

## TERVEZET



FÖLDMŰVELÉSÜGYI  
MINISZTERIUM

**Jelen előterjesztés csak tervezet, amelynek közigazgatási egyeztetése folyamatban van. A minisztériumok közötti egyeztetés során az előterjesztés koncepcionális kérdései is jelentősen módosulhatnak, ezért jelen formájában nem tekinthető a Kormány álláspontjának.**

**A dokumentum célja a társadalmi egyeztetés elindítása és a jogalkotási folyamat átláthatóvá tétele, amelynek alapján, illetve eredményeként a mellékelt előterjesztés valamennyi tartalmi és formai eleme módosulhat!**

**A tervezet előterjesztője**

## TERVEZET

### **2015. évi ... törvény a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény módosításáról**

#### **1.§**

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) II. fejezete a 36.§-t követően a következő alcímmel és 36/A. §-sal egészül ki:

#### **„Meteorológiai tevékenység**

36/A. § A meteorológiai tevékenység kiterjed a légkör és a levegő állapotával, jellemzőivel, az ott lezajló jelenségekkel összefüggő adatok gyűjtésére és rendszerezésére, valamint az időjárási, éghajlati és levegőkörnyezeti elemzések készítésére, meteorológiai termékek előállítására, szolgáltatására és közzétételére.”

#### **2.§**

A Kvt. „Az állam környezetvédelmi tevékenysége” alcím címe helyébe a következő rendelkezés lép:

„Az állam környezetvédelmi és meteorológiai tevékenysége”

#### **3.§**

A Kvt. „Az állam környezetvédelmi tevékenysége” alcíme a következő 38/A. §-sal egészül ki:

„38/A. § A meteorológiai tevékenységgel összefüggő állami feladatok különösen:

- a) környezet- és klímavédelemhez, árvíz és belvíz védelméhez, továbbá az erdővédelméhez szükséges meteorológiai adatok gyűjtése, információk szolgáltatása;
- b) meteorológiai veszélyjelzés készítése és közzététele;
- c) nemzeti hiteles meteorológiai adatokat szolgáltató megfigyelő, távközlési és adatfeldolgozó alaprendszer illetve, a nemzeti meteorológiai adatbázis fenntartása, működtetése és fejlesztése;
- d) repülésmeteorológia feladatok ellátása, valamint
- e) Magyarország nemzetközi kötelezettségeiből fakadó meteorológiai tevékenység biztosítása.”

#### **4. §**

(1) A Kvt. 48. § (4) bekezdése a következő d)-f) ponttal egészül ki:

*(A települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik:)*

„d) területek zajvédelmi szempontból fokozottan védetté nyilvánítása,

e) csendes övezet kijelölése, valamint

f) a helyi zajvédelmi szabályok megállapítása.”

## TERVEZET

(2) A Kvt. 48. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A (4) bekezdésben meghatározott feladatok végrehajtására a fővárosban

a) az a)-b) pont tekintetében a fővárosi közgyűlés,

b) a c)-e) pont tekintetében

ba) a fővárosi kerületi képviselő-testület,

bb) a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi közgyűlés

alkothat rendeletet.”

### 5.§

(1) A Kvt. 110. § (7) bekezdése a következő 37-39. ponttal egészül ki:

*(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg)*

„37. az Országos Környezeti Kármentesítési Program végrehajtásának általános szabályait,

38. a meteorológia tevékenységgel kapcsolatos részletes szabályokat,

39. a meteorológiai tevékenységgel összefüggő állami feladatokat ellátó szerv feladat- és hatáskörérét.”

(2) A Kvt. 110. § (8a) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Felhatalmazást kap a miniszter, hogy az egészségügyért felelős miniszterrel egyetértésben, rendeletben állapítsa meg)*

„b) a légszennyező anyagok terjedésének vizsgálatával, valamint a helyhez kötött légszennyező források kibocsátásának mérésével, vizsgálatával, ellenőrzésével és értékelésével, valamint a helyhez kötött légszennyező források üzemeltetésének levegőtisztaság-védelmi követelményeivel kapcsolatos szabályokat;”

(3) A Kvt. 110. § (8e) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8e) Felhatalmazást kap a miniszter, hogy

a) a földtani közeg érintettsége esetén a vízvédelemért felelős miniszter egyetértésével kiadott,

b) az a) pont alá nem tartozó esetekben önállóan kiadott

rendeletben állapítsa meg a környezeti elemek – ide nem értve a vizeket – védelmére, a szennyező forrásokra, illetve a környezeti elemek terhelésének, szennyezettségének mérésére, ellenőrzésére, továbbá a környezetet veszélyeztető hatások elleni védelemre vonatkozó részletes szakmai szabályokat.”

(4) A Kvt. 110. § (15) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(15) Felhatalmazást kap a miniszter, hogy

a) a levegő vonatkozásában a szennyezettségi határértéket és a légszennyező anyagok veszélyességi fokozatba sorolását az egészségügyért felelős miniszter egyetértésével kiadott,

## TERVEZET

*b) a környezeti zaj és környezeti rezgés vonatkozásában a szennyezettségi határértéket az egészségügyért felelős miniszter egyetértésével kiadott,*  
*c) a földtani közeg vonatkozásában az igénybevételi, kibocsátási és szennyezettségi határértékeket a vízvédelemért felelős miniszter egyetértésével kiadott,*  
*d) az a) és b) pont alá nem tartozó esetekben a határértéket – a vizekre vonatkozó határértékek kivételével – önállóan kiadott*  
rendeletben határozza meg.”

### 6.§

A Kvt. 110/A. §-ának *a)* pontja a következő *af)* alponttal egészül ki:

*[110/A. § Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben jelölje ki]*

„*af)* a meteorológiai tevékenységgel összefüggő állami feladatokat ellátó szervet.”

### 7. §

A Kvt. 110. § (8a) bekezdés *c)* pontjában a „területek kijelölését” szövegrész helyébe a „területeket” szöveg lép.

### 8. §

Hatályát veszti a Kvt.

*a)* 48. § (1) bekezdésében az „a környezeti zajjal összefüggő szabályozás tekintetében a kerületi önkormányzat képviselő testülete, egyéb környezetvédelmi előírásokkal összefüggésben” szövegrész,

*b)* 48. § (4) bekezdés *b)* pontjában a „valamint” szövegrész,

*c)* 110. § (8a) bekezdésében az „az egészségügyért felelős miniszterrel egyetértésben,” szövegrész.

### 9. §

Hatályát veszti a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 85. § (1) bekezdés *c)*-*e)* pontja.

### 10. §

Ez a törvény a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba.

## TERVEZET

### ÁLTALÁNOS INDOKLÁS

Az önkormányzati jogalkotást igénylő zajvédelemi feladatok jelenleg széttagoltan, több törvényben jelennek meg. A környezetvédelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) módosításával a törvényi szabályozást igénylő önkormányzati zajvédelmi feladatok egy jogszabályban, a környezetvédelmi törvényben kapnak helyet. A módosítással egyértelművé válik továbbá, hogy a Margitsziget vonatkozásában a fővárosi önkormányzat alkothat helyi zajvédelmi rendeletet.

A hazai meteorológiai tevékenységre vonatkozóan jelenleg nem vonatkozik konkrét jogi szabályozás, ezért a meteorológiai tevékenységet érintő egyes részletszabályok kidolgozásához szükséges magának a meteorológia tevékenységnek definiálása, továbbá az állam által végzett meteorológiai tevékenység körébe tartozó egyes feladatok törvényi szintű felsorolása. A kormányrendeleti szintű szabályozáshoz szükséges a felhatalmazó rendelkezések megteremtése is.

A törvény-tervezet emellett módosítja Kvt. felhatalmazó rendelkezéseit is. A jövőben csak azokhoz a környezetvédelmi tárgyú miniszteri rendeletekhez szükséges az egészségügyért felelős miniszter egyetértése, amelyek a miniszter feladatkörét ténylegesen érintik. A módosítás emellett megteremti a Kormány részre az Országos Környezeti Kármentesítési Program végrehajtására vonatkozó részletes szabályok megalkotásához szükséges felhatalmazást.

## TERVEZET

### RÉSZLETES INDOKLÁS

#### Az 1.-3. §-hoz

Az Országos Meteorológiai Szolgálat (a továbbiakban: OMSz) jogállását, feladat és hatáskörét, működésének szabályait jelenleg az Országos Meteorológiai Szolgálatról szóló 277/2005. (XII. 20.) Korm. rendelet állapítja meg. A kormányrendelet mellett több ágazati jogszabályban is fellelhetők meteorológiával kapcsolatos rendelkezések, amely azonban elsősorban nem a meteorológiai tevékenységre vonatkozó, hanem az OMSz-ot érintő rendelkezéseket tartalmazzak. A hazai meteorológiai tevékenység egy részét (becslések szerint közel egyharmadát) nem az OMSZ végzi, azonban erre a tevékenységre vonatkozóan konkrét jogi szabályozás nincs. A meteorológiai tevékenységet érintő egyes részletszabályok kidolgozásához szükséges magának a meteorológia tevékenységnek definiálása, továbbá az állam által végzett meteorológiai tevékenység körébe tartozó egyes feladatok törvényi szintű felsorolása.

#### A 4.§-hoz

A települési önkormányzatok zajvédelmi feladatait jelenleg részben a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény (a továbbiakban: 1991. évi XX. törvény) 85. § (1) bekezdés c)-e) pontja, részben pedig a Kvt. IV. fejezete határozza meg. Annak érdekében, hogy az önkormányzatok valamennyi, helyi rendeletalkotást igénylő zajvédelmi feladatát megállapító rendelkezés egy jogszabályban kapjon helyet, szükségessé van a Kvt. módosítására. A 4. § (1) bekezdése az 1991. évi XX. törvény hivatkozott rendelkezésében szereplő feladatokat gyakorlatilag változatlan tartalommal szabályozza.

A 4. § (2) bekezdése az (1) bekezdésben felsorolt jogalkotási feladatok vonatkozásában rendelkezik arról, hogy mely feladatokat látja el a fővárosi önkormányzat, és mely feladatok tartoznak a kerületi önkormányzatok jogkörbe. A feladatmegosztást a törvény a jelenleg hatályos jogszabályoknak megfelelően (Kvt. 48. § (1) és (5) bekezdése, Budapest főváros közigazgatási területéről és kerületi beosztásáról szóló 1994. évi XLIII. törvény 5. § (1) bekezdése) határozza meg, a módosítással azonban egyértelművé válik, hogy a főváros által közvetlenül igazgatott területek (Margitsziget) vonatkozásában a Fővárosi Önkormányzat Közgyűlése alkothat helyi zajvédelmi rendeletet.

#### Az 5. és 7. §-hoz

Az 5-7. § a Kvt. felhatalmazó rendelkezéseit módosítja.

Az Országos Környezeti Kármentesítési Program céljáról, tartalmi kereteiről, a programmal kapcsolatos fő felelősségi körökről a felszín alatti vizek védelméről szóló 219/2004.(VII.21.) Kormányrendelet 20. §-a rendelkezik. A program végrehajtásához szükség van az állami felelősségi körben elvégzendő feladatok részletesebb szabályozására, a 2304/1997. (X. 8.) Korm. határozatban szabályozott alprogrami feladatok részletesebb újraszabályozására a program eredményesebb és hatékonyabb működése érdekében.

## TERVEZET

A jövőben csak azokhoz a környezetvédelmi tárgyú miniszteri rendeletekhez szükséges az egészségügyért felelős miniszter egyetértése, amelyek az egészségügyért felelős miniszter feladatkörét ténylegesen érintik.

A módosítással a környezetügyért felelős miniszternek megszűnik a felhatalmazása az időjárási tényezőknek a légszennyezettségre gyakorolt hatása mérésével, vizsgálatával, ellenőrzésével és értékelésével kapcsolatos szabályok megalkotására. A felhatalmazás törlését az indokolja, hogy olyan szabályozási tárgykörre vonatkozik, amely kizárólag tudományos kérdés, így jogi eszközökkel nem szabályozható.

A meteorológia tevékenységgel kapcsolatos részletes szabályok kidolgozása, továbbá a meteorológiai szolgálat feladat- és hatáskörének részletes meghatározása kormányrendeleti szinten történik, ezért indokolt a Kvt. felhatalmazó rendelkezéseinek kiegészítése.

### A 6. §-hoz

A 3. §-ban szereplő állami meteorológiai feladatokat az OMSz jelenleg is ellátja, és ez a törvénymódosítást követően sem fog változni. A jogszabály módosítás csak a törvényi felhatalmazást teremti meg az OMSz állami feladatellátásra való kijelöléséhez.

### Az 8. §-hoz

A módosítás a Kvt. 48. § (1) bekezdésében hatályon kívül helyezi a fővárosi közgyűlés és Budapest kerületi önkormányzatainak feladatköri megosztására vonatkozó szövegrészt. Az előbbi feladatköri megosztását a 4. § (2) bekezdése újraszabályozza.

A 8. § b) pontja technikai jellegű módosítást tartalmaz, a c) pont pedig az 5-7. §-nál ismertetett okokból a Kvt. felhatalmazó rendelkezéseit módosítja.

### A 9. §-hoz

A párhuzamos szabályozás elkerülése érdekében a rendelkezés hatályon kívüli helyezi a 1991.évi XX. törvénynek azokat a rendelkezéseit, amelyeket a törvénytervezet 4. §-a átemel a Kvt-be.

### A 10.§-hoz

A javaslat a módosítások hatályba lépésnek időpontját tartalmazza.