

2014. évi ... törvény
az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve
végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény
és
az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-
megosztási határozat végrehajtásában történő részvételtől szóló 2012. évi CCXVII.
törvény
jogharmonizációs célú módosításáról

1. Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve
végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény módosítása

1. §

Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény 2. §-a a következő 23. ponttal egészül ki:

(E törvény és a végrehajtására kiadott jogszabályok alkalmazásában:)

„23. *klímavédelmi bírság*: tevékeny magatartás vagy mulasztás esetére külön jogszabályban meghatározott mértékű bírság a fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos tevékenységek végzése, illetve az ilyen fajta gázokkal működtetett berendezések és létesítmények üzemeltetése kapcsán.”

2. §

Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény a 10. §-t követően az alábbi alcímmel egészül ki:

„A fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos
szabályok megsértésének jogkövetkezményei

10/A. § (1) Aki tevékenységével vagy mulasztásával a fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsérti, vagy a tevékenységet nyilvántartásba vétel nélkül vagy attól eltérően végzi, azt a fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos tevékenységekről szóló kormányrendeletben kijelölt hatóság (a továbbiakban: hatóság) klímavédelmi bírság megfizetésére kötelezi.

(2) A klímavédelmi bírság kiszabására irányuló eljárásban az ügyintézési határidő 30 nap.

(3) A bírság kiszabására a hatóságnak az (1) bekezdésben meghatározott cselekményről való tudomásszerzésétől számított 1 éven túl nincs lehetősége. Az elkövetésétől számított öt éven túl nem szabható ki bírság, kivéve, ha a cselekmény jogszerűtlen állapot fenntartásával valósul meg. Ebben az esetben az elévülés mindaddig nem kezdődik meg, amíg a jogszerűtlen állapot fennáll.

(4) A bírság összegét a hatóság az eset összes körülményeire – így különösen a jogsértés súlyára, időtartamára, a mulasztás körülményeire, a kötelezettségszegés időtartamára és ismétlődésére; a jogsértő magatartás konkrét veszélyességére vagy károsító hatására; a

jogsértéssel szerzett előnyre, illetve a termékekben és berendezésekben használt fluortartalmú üvegházhatású gázok mennyiségére és annak a klímavédelemmel összefüggésben kitűzött célok megvalósítására való veszélyességére – tekintettel határozza meg.

(5) Ha a jogsértés a tevékenység vagy mulasztás súlyára, az elkövetés vagy kötelezettségzegés következményeire tekintettel annyira csekély, hogy bírság alkalmazása szükségtelen, a hatóság mérlegelési jogkörben eljárva dönthet a bírság kiszabásának mellőzéséről, egyidejűleg figyelmeztetve az elkövetőt az ismételt jogsértés jogkövetkezményeire.

(6) A hatóság – figyelemmel az eset összes körülményére – méltányosságból, ha a bírság célja csökkentett összeggel is elérhető, a külön kormányrendeletben meghatározott bírság mértékének csökkentéséről is dönthet, egyidejűleg figyelmeztetve az elkövetőt az ismételt jogsértés jogkövetkezményeire.

(7) Ismételt jogsértés esetén a külön kormányrendeletben meghatározottak szerint kell a bírság összegét megállapítani.

(8) A klímavédelmi bírság az eljáró hatóság és a központi költségvetés bevétele, amelyből 50 % illeti meg a hatóságot, 50 % pedig a központi költségvetés bevétele.

(9) A klímavédelmi bírságot a határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül kell megfizetni. A bírság kiszabásáról szóló határozatban rendelkezni kell arról a számlaszámról is, amelyre a bírságot meg kell fizetni.

(10) A jogerősen kiszabott klímavédelmi bírság adók módjára behajtandó köztartozás.

(11) Amennyiben a jogszabálysértő 30 napon belül nem tesz eleget a bírságot megállapító határozat jogszabályok betartására vonatkozó rendelkezésének, ismételt bírságnak van helye.

(12) A bírság kiszabásával egyidejűleg a hatóság kezdeményezheti az illetékes engedélyező hatóságnál a jogszabálysértő tevékenysége folytatásának felülvizsgálatát.

(13) A klímavédelmi bírság nem mentesít a büntetőjogi, polgári jogi és közigazgatási jogi felelősség alól.”

3. §

Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény 14. § (5) bekezdése a következő k) ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg:)

„k) a klímavédelmi bírság megállapításának és kiszabásának mértékét.”

4. §

Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény 17. § (2) bekezdése a következő c) ponttal egészül ki:

(E törvény - a végrehajtására kiadott jogszabályokkal együtt -)

„c) a fluortartalmú üvegházhatású gázokról és a 842/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2014. április 16-i 517/2014 Európai Parlament és Tanács rendelet”

(végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.)

**2. Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételtől szóló
2012. évi CCXVII. törvény módosítása**

5. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételtől szóló 2012. évi CCXVII. törvény 1. § (4) bekezdés i)-j) pontja helyébe a következő rendelkezés lép, valamint a bekezdés az alábbi k) ponttal egészül ki:

[Nem terjed ki a törvény hatálya az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban részes államok (a továbbiakban: EGT-megállapodásban részes államok) területén található repülőtérrel induló vagy oda érkező légi járatok üzemeltetésére, a következő esetekben]

„i) a Közösségben a légi járatok működtetésére vonatkozó közös szabályokról szóló, 2008. szeptember 24-i 1008/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: 1008/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet) értelmében előírt közszolgáltatási kötelezettség keretében végrehajtott repülés az Európai Unió működéséről szóló szerződés 349. cikkében meghatározott legkülső régiók útjain vagy olyan utakon, amelyeken a felajánlott kapacitás nem haladja meg az évi 30 000 ülőhelyet,

j) az olyan légiközlekedési tevékenység, amelynek során a kereskedelmi légiközlekedési üzemben tartó három egymást követő 4 hónapos időszakban időszakonként 243-nál kevesebb járatot teljesít, vagy járatainak éves összes kibocsátása kevesebb 10 000 tonnánál, amelybe beleszámítandó az állam uralkodója és közvetlen családja, állam- és kormányfője, valamint minisztere hivatalos út alkalmával történő szállítása is, és

k) a harmadik kereskedési időszakban azok a repülések, amelyek e pont kivételével a szóban forgó tevékenység körébe tartoznának, és amelyeket olyan, nem kereskedelmi légi jármű üzemeltető teljesít, amely kevesebb, mint évi 1000 tonna összkibocsátással járó repüléseket hajt végre.”

6. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételtől szóló 2012. évi CCXVII. törvény 2. § 33. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(E törvény és a felhatalmazása alapján kiadott jogszabályok alkalmazásában:)

„33. visszaadás: ÜHG-egység elszámolása az üzemeltető vagy légi jármű üzemeltető által saját létesítménye vagy légi járműve hitelesített kibocsátási adatainak terhére a jegyzékkezelő felé,”

7. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 2. §-a a következő 36-41. ponttal egészül ki:

(E törvény és a felhatalmazása alapján kiadott jogszabályok alkalmazásában:)

„36. *kereskedelmi légiközlekedési üzemben tartó*: olyan légi jármű üzemben tartó, amely díjazás ellenében menetrendszerűen vagy nem menetrendszerűen utasok, áru vagy postai küldemények szállítására irányuló légiközlekedési szolgáltatást nyújt a nagyközönség számára,

37. *készenléti/tartalék üzemmód*: az alkalmankénti vagy kizárólag speciális körülmények megléte esetén történő üzemeltetés céljából létrehozott létesítmény működési jellemzője,

38. *kezdeti (múltbeli) tevékenységi szint*: a létesítményrésznek kiosztott mennyisége kiszámításához használt, a 2011/278/EU határozat 9. cikkének vagy, adott esetben, a 18. cikkének megfelelően kiszámított tevékenységi szint,

39. *mérvadó létesítményrész*: olyan létesítményrész, amely legalább 30%-kal hozzájárul a létesítménynek ingyenesen kiosztott kibocsátási egységek végleges éves mennyiségéhez vagy több mint 50 000 kibocsátási egységnek a létesítmény részére történő kiosztásához,

40. *részleges működés-beszüntetés*: ha egy mérvadó létesítményrész tevékenységi szintjét egy adott naptári évben a létesítményrésznek kiosztott mennyiség kiszámításához használt kezdeti tevékenységi szinthez képest legalább 50%-kal, illetve legalább 75 %-kal vagy 90 %-kal csökkenti,

41. *részleges működés-beszüntetést követő újraindítás*: olyan jelentős változás, amikor a működését beszüntetett létesítményrész tevékenységi szintje ismét meghaladja a kezdeti tevékenységi szintjének 25%-át, illetve 50%-át kitevő küszöbértéket.”

8. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 4. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) A hatóság a kibocsátási engedélyben végrehajtott módosításról, illetve az engedély visszavonásáról tájékoztatja az államháztartásért felelős minisztert (a továbbiakban: miniszter).”

9. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 10. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Ha a légi jármű üzemeltető térítésmentesen kiosztandó légiközlekedési kibocsátási egységek kiosztását kérelmezi, az (1) bekezdésben foglaltakon túl a tonnakilómeter-adatokat is nyomon követi a 601/2012/EU bizottsági rendelet, e törvény és a végrehajtására kiadott jogszabályok, a jóváhagyott nyomon követési terv, valamint a légi jármű üzemeltető belső eljárásrendje szerint, és arról a hatóság részére – a (3) bekezdésben foglalt kivétellel – hitelesített tonnakilómeter-adatokat tartalmazó jelentést tesz az ellenőrzési évet követő év március 31-ig.”

10. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 10. § (4) és (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A bezáró létesítmény üzemeltetője a Kormány e törvény végrehajtására kiadott rendeletében meghatározottak szerint köteles a bezárás évére vonatkozó hitelesített jelentést tenni. Ha a létesítmény bezárására az adott év február 15-ig kerül sor, a bezárás évére vonatkozó jelentéstétel és az (1) bekezdés szerinti jelentéstétel együttesen teljesítendő.

(5) Ha a légi jármű üzemeltető légiközlekedési tevékenysége megszűnik, vagy a tevékenysége az 1. melléklet XXII. pontja alóli kivételnek minősül, azt a Kormány e törvény végrehajtására kiadott rendeletében meghatározottak szerint bejelenti és hitelesített jelentést tesz. Ha a bejelentett eseményre az adott év február 15-ig kerül sor, a jelentés és az (1) bekezdés szerinti jelentéstétel együttesen teljesítendő.”

11. §

(1) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 15. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A kibocsátási egységek kiosztását a harmadik kereskedési időszakban a 2011/278/EU bizottsági határozat VI. mellékletében meghatározott referenciaértékek és kisegítő szabályok alapján kell elvégezni.”

(2) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 15. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A létesítményeknek évente térítésmentesen kiosztható kibocsátási egység-mennyiséget a Nemzeti Végrehajtási Intézkedés tartalmazza. A Nemzeti Végrehajtási Intézkedés tervezetét a miniszter készíti el és nyújtja be jóváhagyásra az Európai Bizottságnak. A Nemzeti Végrehajtási Intézkedés közzétételéről az Európai Bizottság jóváhagyását követően a Kormány gondoskodik.”

(3) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 15. §-a a következő (6) és (7) bekezdéssel egészül ki:

„(6) A térítésmentes kibocsátási-egység kiosztás több lépésben is végrehajtható.

(7) A tárgyévi ingyenesen kiosztásra kerülő ÜHG egységmenntiségeket a miniszter az általa vezetett minisztérium honlapján közleményben teszi közzé és gondoskodik annak Hivatalos Értesítőben való közzétételéről.”

12. §

(1) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételtől szóló 2012. évi CCXVII. törvény 16. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A kérelmet a miniszter jóváhagyás céljából továbbítja az Európai Bizottságnak. Az Európai Bizottság döntését érvényesítve a miniszter a kérelmet jóváhagyja vagy elutasítja. Jóváhagyás esetén a miniszter a kereskedési időszak egyes éveire vonatkozóan megállapítja a létesítmény számára térítésmentesen kiosztható kibocsátási egységek mennyiségét és a jegyzékkezelő útján gondoskodik a kibocsátási egységek üzemeltető számláján történő jóváírásáról.”

(2) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételtől szóló 2012. évi CCXVII. törvény 16. § (4) és (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Ha egy létesítmény beszünteti működését, a működés beszüntetésének évét követő évtől nem részesülhet térítésmentes kibocsátási egységben. A 2011/278/EU bizottsági határozat 23. cikk (1) bekezdése szerint működését részlegesen beszüntetett létesítmény számára történő kibocsátási egységkiosztást a 2011/278/EU bizottsági határozat szerint ki kell igazítani.

(5) A (2)–(4) bekezdés szerinti módosításokat követően a miniszter elkészíti a nemzeti kiosztási táblára vonatkozó javaslatát, és megküldi az Európai Bizottságnak. Az Európai Bizottság jóváhagyása esetén, a nemzeti kiosztási táblát a központi tisztviselő vezeti be az európai egységes ügyleti jegyzőkönyvben.”

13. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételtől szóló 2012. évi CCXVII. törvény 18/A. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A Kormány (2) bekezdés szerinti rendelete alapján a miniszter, a (6) bekezdésben foglaltakra figyelemmel elkészíti a nemzeti kiosztási táblára vonatkozó javaslatát és jóváhagyásra megküldi azt az Európai Bizottságnak. Az Európai Bizottság által jóváhagyott nemzeti kiosztási tábla alapján a nemzeti tisztviselő, a (6) bekezdésben foglaltakra figyelemmel, a nemzeti kiosztási tábla Európai Bizottság általi jóváhagyását követő 15 napon belül gondoskodik a kibocsátási egységeknek a derogációs kiosztásra jogosult villamosenergia-termelők forgalmi jegyzékben vezetett számláin történő jóváírásáról.”

14. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 19. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A légiközlekedési kibocsátási egységek teljes mennyiségének az Európai Bizottság által a 2011/638/EU bizottsági határozatban meghatározott referenciaérték alapján kiszámított része térítés nélkül kerül kiosztásra a 20. § (1) bekezdés szerinti kérelmet benyújtó légi jármű üzemeltetők részére.”

15. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 20. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A kérelmet a miniszter a kérelemmel érintett kereskedési időszak kezdetét megelőzően legalább 18 hónappal, a légi közlekedésre vonatkozó Nemzeti Végrehajtási Intézkedés tervezetként jóváhagyásra megküldi az Európai Bizottságnak. Az Európai Bizottság által elfogadott nemzeti légiközlekedési kiosztási táblát, illetve annak módosítását a miniszter az általa vezetett minisztérium honlapján közleményben teszi közzé és gondoskodik annak Hivatalos Értesítőben való közzétételéről.”

16. §

(1) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 21. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A légiközlekedési új belépő az adott kereskedési időszakra a miniszterhez benyújtott kérelemmel igényelheti a térítésmentesen kiosztandó légiközlekedési kibocsátási egységek kiosztását. A kérelmet a kereskedési időszak harmadik évének június 30. napjáig kell benyújtani. A kérelemhez csatolni kell az adott kereskedési időszak második naptári évére vonatkozó hitelesített tonnakiló-méter-adatokat tartalmazó jelentést és valamennyi, a térítésmentes kiosztásra való jogosultság feltételeinek való megfelelést igazoló dokumentumot, valamint az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározottakat.”

(2) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 21. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A miniszter - az Európai Bizottság (3) bekezdés szerinti döntését követően - elkészíti a nemzeti légiközlekedési kiosztási tábla módosítására vonatkozó javaslatot és jóváhagyásra megküldi az Európai Bizottságnak. A légiközlekedési kibocsátási egységeknek a légi jármű üzemben tartó forgalmi jegyzékbeli számláján történő jóváírásáról a miniszter 20. § (4) bekezdésben meghatározottak szerint gondoskodik.”

17. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 22. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A bejelentés tartalmazza a bejelentés alapjául szolgáló esemény bekövetkezésének időpontját és az annak igazolására alkalmas dokumentumokat. A hatóság a bejelentéstől számított 5 munkanapon belül írásban tájékoztatja a minisztert. A miniszter a bejelentésről értesíti az Európai Bizottságot és a központi tisztviselőt.”

18. §

(1) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 24. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az üzemeltető köteles a nyomon követett és hitelesített tárgyévi kibocsátásának megfelelő mennyiségű kibocsátási egységet a tárgyévet követő év április 30-ig visszaadni a magyar állam részére. A visszaadási kötelezettség teljesítéséhez az üzemeltető a más tagállam illetékes hatósága által kiadott kibocsátási egységet is felhasználhatja. A visszaadott kibocsátási egységeket a jegyzékkezelő a forgalmi jegyzékből törli.”

(2) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 24. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Ha

a) az üzemeltető és a légi jármű üzemeltető nem adott le hitelesített jelentést, vagy

b) a leadott hitelesítési jelentésben a hitelesítő szervezet azt állapítja meg, hogy

ba) a kibocsátás nem a jogszabályoknak, illetve a kibocsátási engedélynek megfelelően történt, vagy

bb) a nyomon követés nem felelt meg az előírásoknak,
akkor a részükre a nemzeti kiosztási táblában és a nemzeti légiközlekedési kiosztási táblában szereplő adatok és a forgalmi jegyzékben szereplő adatok alapján – az üzemeltető vagy a légi jármű üzemeltető költségére bevont hitelesítő útján – a hatóság állapítja meg a tárgyévi kibocsátást, amelynek megfelelő mennyiségű kibocsátási egységet, légi jármű üzemeltető esetében ÜHG-egységet a hatóság felszólítására vissza kell adniuk az állam részére.”

(3) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 24. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A légiközlekedési kibocsátási egységeket kizárólag a légiközlekedési kibocsátási egységek visszaadásával kapcsolatos kötelezettségek teljesítésére lehet felhasználni. A légi jármű üzemeltető a visszaadási kötelezettség teljesítéséhez felhasználhat kibocsátási egységet, továbbá a más tagállam illetékes hatósága által kiadott ÜHG-egységet is.”

19. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 10. alcíme helyébe a következő rendelkezés lép:

„10. A kibocsátáscsökkentési egység és az igazolt kibocsátás-csökkentési egység felhasználása a harmadik kereskedési időszakban

29. § (1) A 2013-2020 közötti kereskedési időszakban az üzemeltető és a légi jármű üzemeltető az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvényben (a továbbiakban: Éhvt.) meghatározott kibocsátás-csökkentési egységet (a továbbiakban: ERU) és az igazolt kibocsátás-csökkentési egységet (a továbbiakban: CER) (a továbbiakban együtt: nemzetközi jóváírási jogosultságok) felhasználhatja a (2)-(5) bekezdésben meghatározottak szerint.

(2) Az üzemeltetők és légi jármű üzemeltetők 2015. március 31-ig kérhetik a 2008-2012-ig terjedő időszak során a közösségi rendszerben felhasználható projekt típusok tekintetében a 2012-ig elért kibocsátáscsökkentés alapján kiadott nemzetközi jóváírási jogosultságok ÜHG-egységre történő átváltását, az alábbiak figyelembe vételével, mindig a magasabb érték szerint:

a) a 2008 és 2012 közötti időszakra vonatkozóan a részükre felhasználásra engedélyezett, de fel nem használt nemzetközi jóváírási jogosultságok, vagy

b) a 2008 és 2012 közötti időszakban a számukra kiosztott kibocsátási egység aránya nem lehet magasabb 11 %-nál.

(3) Az üzemeltetők és légi jármű üzemeltetők 2020. december 31-ig kérhetik a 2008-tól 2012-ig terjedő időszak során a közösségi rendszerben felhasználható projekt típusok tekintetében a 2013 előtt bejegyzett projektek tekintetében 2013-tól elérendő kibocsátáscsökkentés alapján kiadott nemzetközi jóváírási jogosultságok ÜHG-egységre történő átváltását:

a) a 2008 és 2012 közötti időszakra vonatkozóan a részükre felhasználásra engedélyezett, de fel nem használt nemzetközi jóváírási jogosultságok esetében, vagy

b) a 2008 és 2012 közötti időszakban a számukra kiosztott kibocsátási egység aránya nem lehet magasabb 11 %-nál.

(4) Az üzemeltetők és légi jármű üzemeltetők kérhetik a 2008-tól 2012-ig terjedő időszak során a közösségi rendszerben felhasználható projekt típusok tekintetében – mindaddig, de legkésőbb 2020-ig, ameddig az érintett országok erre vonatkozó megállapodást nem ratifikálnak a Közösséggel – a legkevesbé fejlett országokban 2013 után megkezdendő projektek tekintetében 2013-tól elért kibocsátáscsökkentés alapján kiadott CER-ek ÜHG-egységre történő átváltását 2020. december 31-ig:

a) a 2008 és 2012 közötti időszakra vonatkozóan a részükre felhasználásra engedélyezett, de fel nem használt nemzetközi jóváírási jogosultságok esetében, vagy

b) a 2008 és 2012 közötti időszakban a számukra kiosztott kibocsátási egység aránya nem lehet magasabb 11 %-nál.

(5) Az Európai Bizottság által ellenőrzött és jóváhagyott nemzetközi jóváírási jogosultságok (1)-(4) bekezdés szerinti felhasználására vonatkozó jogosultsági tábláját a nemzeti tisztviselő kezeli.”

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 32. § és 33. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„32. § (1) Ha az üzemeltető a kibocsátási engedély megszerzésére, a kibocsátások nyomon követésére, jelentésére és a jelentés hitelesítésére, a kibocsátási egység visszaadására, valamint a hatóság vagy a minisztérium felé történő változások bejelentésére irányuló kötelezettségének részben vagy egészben nem tesz eleget, a hatóság vagy - a minisztérium felé fennálló változás-bejelentési kötelezettség elmulasztása esetén - a miniszter az üzemeltetőt e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározott mértékű bírság megfizetésére kötelezi.

(2) A bírság mértékének meghatározásakor figyelemmel kell lenni a kötelezettségszegés súlyára, az általa elérhető gazdasági előny nagyságára, valamint az üzemeltetőnek egyébként térítésmentesen járó kibocsátási egységek számára.

(3) Ismételt kötelezettségszegés esetén, annak súlyára figyelemmel a hatóság a tevékenységet korlátozza, felfüggeszti vagy a kibocsátási engedélyt visszavonja.

(4) Az (1) bekezdésben meghatározott bírság alkalmazása céljából, amennyiben

a) az üzemeltető nem nyújtott be hitelesített éves kibocsátási jelentést az e törvényben előírt határidőre, vagy

b) a hitelesített éves kibocsátási jelentés nincs összhangban e törvény rendelkezéseivel, vagy

c) az üzemeltető kibocsátási jelentését nem hitelesítették a 600/2012/EU rendeletnek megfelelően

a hatóság a 601/2012/EU rendelet 70. cikke alapján konzervatív becslést készít a létesítmény kibocsátásáról, amely becslésnek megfelelő kibocsátási egységet köteles az üzemeltető a 24. § (2) bekezdésének megfelelően visszaadni.

33. § (1) Ha a légi jármű üzemeltető a nyomon követési terv jóváhagyásának megszerzésére, a kibocsátások nyomon követésére, jelentésére és a jelentés hitelesítésére, a légiközlekedési kibocsátási egység visszaadására, valamint a hatóság vagy a minisztérium felé a 22. § (1) bekezdésben foglalt változások bejelentésére irányuló kötelezettségének részben vagy egészben nem tesz eleget, a hatóság vagy - a minisztérium felé fennálló változás-bejelentési kötelezettség elmulasztása esetén - a miniszter e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározott mértékű bírság megfizetésére kötelezi. Ismételt kötelezettségszegés esetén a hatóság a (2) bekezdésben foglalt intézkedés megtételét kezdeményezi.

(2) A bírság mértékének meghatározásakor figyelemmel kell lenni a kötelezettségszegés súlyára, az általa elérhető gazdasági előny nagyságára, valamint a légi jármű üzemeltetőnek egyébként térítésmentesen járó kibocsátási egységek számára.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott bírság alkalmazása céljából, amennyiben a légi jármű üzemeltetőnek egyébként térítésmentesen járó kibocsátási egységek száma azért nem állapítható meg, mert

a) a légi jármű üzemeltető nem nyújtott be hitelesített éves kibocsátási jelentést és tonnakilométer-adatokat tartalmazó jelentést az e törvényben előírt határidőre, vagy

b) a hitelesített éves kibocsátási jelentés nincs összhangban e törvény rendelkezéseivel, vagy

c) a légi jármű üzemeltető kibocsátási jelentését nem hitelesítették a 600/2012/EU rendeletnek megfelelően,

a hatóság a 601/2012/EU rendelet 70. cikke alapján konzervatív becslést készít a légi jármű üzemeltető kibocsátásáról, amely alapjául szolgál az egyébként térítésmentesen járó

kibocsátási egységek számának megállapításához. Az e körben megbecsült kvótamennyiség ugyanakkor nem adhat alapot későbbi térítésmentes kiosztáshoz.

(4) Amennyiben a légi jármű üzemeltető nem tesz eleget az e törvényben vagy az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben előírt követelményeknek, és az e törvényben meghatározott egyéb jogkövetkezmény alkalmazása sem vezet eredményre, a miniszter kérelemmel fordul az Európai Bizottsághoz, hogy az érintett légi jármű üzemeltetőre vonatkozóan működési tilalmat állapítson meg. Ha a Bizottság határozatot hoz az érintett légi jármű üzemeltetőre vonatkozó működési tilalom bevezetéséről, a miniszter gondoskodik ennek végrehajtásáról, melynek során tájékoztatja a Bizottságot a határozat végrehajtása céljából hozott bármely intézkedésről.”

21. §

(1) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 35. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A bezáró létesítmény üzemeltetője a létesítmény bezárásának bejelentésétől számított 30 napon belül a bezárás évére megállapított felügyeleti díj teljes összegét megfizeti. Amennyiben a bezárás bejelentésének időpontjáig a tárgyévi térítésmentes kibocsátási egységek kiosztására nem kerül sor, a bezárás évére vonatkozó felügyeleti díj megfizetésének határideje a kiosztás megtörténtét követő 30 nap.”

(2) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 35. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Ha az üzemeltető vagy a légi jármű üzemeltető a felügyeleti díjat határidőben nem fizeti meg, a hatóság a határidő lejártát követő 8 napon belül fizetési kötelezettség teljesítésének elmulasztását megállapító és a felügyeleti díj megfizetésére kötelező határozatot bocsát ki. A felügyeleti díjat esedékességétől a jegybanki alapkamat kétszeresének megfelelő mértékű késedelmi kamat terheli. A jogerős határozat alapján a hatóság a felügyeleti díj adók módjára történő behajtása érdekében soron kívül megkeresi az állami adóhatóságot. A felügyeleti díj és a késedelmi kamat megfizetéséig a hatóság zárolja az üzemeltető vagy a légi jármű üzemeltető forgalmi jegyzékbeli számláját, és arról tájékoztatást nyújt a miniszter részére. A számla zárolásának feloldását a jegyzékkezelő a követelés beérkezését követő 15 napon belül végzi el.”

22. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 15. alcím címe helyébe a következő rendelkezés lép:

**„15. Nemzetközi jelentéstétel
az ÜHG-egység kereskedelmi rendszer működéséről”**

23. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény a következő 41/A. §-sal egészül ki:

„41/A. § (1) A 2013. január 1-től kezdődő kereskedési időszakban a légi jármű üzemeltetők a 2013-as év vonatkozásában a részükre ingyenesen kiosztásra került légiközlekedési kibocsátási egységek tekintetében a 10. § (1)-(2) bekezdésekben foglalt jelentéstételi kötelezettségüket 2015. március 31-ig, a 24. § (2) bekezdésében foglalt visszaadási kötelezettségüket 2015. április 30-ig teljesítik.

(2) Az EGT-megállapodásban részes államok területén kívül található repülőtérre irányuló vagy onnan kiinduló repülések 2013. január 1. és 2016. december 31. közötti kibocsátásai tekintetében a légi jármű üzemeltetők mentesülnek a 10. § (1)-(2), továbbá a 24. § (2) bekezdésekben foglalt kötelezettségeik teljesítése alól.

(3) A 2013. január 1. és 2016. december 31. közötti időszak vonatkozásában ingyenesen kiosztásra kerülő légiközlekedési kibocsátási egységek mennyiségének meghatározásánál a (2) bekezdés szerinti eltérést figyelembe kell venni.

(4) A 2013. január 1. és 2016. december 31. közötti időszak vonatkozásában ingyenesen kiosztásra kerülő légiközlekedési egységek mennyiségét a miniszter az általa vezetett minisztérium honlapján közleményben teszi közzé és gondoskodik annak Hivatalos Értesítőben való közzétételéről a 421/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben meghatározott időpontig.

(5) A 421/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet (6) bekezdésével összhangban, amennyiben egy légi jármű üzemeltető összes éves kibocsátása kevesebb, mint 25 000 tonna CO₂ és e kibocsátás meghatározása a 606/2010/EU bizottsági rendelet által jóváhagyott, az Eurocontrol által kifejlesztett eszközzel történt, úgy a légi jármű üzemeltető kibocsátását hitelesítettnek kell tekinteni.”

24. §

(1) Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény 42. § (2) bekezdése a következő j)-l) ponttal egészül ki:

(E törvény - a végrehajtására a 39. §-ban foglalt felhatalmazások alapján kiadott jogszabályokkal együtt -)

„j) a 2010/2/EU és a 2011/278/EU határozatnak a CO₂-kibocsátás-áthelyezés kockázatának jelentős mértékben kitett ágazatok és alágazatok tekintetében történő módosításáról szóló 2013. december 18-i 2014/9/EU bizottsági határozat,

k) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról szóló 2003/87/EK irányelvnek egy egységes globális piacialapú intézkedés nemzetközi légi közlekedésből származó kibocsátásokra való alkalmazásáról rendelkező nemzetközi megállapodás 2020-ig történő végrehajtására tekintettel történő módosításáról szóló, 2014. április 16-i, 421/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet,

l) a nemzetközi jóváírási jogosultságoknak a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv értelmében történő meghatározásáról szóló, 2013. november 8.-i 1123/2013/EU bizottsági rendelet”

(végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.)

25. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételtől szóló 2012. évi CCXVII. törvény

1. 14. § (3) bekezdésében a „kibocsátási egység” szövegrész helyébe az „ÜHG-egység” szöveg

2. 22. § (1) bekezdésében a „15 napon” szövegrész helyébe a „45 napon” szöveg lép.

26. §

Hatályát veszti az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételtől szóló 2012. évi CCXVII. törvény 11. §-a.

3. Záró rendelkezések

27. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A 2. § és 20. § 2015. január 1-jén lép hatályba.

28. §

E törvény

a) a fluortartalmú üvegházhatású gázokról és a 842/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2014. április 16.-i 517/2014/EU európai parlament és tanácsi rendeletnek,

b) a 2003/87/EK irányelvnek az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének a légi közlekedésre történő kiterjesztése céljából történő módosításáról szóló, 2008. november 19.-i 2008/101/EK irányelvnek, és

c) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról szóló 2003/87/EK irányelvnek egy egységes globális piacialapú intézkedés nemzetközi légi közlekedésből származó kibocsátásokra való alkalmazásáról rendelkező nemzetközi megállapodás 2020-ig történő végrehajtására tekintettel történő módosításáról szóló, 2014. április 16.-i 421/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek

való megfelelést szolgálja.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az EU Pilot programon keresztül érkezett Bizottsági észrevételezésnek megfelelően Hazánk köteles eleget tenni az uniós jogi szabályoznak való megfelelési kötelezettségnek, illetőleg az elmúlt évek jogalkalmazói gyakorlatának megfelelő egyszerűbb és átláthatóbb szabályozás kialakításának érdekében szükséges a 2012. évi CCXVII. törvényjavaslatban foglalt módosításainak átültetése.

Az EU Pilot eljáráson keresztül érkezett észrevételek átültetésének szükségessé annál is inkább sürgetőbb, mert Hazánk 2014. október 31. napját vállalta a Bizottság felé kötelezettségvállalási határidőként.

A klímavédelmi felelősség keretében mindenképpen szükséges egy új, és mindenre kiterjedő szabályozás a felmelegedésért másodsorban felelős fluorgázokkal kapcsolatban.

Ezen célt szolgálja a már előkészített, „a fluortartalmú üvegházhatású gázokról, illetve az ilyen anyagot tartalmazó vagy azzal működtetett berendezésekkel és létesítményekkel kapcsolatos tevékenységekről szóló kormányrendelet” tervezetének elfogadása és 2015. január 1-jével történő hatályba léptetése.

Annak érdekében, hogy Hazánk az uniós kívánalmaknak maradéktalanul eleget tudjon tenni, szükséges a 2007. évi LX. törvény törvényjavaslatban foglalt módosításainak átültetése. Ezen jogalkotási lépés nélkül Hazánk nem tud eleget tenni az uniós jogból fakadó és vállalt jogalkotási kötelezettségnek. A szükséges szabályozások olyan jogi területeket is érintenek, amelyeket első lépésként törvényi szinten kell rendezni, majd ezek mentén haladva alacsonyabb szintű jogszabályt alkotni.

R É S Z L E T E S I N D O K O L Á S

Az 1- 3. §-hoz

Az 517/2014/EU rendelet hatályba lépése miatt szükséges a jelenleg hatályos 310/2008. Korm. rendelet teljes felülvizsgálata, ugyanis az 517/2014/EU rendelet teljes mértékben újraszabályozta a fluorozott szénhidrogénekkel kapcsolatos közösségi jogi rendelkezéseket. Ehhez szükséges az eddigi szabályozás újragondolása, átstrukturálása és egy, az uniós jogi normának mindenben megfelelő kormányrendelet elfogadása és hatályba léptetése.

Az uniós rendelet akként rendelkezik, hogy a tagállamok kötelezettsége a rendelkezések megszegése esetén alkalmazandó szankciók kidolgozása, és minden olyan intézkedés megtétele, amely a rendeletben foglaltak végrehajtását szolgálja.

A tagállami jogalkotási jogkörben kiadni tervezett, „a fluortartalmú üvegházhatású gázokról, illetve az ilyen anyagot tartalmazó vagy azzal működtetett berendezésekkel és létesítményekkel kapcsolatos tevékenységekről szóló kormányrendelet” a szükséges szankciókat is tartalmazza.

A szankciók bírságolási alternatívát is adnak az eljáró hatóság kezébe.

Eleget téve a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29-34. §-aiban foglalt rendelkezéseknek, azaz a bírságra vonatkozó rendelkezések – a bírság mértékének kivételével – törvényi szabályozást igényelnek, majd annak felhatalmazása alapján alkothat rendeletet a Kormány a részletszabályokat illetően.

Az ennek való megfelelés okán kerül kiegészítésre a 2007. évi LX. törvény 2. §-a, illetőleg a 14. § (5) bekezdése, valamint kerül bevezetésre új alcím az annak megfeleltetett rendelkezésekkel.

A 4. §-hoz

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 88. § (2) bekezdése értelmében, ha a jogszabály tervezete valamely uniós jogi aktusnak és az azt módosító későbbi uniós jogi aktusoknak való megfelelést is biztosítja, a jogharmonizációs záradékban az egyes módosító uniós jogi aktusokat önállóan is meg kell jelölni. A Módosítás ezen követelménynek tesz eleget.

Az 5. §-hoz

2014. április 30-án kihirdetésre került a 421/2014 EU rendelet, amelynek célja egy egységes globális piacialapú intézkedés kialakítása a nemzetközi légi közlekedésből származó kibocsátásokra vonatkozóan. A rendelet megjelenését megelőzően nem volt légiközlekedésből származó kibocsátási egységekkel való kereskedelem az EU ETS-en belül. A légiközlekedésből származó kibocsátási egységek kereskedelme a III. kereskedési időszak kezdetekor azonban még nem valósulhatott meg a Bizottság döntése nyomán (ún. stop the clock derogáció).

A Bizottság későbbi döntése és az új uniós rendelkezéseknek való megfelelés szükségessé tette az ezen §-on belül rendezni hivatott kivételrendszert.

A 6. §-hoz

A 2012. évi CCXVII. törvény hatályba lépését követően folyamatos nyomonkövetés történt a törvényi rendelkezések alkalmazhatósága, egyértelműsége tekintetében, az eljáró hatóságnál és a jogalkalmazó minisztérium részéről. Az egyértelműség tette szükségessé ezen pont kisebb terjedelmű módosítását.

A 7. §-hoz

A Bizottság az EU Pilot során észrevételezte, hogy a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 3. cikk p) pontja esetében – a kereskedelmi légijármű-üzemeltető meghatározása – egyértelműen megállapítható, hogy a hatályos hazai szabályozás nem tartalmazza a kereskedelmi légi jármű üzemeltető fogalmának meghatározását. Erre tekintettel kerül kiegészítésre a szakaszban hivatkozott 2. § a 36. pontban meghatározott fogalommal.

A jelen szakaszban hivatkozott 2. § további 37-41. pontjai a 2012. évi CCXVII. törvény hatályba lépését követően történt folyamatos nyomonkövetés, illetőleg a Bizottsággal folytatott egyeztetések és uniós jogi normák alkalmazhatóságának, egyértelműségének következménye, ezért szükséges ezen kisebb terjedelmű módosítását.

A 8. §-hoz

A 2012. évi CCXVII. törvény hatályba lépését követően folyamatos nyomonkövetés történt a törvényi rendelkezések alkalmazhatósága, egyértelműsége tekintetében. Jelen módosítás pontosítja az eljáró hatóság eljárásjogi kötelezettségét az emisszió-kereskedelemben felügyeletet gyakorló, egyúttal a kibocsátási egységek tekintetében tulajdonosi joggyakorló minisztérium felé, annak érdekében, hogy az valamennyi, a kiosztást követően keletkezett döntésről információval bírjon, ezzel is elősegítve többek között a Bizottság felé való jelentéstételi kötelezettségeknek való megfelelést.

A 9. §-hoz

A 421/2014 EU rendelet preambuluma (13) bekezdése rögzíti, hogy a térítésmentesen a légijármű-üzemeltetőknek történő egységkiosztásra és kiadására továbbra is a 2003/87/EK irányelvben megállapított módszerek szolgálnak, azaz a kiosztás és visszaadás az irányelvben említett, érintett időszakokra vonatkozó, ellenőrzött tonnakilométer- adatokon alapul. Ezen meghatározás miatt szükséges annak pontosítása, hogy a légi jármű üzemeltető által elkészített jelentésnek tonnakilométer adatokat tartalmazó jelentésnek kell lennie.

A 10. §-hoz

A 2012. évi CCXVII. törvény hatályba lépését követően folyamatos nyomonkövetés történt a törvényi rendelkezések alkalmazhatósága, egyértelműsége tekintetében. A javasolt módosítások annak egyértelműsítését szolgálják, hogy ezen részletszabályokat elegendő a törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben szabályozni, annak törvényi szintű szabályozása nem szükséges.

A 11. §-hoz

Az (1) bekezdéshez: A módosítás, azaz a „kibocsátási egységek kiosztását” szövegrész bevezetése a rendelkezés könnyebb értelmezhetősége miatt szükséges.

A (2) bekezdéshez: A bekezdés módosításának indoka a folyamat egyszerűsítése tekintettel arra, hogy a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv rendelkezései nem írják elő a közzététel formáját, kizárólag a közzétételről rendelkeznek. A kormányhatározati jelleg meghatározása és kimondása a közzétételi folyamatot hosszadalmassá és bonyolulttá teszi. Figyelemmel arra, hogy olyan szakmai, egyben egyedi tartalom közzétételéről van szó, amely egy nagyon szűk és speciális réteget érint, szükségtelen a Kormány ügyrendje szerinti eljárás lefolytatása.

A (3) bekezdéshez: A módosítás indoka a (6) bekezdés szerinti, Európai Bizottság általi egységkiosztás. A térítésmentes egységmennyiségek kiosztásáról a Bizottság dönt a tagállami kérelmek alapján. A gyakorlatban tapasztaltak szerint abban az esetben, ha a Bizottság késedelembe esik a térítésmentes egységmennyiségek kiosztásával vagy a Bizottság akként dönt, hogy azokat csak több részletben tudja kiosztani, úgy a tagállamok, így Magyarország sem tud eleget tenni – egyébként uniós jogi – kötelezettségének, miszerint az egységeket minden év február 28. napjáig jóváírja az üzemeltetők forgalmi számláján.

Mindezek alapján szükséges annak törvényi szintű szabályozása és megengedése, hogy a Bizottság kiosztási tervét követve, a kiosztások esetlegesen több lépésben valósuljanak meg tagállami szinten is, ezzel jelezve az ügyfelek felé is, hogy egységeik kiosztása megtörténik, azonban előfordulhat, hogy hosszabb időtartamot vesz igénybe a jóváírás. A (7) szakasz beiktatása egy évenkénti kötelező eljárásjogi lépés a kiosztást gyakorló fél számára. Indoka, hogy 2013-tól az irányelv rendelkezéseinek megfelelően - a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 10a. cikke (11) bekezdés - folyamatosan csökken az évenként térítésmentesen kiosztható egységek mennyisége. Ennek megfelelően szükséges tagállami szinten is annak közzététele, hogy az egyes üzemeltetők az adott évben, az előre meghatározott % szerinti csökkentést figyelembe véve, mennyi ingyenes kiosztható egységmennyiségben részesülhetnek.

A 12. §-hoz

Az (1) bekezdéshez: A módosítást a joggyakorlat indokolja, az eljárásjogi rendelkezések pontosítása szükséges. A Bizottság döntése a kiosztható egységmennyiségekről nem bírálható

felül, ebből következően a miniszter a bizottsági döntést kizárólag érvényesíteni tudja, annak megfelelően kell a benyújtott kérelmet jóváhagynia vagy elutasítania.

A (2) bekezdéshez: A szakaszban hivatkozott (4) bekezdés pontosítás, megfelelően a 2011/278/EU bizottsági határozat megjelölt rendelkezéseinek. Az (5) bekezdés kizárólag eljárásjogi szempontból tartalmaz pontosítást. Habár az üzemeltetésben bekövetkező változások nyomán az uniós rendelkezéseknek megfelelően módosítani kell az üzemeltetőket megillető egységmennyiségeket, amely maga után vonja a korábban már kiadott Nemzeti Kiosztási Tábla módosítását, mégis ezt új Nemzeti Kiosztási Tábla szerint kell értelmezni.

A törvényben rögzített változás bekövetkezésével újra kell számítani az üzemeltetőt megillető az adott évre vonatkozó egységmennyiségeket. Azaz az így meghatározott új egységmennyiség nem a változás időpontjától jelent új határértéket, hanem az adott kiosztási év kezdőnapjára visszamenőleg, január 1. napjára. Az ennek megfelelően elkészített Tábla új Táblát jelent az adott kiosztási évre január 1. – december 31. között.

A 13. §-hoz

A Nemzeti Kiosztási Tábla valamennyi üzemeltető vonatkozásában tartalmazza az adott évre kiosztott egységmennyiségeket.

A módosítás kizárólag eljárásjogi szempontból tartalmaz pontosítást. A derogációs kérelem nyomán kiosztott egységek mennyiségével változik az üzemeltetők köre és a korábban megállapított mennyiség.

A változás bekövetkezésével újra el kell készíteni a Táblát, amely Tábla ekként új Táblát jelent az adott kiosztási évre január 1. – december 31. között.

A 14. §-hoz

A módosítás kizárólag annak kifejezésére és hangsúlyozására szolgál, hogy a légi jármű üzemeltetők részére a referenciaérték meghatározása uniós jogi normában szabályozott, a 2011/638/EU bizottsági határozatban meghatározottak szerint történik, ezzel is biztosítva a jogbiztonságot.

A 15. §-hoz

A 2014. április 30-án kihirdetésre került 421/2014 EU rendelet által hatályba lépett rendelkezések miatt szükséges a légi jármű üzemeltetőkra és légi jármű üzemeltetőkre vonatkozó eljárásjogi és anyagi jogi rendelkezések pontosítása és kiegészítése.

A bekezdés módosításának indoka továbbá a folyamat egyszerűsítése tekintettel arra, hogy az a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv rendelkezései nem írják elő a közzététel formáját, kizárólag a közzétételről rendelkeznek. A kormányhatározati jelleg meghatározása és kimondása a közzétételi folyamatot hosszadalmassá és bonyolulttá teszi. Figyelemmel arra, hogy olyan szakmai, egyben egyedi tartalom közzétételéről van szó, amely egy nagyon szűk és speciális réteget érint, szükségtelennek tartjuk a Kormány ügyrendje szerinti eljárás lefolytatását.

A 16. §-hoz

Az (1) bekezdéshez: A 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 3f. cikk (3) bekezdés c) pontjának átültetése a magyar szabályozásba nem történt meg, amely meghatározza, hogy az a légitömegközlekedési új belépő, amely tonnakilométer adatainak 18 %-os növekedése okán válik új belépővé, mely adatokat kell, hogy feltüntessen az ingyenes kiosztás iránti kérelmében. Ezen megállapítás miatt szükséges az ezen szakaszban javasolt módosítás.

A (2) bekezdéshez: A 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 3e. cikk (5) bekezdése értelmében az ingyenes kibocsátási egységek kiosztásának minden év február 28. napjáig meg kell történnie a légi járművet üzemben tartó új belépők számára is [3f. cikk]. Megfelelendő az irányelvi rendelkezéseknek a javasolt módosítás visszahivatkozik egy korábbi § bekezdésére, amely egyértelműen rögzíti, hogy a kiosztás minden év február 28. napjáig megvalósul a légi jármű üzemben tartók esetében is.

A 17. §-hoz

A módosítási javaslat indoka a hatósági tapasztalat. Habár a módosítással érintett bekezdést megelőző bekezdésben az üzemeltetőnek bejelentéssel kell élnie a miniszter felé is 45 napon belül, mégis ez számos alkalommal nem teljesül.

Így annak érdekében, hogy a miniszter, mint az emisszió-kereskedelmi rendszer működéséért, felügyeletéért is felelős szerv minden, a kibocsátás-kereskedelmet érintő eseményről hitelt érdemlően és időben értesüljön, a hatóság számára kötelező eljárási cselekmény egy önálló értesítés küldése a miniszter felé az esemény bejelentéséről azt követően, hogy a bejelentés a hatóság felé is megtörtént.

A 18. §-hoz

Az (1) bekezdéshez: A módosítás indoka a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 12. cikkében szabályozott rendelkezés, amely értelmében a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy az egység-visszaadási kötelezettség teljesítéséhez az üzemeltető a más tagállam illetékes hatósága által kiadott kibocsátási egységet is felhasználhassa.

A (2) bekezdéshez: A *[(3) Ha (...) a forgalmi jegyzékben szereplő adatok alapján]* szövegrészt követően a „*légi jármű üzemeltető költségére*” szókapcsolatban az „üzemeltető” megnevezés kicserélése történik „üzembentartó” kifejezésre, megfelelően a 421/2014 EU rendelet szóhasználatának és helyesbítve a korábbi helytelen szóhasználatot. Ezt követően „*légi jármű üzemeltető*” szókapcsolatot használva.

A (3) bekezdéshez: A 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 12. cikk (2) bekezdésében foglaltak átültetése a légi közlekedés vonatkozásában, azaz, hazánk biztosítja, hogy egy más tagállam illetékes hatósága által kiadott egységek is felhasználhatók legyenek a hazai visszaadási kötelezettség teljesítése során. Ennek megfelelően javasoljuk a módosítást a jelen szakaszban foglaltak szerint.

A 19. §-hoz

Mind az alcím, mind a hivatkozott § módosítása a 421/2014 EU rendeletnek, illetőleg a harmadik kereskedési időszakra vonatkozó uniós jogi irányelvi rendelkezéseknek - 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 11a. cikk - való megfelelést szolgálja.

A 20. §-hoz

A jelen szakaszban hivatkozott 32. § módosításának szükségessége a korábbiakban javasolt módosítások miatt indokolt, hiszen az eljárásjogi szabályok megváltozása egyben indokolja az azok megszegése esetén alkalmazható jogkövetkezmények változásoknak megfelelő módosítását is.

A 33. § módosításának szükségességét a 421/2014 EU rendelet hatályba lépésével, illetőleg a harmadik kereskedési időszakra történő belépéssel indokoltá vált és a korábbiakban javasolt módosítások indokolják, hiszen az eljárásjogi és anyagi jogi szabályok megváltozása egyben indokolja az azok megszegése esetén alkalmazható jogkövetkezmények változásoknak megfelelő módosítását is.

Továbbá a 33. § (4) bekezdésének módosítása a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 16. cikke (11) bekezdésében foglaltaknak való megfelelést szolgálja, azon követelményt, hogy a tagállam értesíti a Bizottságot bármely intézkedésről, amelyet a légi jármű üzemeltetőkre vonatkozó működési tilalom alkalmazása céljából hoz. Ezért a fenti módosítási indokon kívül ezen bekezdés kiegészítésre kerül.

A 21. §-hoz

Az (1) bekezdéshez: A módosítás indoka a felügyeleti díj meg nem fizetése esetén az eljáró hatóság eljárásjogi intézkedése jogos voltának egyértelmű megalapozása. Ugyanis a jelen szakaszban hivatkozott § (6) bekezdése a későbbiekben egyértelmű szankciót fűz a díj meg nem fizetése esetére pontosan megjelölve a hatósági számára azt az időpontot, amikor eljárásjogi szempontból felléphet a jogsértővel szemben.

A határidők és időtartamok javasolt pontos megjelölése mind az ügyfelek, mind a hatóság számára egyértelmű eljárásjogi szabályokat határoz meg, elkerülve ezáltal az esetleges hatósággal vagy ügyféllel szembeni indokolatlan fellépést a másik fél részéről.

A (2) bekezdéshez: A módosítás indoka a hatósági eljárási szabályok egyszerűsítése a felügyeleti díj meg nem fizetése esetén, amely díjat a hatóság felé kell megfizetni.

Szükségtelen lépésnek tartjuk azon jelenlegi rendelkezést, hogy az egyébként a hatóság bevételeit képező felügyeleti díj meg nem fizetése esetén a hatóság elsőként a nemfizetés tényéről való tájékoztatással egyidejűleg kezdeményezi a miniszternél a számlák zároltatását, majd a miniszter ezen kezdeményezésre ugyanazon hatóság útján fogatosítja az érintett számla zárolását.

A törvényi rendelkezés szerint a felügyeleti díj adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül és rendeltetése az EU-ETS rendszer működőképességének fenntartása, üzemeltetése. A hatóság kezében a köztartozás rendezéséig az ügyfelekkel szembeni egyedüli hathatós szankció a számlák zárolása, hiszen ezzel megakadályozható, hogy az ügyfelek tartozása ellenére azok értékesítéseket hajtsanak végre, azaz bevételekre tegyenek szert, miközben köztartozásuk áll fenn.

Figyelemmel pedig arra, hogy a felügyeleti díjból befolyt összeget kizárólag a hatóság által működtetett EU-ETS rendszer fenntartására, üzemeltetésére lehet felhasználni, így

szükségtelen lépésnek tartjuk a miniszteri egyetértés beszerzése érdekében jelenleg megtenni kötelező lépést. Ez ugyanis több napos, ha nem hetekben mérhető átfutást jelent, ezzel is jelentősen hátráltatva a közhatalmi fellépést a nem jogkövetőkkel szemben.

A 22. §-hoz

Az alcím módosítása azért indokolt, mert az uniós jelentéstételi kötelezettségekből fakadóan hazánkban többféle jelentést kell eszközölnie az EU felé.

Ilyen jelentéstételtől rendelkezik a 2012. évi CCXVII. törvény a 15. alcímben, illetőleg a 2007. évi LX. törvény 7. §-a, a két jelentéstételi kötelezettség azonban nem ugyanazon kötelezettséget jelent.

Az elhatárolás miatt szükségesnek tartjuk pontosan meghatározni, hogy a 2012. évi CCXVII. törvény mely nemzetközi kötelezettségről rendelkezik és ró feladatot az annak végrehajtására kijelölt szervre.

A 23. §-hoz

A kiegészítés a 421/2014 EU rendeletnek, illetőleg a harmadik kereskedési időszakra vonatkozó uniós jogi irányelvi rendelkezéseknek való megfelelést szolgálja az átmeneti időszakra.

A 24. §-hoz

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 88. § (2) bekezdése értelmében, ha a jogszabály tervezete valamely uniós jogi aktusnak és az azt módosító későbbi uniós jogi aktusoknak való megfelelést is biztosítja, a jogharmonizációs záradékban az egyes módosító uniós jogi aktusokat önállóan is meg kell jelölni. A módosítási javaslat ezen követelménynek tesz eleget.

A 25. §-hoz

Az 1. ponthoz: A módosítás a szóhasználat pontosítása végett szükséges az alcímen belüli egység megteremtése érdekében.

A 2. ponthoz: A határidő módosítását a hatósági joggyakorlat során tapasztaltak indokolják.

A 26. §-hoz

A 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv értelmében az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó adatokat tartalmazó jelentések és a tonnakilómeter-adatokat tartalmazó jelentések hitelesítéséről, valamint a hitelesítők akkreditációjáról szóló 2012. június 21-i, a Bizottság 600/2012/EU rendelete 66. cikke értelmében a tagállamok elismerik azon nemzeti akkreditáló testületek által nyújtott szolgáltatások egyenértékűségét, amelyek sikeresen átesnek a szakértői értékelésen. A tagállamok elfogadják az említett nemzeti akkreditáló testületek által akkreditált hitelesítők akkreditálási okiratát, és tiszteletben tartják

ezen hitelesítők arra vonatkozó jogát, hogy az akkreditációjuk hatálya alatt hitelesítést végezzenek.

Ezen rendelkezés értelmében Magyarország területén minden adatszolgáltatás esetében hitelesítőként az Európai Unió bármely tagállamának nemzeti akkreditáló testülete által akkreditált olyan hitelesítő szervezet eljárhat, amely az EU ETS rendszer hatálya alá tartozó üvegházhatású gázkibocsátók által elkészített kibocsátási és tonnakilométer-adatokat tartalmazó jelentéseket hitelesít, beleértve a Magyarországon a Nemzeti Akkreditáló Testület által az üvegházhatású gázok kibocsátásával kapcsolatos hitelesítési tevékenységet végző szervezetek akkreditálásáról és nyilvántartásáról szóló 295/2012. (X.16.) Korm. rendelet 1. mellékletében feltüntetett akkreditációs alkalmazási körök közül legalább egyre akkreditált hitelesítő szervezetet is.

A fentiekből eredően szükséges a törvény 11. §-ának hatályon kívül helyezése.

A 27. §-hoz

(1) bekezdéshez: Hatályba léptető rendelkezés. Az uniós normák átültetésének határidejére való tekintettel a lehető legrövidebb hatályba lépés indokolt.

(2) bekezdéshez: A bírság kiszabására vonatkozó szabályok tekintetében hosszabb felkészülési idő szükséges.

A 28. §-hoz

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 89. § (1) bekezdése értelmében, ha valamely uniós jogi aktusnak való megfelelést a jogszabály tervezete más jogszabály módosítása útján biztosítja, a módosító jogszabály tervezetében jogharmonizációs záradékban kell megállapítani, hogy az adott módosító jogszabály tervezete mely uniós jogi aktusnak való megfelelést biztosítja, és az érintett uniós jogi aktusok vonatkozásában a módosított jogszabály jogharmonizációs záradékát módosítani kell, vagy azt jogharmonizációs záradékkal kell kiegészíteni. A Módosítás ezen követelménynek tesz eleget.