tárgyát és azok beszerzésének feltételeit, amelyek hangsúlyosan azonosak vagy hasonlóak az Előzmény eljárásban megjelölt szolgáltatásokkal (a feltételnek való megfelelésről részletesen lásd a fent írottakat);*
- (2) az alapprojekttel összhangban álló új szolgáltatás megrendelésére kerül sor – *a tárgyi eljárás szükségességét az általános ajánlatkérői igényt kiegészítő, sajátos műszaki jellemzők és mennyiség szempontjából egyaránt az alapprojektben nem kezelhető, azt kiegészítő szolgáltatási külön megrendelése indokolja, amely egyébként az Előzmény eljárással azonos szolgáltatásra irányul;*
- (3) amelyet a korábbi nyertes ajánlattevővel köt meg ugyanazon ajánlatkérő – *ennek megfelelően az Ajánlatkérő jelen hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásban az Előzmény eljárás Nyertes ajánlattevőjét kéri fel ajánlattételre;*
- (4) figyelembe vette az újabb szolgáltatás becsült értékét a közösségi értékhatár elérésének szempontjából – *ennek megfelelően határozta meg az Ajánlatkérő az Előzmény- és a jelen eljárás beszerzés becsült értékét (mindkét eljárás uniós eljárásrendben kerül(t) lefolytatásra);*
- (5) nem telt el az előző szerződés megkötésétől számítva három év – *az előző eljárás alapján a szerződés megkötésére 2015. október 15-én került sor, azaz 2018. október 15. napjáig ilyen hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás indítható.*

Az ismertetésben foglaltaknak megfelelően tehát a törvényi feltételek megvalósulnak annak érdekében, hogy az Ajánlatkérő a Kbt. 98. § (3) bekezdése alapján uniós értékhatárt elérő értékű (a tárgyi szolgáltatás megrendelés becsült értéke 779.527.560,- Ft + 27 % ÁFA) hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárást folytasson le.

Az ajánlattételre felhívni kívánt szervezet(ek) (név, székhely) a fentieknek megfelelően a következő(k):

1. Századvég Politikai Iskola Alapítvány – Századvég Gazdaságkutató Zrt. Konzorcium közös ajánlattevők, mint az Előzmény eljárás nyertes ajánlattevői (1037 Budapest, Hidegkuti Nándor u. 8-10.-1037 Budapest, Hidegkuti Nándor u. 8-10.).

Ajánlatkérő a Kbt. 103. § (6) bekezdése szerinti kötelezettségének megfelelően jelen eljárás megkezdésének napján a Közbeszerzési Adatbázisban és a saját honlapján is közzéteszi a Kbt. 103. § (1) bekezdése szerint a Közbeszerzési Hatóságnak megküldött minden dokumentumot, amely közzététel elérési útvonala: **Nemzeti Fejlesztési Minisztérium hivatalos honlap** (<http://www.kormany.hu/hu>) > **Dokumentumok** > **Nemzeti Fejlesztési Minisztérium** > **Közbeszerzések** (<http://www.kormany.hu/hu/dok?source=9&type=210#!DocumentBrowse>).

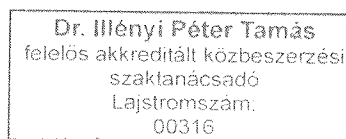
Jelen levelünkhöz a törvény fenti előírásának megfelelően **csatoljuk** az eljárást megindító **ajánlattételi felhívást** (3. számú melléklet).



Kérjük, hogy a fentiek alapján az eljárást, illetve annak választott formáját jelen tájékoztató tudomásul vételével jóváhagyni szíveskedjen.

Jelen tájékoztató **hat** számozott oldalt és az alábbiakban megjelölt melléleteket tartalmazza.

Tisztelettel:



**dr. Illényi Péter Tamás**  
felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó  
meghatalmazott képviselő

Melléklet(ek):

1. számú melléklet – Meghatalmazás közbeszerzési eljárás során képviseletre, 2017. március 27. (1 oldal)
2. számú melléklet – Ajánlati felhívás, TED 2015/S 142-261761 (19 oldal)
3. számú melléklet – Ajánlattételi felhívás, 2017. március 28. (11 oldal)