

A Kormány

.../2015. (... ..)

Korm. rendelete

a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala létrehozásáról, feladatairól és hatásköréről szóló 276/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet módosításáról

A Kormány az Alaptörvény 15. cikk (3) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében,

a 4. § tekintetében a külföldre utazásról szóló 1998. évi XII. törvény 41. § (1) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján,

az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala létrehozásáról, feladatairól és hatásköréről szóló 276/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) az 1. §-át megelőzően a következő alcímmel egészül ki:

„Az irányítás általános szabályai”

2. §

(1) A Korm. rendelet 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 2. § (3) bekezdésében meghatározott hatáskörök tekintetében a KEKKH feletti irányítást

a) a közúti közlekedési nyilvántartási és igazgatási ügycsoport esetében – a származás-ellenőrzéssel, az előzetes eredetiségvizsgálattal, az útdíjköteles elemi útszakaszok és úthasználati díj ellenében használható közutak díjmentes használatára jogosultak nyilvántartásával, és a közúti közlekedési előéleti pontrendszerrel összefüggő ügycsoport kivételével – a közlekedésért felelős miniszter,

b) a kormányablakok feladatai ellátásához nyújtott informatikai szolgáltatások tekintetében az e-közigazgatásért felelős miniszter és a közigazgatás-szervezésért felelős miniszter együttesen gyakorolja.”

(2) A Korm. rendelet 4. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A KEKKH hatósági eljárásaiban – az útiokmány-nyilvántartás vezetése, a származás-ellenőrzés, az előzetes eredetiségvizsgálat, az útdíjköteles elemi útszakaszok és úthasználati díj ellenében használható közutak díjmentes használatára jogosultak nyilvántartásával, a bűnügyi nyilvántartási rendszerrel, a szabálysértési nyilvántartással, a közlekedési pontrendszerrel, a személyiadat- és lakcím-nyilvántartással, az egyéni vállalkozói nyilvántartással és a magyar igazolvány nyilvántartással összefüggő eljárások kivételével – a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvénynek a

központi államigazgatási szerv vezetőjének az első fokú döntése elleni fellebbezést kizáró rendelkezése nem alkalmazható.”

3. §

A Korm. rendelet 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„6. § (1) A külföldre utazásról szóló 1998. évi XII. törvény 24. § felvezető szövege szerinti központi adatkezelő szervként a Kormány a KEKKH-t jelöli ki.

(2) Az úti okmányok (eÚtlevelek) hitelességének igazolására, a magyar és külföldi útlevél ellenőrző szervek felé történő publikálás megvalósítására felállított Nemzeti Publikus Kulcs Adattár működtetőjének, illetve ebben a feladatkörében az ICAO Public Key (PKD) központtal való kapcsolattartónak a Kormány a KEKKH-t jelöli ki.”

4. §

A Korm. rendelet 11/A. §-a és az azt megelőző alcím helyébe a következő rendelkezés és alcím lép:

„Okmányirodai feladatokat ellátó ügyfélszolgálatok szakmai irányítása

11/A. § (1) A fővárosi és megyei kormányhivatal járási (fővárosi kerületi) hivatalainak (a továbbiakban: járási hivatal) szervezeti egységei által végzett okmányirodai ügyfélszolgálati feladataiért felelős központi szervként a Kormány a KEKKH-t jelöli ki.

(2) A KEKKH az (1) bekezdésben foglalt feladati ellátásán túl közreműködik a miniszter szakmai irányító feladataiban az ügyfélszolgálati tevékenység, működés tekintetében, ennek keretében ellátja különösen az ügyfélszolgálati működés fejlesztésére, elemzésére, monitoringjára vonatkozó feladatokat.

(3) A KEKKH az (1) és (2) bekezdésben foglalt feladatai ellátásán túl közreműködik a miniszter szakmai irányítói feladataiban a biankó és megszemélyesített okmányok, kellékek, tartozékok és rendszámtáblák kezelésével összefüggő, valamint az okmányirodák logisztikai és nyilvántartási tevékenysége tekintetében, ennek keretében ellátja az okmányirodák részére biztosított biankó és megszemélyesített okmányok, kellékek, tartozékok és rendszámtáblák kezelésének és nyilvántartásának fejlesztésére, a feladat végrehajtás elemzésére és monitoringjára vonatkozó feladatokat.

(4) A KEKKH közreműködik a közigazgatás-szervezésért felelős miniszternek a kormányablakok ügyfélszolgálati tevékenysége feletti szakmai irányító tevékenységében, ezzel összefüggésben az ügyfélszolgálati működés fejlesztésével, elemzésével és monitoringjával kapcsolatos feladatai ellátásában.”

4. §

A Korm. rendelet a következő 11/C. §-sal és az azt megelőző alcímmel egészül ki:

„A KEKKH szakmai közreműködése a fővárosi és megyei kormányhivatalok, kormányablakok informatikai irányításában

11/C. § (1) Az e-közigazgatásért felelős miniszter a 4. § (1) bekezdése *b)* pontja szerinti jogkörét a fővárosi és megyei kormányhivatalok informatikai irányítása tekintetében a KEKKH útján látja el.

(2) A KEKKH a miniszter szakmai irányításával felügyeletet gyakorol a fővárosi és megyei kormányhivatalok, valamint a járási hivatalok informatikai tevékenysége felett, ennek keretében gondoskodik az informatikai üzemeltetés feltételeinek meghatározásáról, valamint közreműködik a miniszter egyetértési jogának gyakorlásában az informatikai tárgyú beszerzések és szerződések megkötése során.

(3) A KEKKH a miniszter szakmai irányításával közreműködik a kormányablakok informatikai alpinfrastruktúra üzemeltetési feltételeinek kialakításával, okmányok kiállításával összefüggő feladatok ellátásában.

(4) A KEKKH (3) bekezdés szerinti feladata kiterjed a kezelésében lévő hatósági nyilvántartásokból történő adatszolgáltatásokhoz kapcsolódó informatikai feladatokra.”

5. §

(1) A Korm. rendelet a 12. §-át megelőzően a következő alcímmel egészül ki:

„Nyilvántartások működtetése, okmányok kezelése”

(2) A Korm. rendelet 12. § (1) bekezdése *b)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Az e rendeletben megjelölt nyilvántartások kezeléséhez és működtetéséhez kapcsolódóan a KEKKH:)

„b) okmány ügyintézési feladatainak ellátása és egyéb szolgáltatásainak nyújtása érdekében működteti a Személyes Ügyfélszolgálatot,”

(3) A Korm. rendelet 12. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A KEKKH ellátja a hatáskörébe tartozó biztonsági okmányok kibocsátói feladatait.”

6. §

A Korm. rendelet 12/C. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A Kormányzati Ügyfélvonal az (1) bekezdésben foglaltak keretében

a) a kormányablakokra, az okmányirodákra és a kormányablakokban intézhető ügyekre vonatkozóan tájékoztatást és egyéb ügyintézési szolgáltatásokat nyújt, amelynek keretében különösen ügyindítást, ügyintézés és időpontfoglalást tesz lehetővé,

b) államigazgatási szerv részére jogszabályban meghatározottak vagy megállapodás alapján telefonos ügyintézési és ügyfélszolgálati feladatokat, és elektronikus ügyintézés támogató feladatokat lát el.”

7. §

A Korm. rendelet a következő 12/D. §-sal és az azt megelőző alcímmel egészül ki:

„Az egységes kormányzati ügyiratkezelő rendszer működtetése

12/D. § (1) Az egységes kormányzati érkeztető rendszer működtetésére a Kormány a KEKKH-t jelöli ki.

(2) A KEKKH az érkeztető rendszerhez érkezett küldemények tekintetében adatfeldolgozó feladatokat lát el.”

8. §

A Korm. rendelet 16. §-a és az azt megelőző alcím helyébe a következő rendelkezés és alcím lép:

„A KEKKH európai uniós együttműködéssel kapcsolatos feladatai

16. § (1) A kezelésében lévő nyilvántartások tekintetében a KEKKH ellátja az Európai Unió rendszereivel való információcserét lebonyolító nemzeti kapcsolattartó pont (EUCARIS, RESPER), illetve központi hatóság (ECRIS) hatáskörébe utalt, az úti okmányok szenzitív adatainak vizsgálatához kapcsolódó (SPOC) rendszer, valamint a Schengeni Információs Rendszer (SIS II) keretében megvalósuló információcserével kapcsolatos, külön jogszabályban meghatározott feladatait.

(2) A KEKKH – a miniszter feladatkörét nem érintve – részt vesz az Európai Unió intézményei tagállami kormányzati részvétellel működő döntés-előkészítő tevékenységében, és ellátja a szakmai feladatait érintő tagállami képviselést.”

9. §

A Korm. rendelet 16/C. § (1) bekezdés *j*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A KEKKH közreműködik)

„*j*) a helyi és területi informatikai szolgáltatások összehangolásában,”

10. §

A Korm. rendelet 12/A. § (1) bekezdésében a „még kitöltetlen” szövegrész helyébe a „biankó” szöveg lép.

11. §

Hatályát veszti

- a) a Korm. rendelet 11/B. §-a és az azt megelőző alcím,*
- b) a Korm. rendelet 12. § (3) bekezdése,*
- c) a Korm. rendelet 12/A. § (1) bekezdés *f*) pontja,*
- d) a Korm. rendelet 12/A. § (2) bekezdése,*
- e) a Korm. rendelet 13. §-a,*

- f)* a Korm. rendelet 14. §-a,
- g)* a Korm. rendelet 16/B. § (2) bekezdése,
- h)* a Korm. rendelet 16/C. § (1) bekezdés *h)* pontjában az „illetve nemzetközi,” szövegrész,
- i)* a Korm. rendelet 16/C. § (1) bekezdés *i)* pontja,
- j)* a Korm. rendelet 16/C. § (4) bekezdése
- k)* a Korm. rendelet 16/D. §-a.

12. §

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Orbán Viktor
miniszterelnök

Indokolás

A Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala (a továbbiakban: KEKKH) feladatrendszerében az elmúlt időszakban olyan változások mentek keresztül, amelyek indokolttá teszik a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala létrehozásáról, feladatairól és hatásköréről szóló 276/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) módosítását.

A Korm. rendelet jelenleg is tartalmazza például a frekvenciagazdálkodással és a távközléssel kapcsolatos feladatok ellátását, annak ellenére, hogy a frekvenciagazdálkodással kapcsolatos feladatokat a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság szervezetében működő Közigazgatási Frekvenciagazdálkodási Hatóság végzi, míg a telekommunikációs és hálózat-fenntartási feladatok egy részét a 3006/2010. Korm. határozat alapján a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat, más részét a KEKKH és az Országos Rendőr-főkapitányság között létrejött, az irányítói jogkört gyakorló miniszterek által jóváhagyott megállapodás alapján az Országos Rendőr-főkapitányság látja el.

Az egységes elektronikusártya-kibocsátási keretrendszerről szóló 2014. évi LXXXIII. törvény a keretrendszer működtetőjeként a KEKKH-t jelöli ki.

A Foglalkoztatási és Közfoglalkoztatási Adatbázisról szóló 169/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet alapján 2015. január 1-jétől a Hivatal működteti a Foglalkoztatási és Közfoglalkoztatási Adatbázist, valamint az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet alapján ugyanettől az időponttól átvette a Nemzeti Munkaügyi Hivaltól a jogszabályban kijelölt feladatokat.

Az egységes kormányzati ügyiratkezelő rendszer létrehozásáról szóló 1584/2014. (X. 16.) Korm. határozat (a továbbiakban: Korm. határozat), továbbá a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 29/2014. (XII. 31.) BM utasítás (a továbbiakban: KEKKH SzMSz) alapján a KEKKH működteti a kormányzati érkeztető rendszert 2015. január 1-jétől.

A központi címregiszterről és a címkezelésről szóló 345/2014. (XII. 23.) Korm. rendelet alapján a KEKKH működteti az etalon nyilvántartásként működő központi címregisztert.

A fentiek átvezetése érdekében szükséges a Korm. rendelet módosítása.

Részletes indokolás

az 1. §-hoz

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet) *I. melléklete* alapján a KEKKH-t a belügyminiszter irányítja. Ugyanakkor a KEKKH által ellátott egyes feladatok, ügycsoportok, hatáskörök tekintetében más miniszterek látják el az irányítást. Egyes közlekedésigazgatási ügyek tekintetében a 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 109. § 13. pontja alapján a közlekedésért való felelőssége körében a nemzeti fejlesztési miniszter, a kormányablakok felé nyújtott informatikai szolgáltatások tekintetében az irányítást a 152/2014. (VI. 6.) Korm.

rendelet 4. § 4. pontja alapján a közigazgatás-szervezéséért való felelőssége körében a miniszterelnökséget vezető miniszter a belügyminiszterrel közösen gyakorolja.

A fentiekre tekintettel az egyértelműség miatt indokolt egymástól elhatárolni és pontosítani a KEKKH feletti irányítás általános és sajátos szabályait.

a 2. §-hoz

A 2010. évi XLIII. törvény 2. § (3) bekezdésében foglalt szabályozási tartalomra figyelemmel a közúti közlekedési igazgatási feladatokról, a közúti közlekedési okmányok kiadásáról és visszavonásáról szóló 326/2011. (XII. 28.) Korm. rendelet 1. § (4) bekezdésében meghatározottak alapján indokolt a módosítás, így azon ügycsoportok kiegészítése, amelyek tekintetében a 2010. évi XLIII. törvény 2. § (1) bekezdés *c)* és *e)-h)* pontok szerint a közlekedésért felelős miniszter gyakorolja az irányítást, illetve azon szolgáltatás megnevezése, amely tekintetében a 2010. évi XLIII. törvény 2. § (1) bekezdés *c)* és *e)-h)* pontok szerinti irányítási jogkört az e-közigazgatásért felelős miniszter a közigazgatás-szervezésért felelős miniszterrel egyetértésben gyakorolja.

A módosítás alapján kibővítésre kerül azon ügytípusok köre, amelyek esetében nincs helye fellebbezésnek az irányító minisztérium tehermentesítése érdekében az ügy bírósági útra történő terelésével.

a 3. §-hoz

A külföldre utazásról szóló 1998. évi XII. törvény 24. §-a központi adatkezelő szervként a KEKKH-t jelöli ki, ezért szükséges a szöveg pontosítása.

A külföldre utazásról szóló 1998. évi XII. törvény végrehajtásáról szóló 101/1998. (V. 22.) Korm. rendelet 3. § (2) *g)* és *h)* pontjai, valamint a (3) és (4) bekezdése alapján a KEKKH biometrikus útlevéllel összefüggő feladatai pontosításra kerülnek. Magyarország 2006. augusztus 25-én kezdte meg a Magyar Országos Aláíró Hitelesítő Hatóság működtetését a Tanács 2252/2004/EK Rendeletben (2004. december 13.), a kapcsolódó 2005/II/28-as Bizottsági Határozatban, továbbá az ICAO (International Civil Aviation Organisation) előírásokban foglaltaknak megfelelően.

A Magyar Országos Aláíró Hitelesítő Hatóság működtetésével összefüggő feladatokat a KEKKH, mint útlevél kibocsátó hatóság látja el.

a 4. §-hoz

A fővárosi és megyei kormányhivatal irányításáról szóló 66/2015. (III. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 66/2015. (III. 30.) Korm. rendelet) 5. § (2) bekezdése alapján a kizárólag a fővárosi és megyei kormányhivataloknál, illetve a járási hivataloknál alkalmazott és a szakmai munkával összefüggő, a biztonsági okmányok védelmének rendjéről szóló 86/1996. (VI. 14.) Korm. rendelet szerinti biztonsági okmányok egységessége érdekében a kibocsátói feladatokat a szakmai irányító miniszter, valamint az általa kijelölt szerv látja el. A szakmai irányító miniszter által kijelölt szerv a KEKKH.

A kapcsolódó feladatok sokrétűsége miatt szükségessé vált a feladatok részletes szabályozása.

az 5. §-hoz

A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény 6. § (3) bekezdésének felhatalmazása alapján a szakirányító miniszter gyakorolja az irányítást a fővárosi és megyei kormányhivatalok felett. A 66/2015. (III. 30.)

Korm. rendelet 5. § (1) bekezdésének felhatalmazása alapján a szakirányító miniszter a kormányhivatalok informatikai irányítását a KEKKH közreműködésével látja el.

A kormányablakokról szóló 515/2013. (XII. 30.) Korm. rendelt 2.§ (4) bekezdésének kijelölése alapján az e-közigazgatásért felelős miniszter informatikai vonatkozású kérdéskörökben egyetértési jogát a KEKKH közreműködésével gyakorolja.

A fővárosi és megyei kormányhivatalok, valamint kormányablakok ügyszereinek és az ehhez nyújtott informatikai támogatások sokrétűsége miatt indokolt a KEKKH jogszerevének pontosítása.

a 6. §-hoz

Az alcím beillesztése pontosítja, és logikai szempontból összefoglalja az alá tartozó rendelkezéseket.

A „Központi Okmányiroda” helyett a „Személyes Ügyfélszolgálat” elnevezés használata jobban kifejezi, hogy a KEKKH ügyfélszolgálat nem tartozik szorosan az okmányirodai rendszerbe, sokkal inkább a hivatal ügyfelekkel történő kapcsolattartásának személyes csatornája a telefonos és az elektronikus csatornák mellett.

a 7. §-hoz

Tekintettel a Korm. rendelet hatályba lépése óta történt közigazgatási szerkezet átalakulásra és ezzel együtt járó törvénymódosításra indokolt a szabályozás módosítása.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) telefonos ügyintézés lehetőségének megteremtését elősegítő rendelkezései 2013. július 1-jén hatályba léptek. A telefonos ügyintézés lehetőségei kiszélesedtek, így a szabályozás megengedi – többek között – a telefonon keresztül történő időpontfoglalást, kérelem benyújtását, hiánypótlás teljesítését stb. A Ket. 169/A. § (5) bekezdése értelmében jogszabályban arra feljogosított hatóság országos telefonos ügyfélszolgálatot üzemeltet. A módosítás a KEKKH által ténylegesen ellátott feladatokat pontosítja.

a 8. §-hoz

A Korm. határozat, továbbá a KEKKH SzMSz alapján a KEKKH működteti a kormányzati érkeztető rendszert 2015. január 1-jétől.

a 9. §-hoz

Az EUCARIS és RESPER nemzeti kapcsolattartó pontként történő feladatellátása a nyilvántartó szerv feladata.

a 10. §-hoz

A módosítás a KEKKH által ténylegesen ellátott feladatot pontosítja, illetve szűkíti, figyelemmel a 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 4. § 4. pontjában, valamint a 21. § 5. pontjában foglaltakra.

a 11. §-hoz

Az elnevezés megváltoztatása a gyakorlatban ténylegesen használt „biankó okmány” megjelenítését célozza a kormányrendeletben.

a 12. §-hoz

A szakasz elsősorban olyan rendelkezések hatályon kívül helyezését tartalmazza, amelyek más jogszabályokban megtalálhatók.

a 13. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.