

Kormány
.../2016. (...) Korm. rendelete
az infokommunikációs technológiákhoz kapcsolódó létfontosságú rendszerek és
létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről

A Kormány

a létfontosságú rendszerek és létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről szóló 2012. évi CLXVI. törvény 14. § a)- b), d) és g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Értelmező rendelkezések

1. § E rendelet alkalmazásában

1. *felhasználó*: az a természetes személy, jogi személy vagy egyéb szervezet, amely használja vagy igényli az infokommunikációs ágazatba tartozó technológiákat, vagy szolgáltatásokat,
2. *infokommunikációs technológiák*: a létfontosságú rendszerek és létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről szóló 2012. évi CLXVI. törvény 3. mellékletében meghatározott ágazat, amely alágazatokra tagolódik,
3. *internet-infrastruktúra*: az internet szolgáltatást biztosító fizikai és műszaki létesítmények összessége, amely magába foglalja a nyilvános adatkicserélő központokat, az internethozzáférés- és a domain név szolgáltatást, valamint a tartalomszállító szolgáltatást biztosító infrastruktúrákat is,
4. *műsorszórás*: a médiaszolgáltatásokról és tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény 203. § 49. pontja szerinti szolgáltatás azzal a kiegészítéssel, hogy olyan műsorterjesztés is, amely bármely átviteli rendszerrel megvalósuló elektronikus hírközlési szolgáltatás és amelynek során a médiaszolgáltató által előállított analóg vagy digitális műsorszolgáltatási jeleket a médiaszolgáltatótól az előfizető vagy felhasználó vevőkészülékéhez továbbítják, függetlenül az alkalmazott átviteli rendszertől és technológiától, ideértve a digitális műsorszóró hálózat vagy műsorszóró adó segítségével végzett műsorterjesztést is.
5. *postai szolgáltatás*: a postai szolgáltatásokról szóló 2012. évi CLIX. törvény 3. § (1)-(3) bekezdés szerinti szolgáltatás.

2. A rendelet hatálya

2. § Az infokommunikációs technológiák közül nem tartoznak a rendelet hatálya alá

- a) az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvényben (a továbbiakban: Ibtv.) meghatározott zárt célú elektronikus információs rendszer,
- b) a Honvédelmi Tanács és a Kormány speciális működését biztosító,
- c) kísérleti, kutatói, oktatási intézményen belüli kísérleti, kutatói és oktatási céllal működtetett,
- d) magánszemélyek, magánszemélyek csoportjai, egyesületek által amatőr céllal működtetett hálózatok, rendszerek, infrastruktúrák és szolgáltatások, valamint ezek elemei.

3. Eljáró hatóságok

3. § (1) Az a létfontosságú rendszerek és létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről szóló 2012. évi CLXVI. törvény (a továbbiakban: Lrtv.) 3. mellékletében foglalt táblázat 26-30. sora szerinti nemzeti létfontosságú rendszerelem kijelölése és a kijelölés visszavonása során javaslattevő hatósággként a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat jár el.

(2) Az Lrtv. 3. mellékletében foglalt táblázat 31. sora szerinti nemzeti létfontosságú rendszerelem és európai létfontosságú rendszerelem kijelölése és a kijelölés visszavonása során javaslattevő hatósággként a postaügyért felelős miniszter jár el.

(3) Az Lrtv. 3. mellékletében foglalt táblázat 26-31. sora szerinti nemzeti létfontosságú rendszerelem és európai létfontosságú rendszerelem kijelölése és a kijelölés visszavonása során ágazati kijelölő hatósággként elsőfokon a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Hivatala, másodfokon a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Elnöke jár el.

(4) Az infokommunikációs technológiák ágazattal kapcsolatos helyszíni ellenőrzést

a) a 4. § (1) bekezdés szerint kijelölt nemzeti létfontosságú rendszerelemek és európai létfontosságú rendszerelemek tekintetében a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat;

b) a (3) bekezdés szerint kijelölt nemzeti létfontosságú rendszerelemek és európai létfontosságú rendszerelemek tekintetében a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság végzi.

4. § (1) Az Lrtv. 3. mellékletében foglalt táblázat 32. sora szerinti nemzeti létfontosságú rendszerelem és európai létfontosságú rendszerelem kijelölése és a kijelölés visszavonása során ágazati kijelölő hatósággként a közigazgatási informatika infrastrukturális megvalósíthatóságának biztosításáért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) jár el.

(2) Az (1) bekezdés szerinti eljárásban a kijelölő hatóság kizárólag:

a) az üzemeltetői azonosítási jelentés tartalma,

b) a 6. §, illetve a 9. § (1) bekezdés szerinti ágazati kritériumok, valamint

c) a létfontosságú rendszerek és létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről szóló 2012. évi CLXVI. törvény végrehajtásáról szóló 65/2013. (III. 8.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Vhr.) meghatározott horizontális kritériumok alapján dönt a kijelölésről.

5. § (1) A minisztert a 4. § (1) bekezdése szerinti feladatainak ellátásában döntés-előkészítő bizottság (a továbbiakban: Bizottság) segíti.

(2) A Bizottság elnökből és 6 tagból áll.

(3) A Bizottság elnökét a miniszter kéri fel. A Bizottság tagjait a miniszter nevezi ki.

(4) A Bizottságba legalább 2 éves szakirányú szakmai gyakorlattal rendelkező személy jelölhető ki.

(5) A Bizottság tagjainak megbízatása 3 évre szól.

(6) A Bizottság akkor határozatképes, ha az elnök, illetve akadályoztatása esetén a helyettesítésére jogosult tag és legalább 3 másik tag jelen van. A Bizottság döntéseit szavazattöbbséggel hozza, szavazategyenlőség esetén az elnök szavazata dönt.

(7) A Bizottság a működési rendjét ügyrendjében határozza meg.

(8) A Bizottság elnöke és tagjai a feladataik ellátása során és azzal összefüggésben nem utasíthatóak.

4. Az infokommunikációs technológiák ágazat alá tartozó nemzeti létfontosságú rendszerelemek ágazati kritériumai

6. § (1) Nemzeti létfontosságú rendszerelemnek kell kijelölni az alkalmazott technológiától függetlenül – amennyiben kiesése esetén az más rendszerelemmel nem váltható ki – az Lrtv. 3. mellékletében foglalt táblázat 26-29. sora szerinti rendszerelemet, amelyek erre irányuló szerződés, vagy jogszabályi rendelkezés alapján internet hozzáférési szolgáltatást – ideértve az ehhez szükséges internet-infrastruktúrát – vezetékes és vezeték nélküli hírközlési szolgáltatást – ideértve az ehhez szükséges vezetékes és vezeték nélküli hírközlő hálózatokat – rádiós távközlést, és úrtávközlést biztosít az ország területén összesen több, mint tízezer természetes, vagy jogi személy részére.

(2) Nemzeti létfontosságú rendszerelemnek kell kijelölni az (1) bekezdés szerinti rendszerelemet, ha annak folyamatos rendelkezésre állási kötelezettsége jogszabályon alapul.

(3) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározottakkal egy tekintet alá esik az a nemzeti létfontosságú rendszerelem is, amely más nemzeti létfontosságú rendszerelemen megvalósított szolgáltatás közvetlen technikai és műszaki feltételeit biztosítja.

7. § Az Lrtv. 3. mellékletében foglalt táblázat 32. sora alapján nemzeti létfontosságú rendszerelemként kell kijelölni azt a rendszerelemet, amely kiesése esetén más rendszerelemmel nem váltható ki, és jogszabályban meghatározott kormányzati célú hálózat, illetve infokommunikációs rendszer vagy rendszerek működését biztosítja, és amely:

- a) legalább tízezer természetes személy közigazgatási ügyintézési tevékenységét támogatja,
- b) jogszabály alapján kijelölt létfontosságú rendszerek és rendszerelemek alapfeladat-ellátásához kapcsolódik vagy
- c) az emberéletet is fenyegető veszélyhelyzet előrejelzését, jelzését vagy az emberéletet is fenyegető katasztrófa elhárítását támogatja.

8. § A az Lrtv. 3. mellékletben foglalt táblázat 30. sor tekintetében nemzeti létfontosságú rendszerelemként kell kijelölni – amennyiben kiesése esetén más rendszerelemmel nem váltható ki – az átviteli rendszert, az összes, a műsorszórási szolgáltatás teljesítése szempontjából meghatározó elemével egyetemben, ide nem értve az 6. § (1) bekezdésben meghatározott eszközökön megvalósuló szolgáltatást,

- a) amelyet az ország területén összesen több, mint tízezer természetes vagy jogi személy vesz igénybe,
- b) amely egyetemes elektronikus hírközlési szolgáltatást nyújt.

9. § Nemzeti létfontosságú rendszerelemként kell kijelölni azt az Lrtv. 3. mellékletében foglalt táblázat 31. sora szerinti rendszerelemet, amely az alább meghatározott időtartamon belül, az azonos tevékenységet ellátni képes rendszerelemmel nem váltható ki és amely igénybevétele nélkül ellehetetlenülhet:

- a) időtartamtól függetlenül, amennyiben az a különleges jogrend idején ellátott postai szolgáltatások működtetéséhez szükséges,
- b) 48 órát meghaladóan, amennyiben az a védelmi feladatokban részt vevő kijelölt postai szolgáltató által – éves átlagban – naponta kezelt küldeménymennyiség 40 %-át érinti és a postai szolgáltatások általános szerződési feltételeiben szolgáltatás-kategóriánként vállalt szolgáltatás minőségi mutatója (átfutási idő) a vállalt értéket 50 %-kal meghaladja,
- c) 48 órát meghaladóan, amennyiben a kiesés az egyetemes postai szolgáltató által nyújtott pénzforgalmi szolgáltatások vonatkozásában a társadalombiztosítási és szociális pénzbeli ellátások jogosultjainak legalább 40%-át érinti.

5. Az infokommunikációs technológiák ágazat alá tartozó európai létfontosságú rendszerelemek ágazati kritériumai

10. § (1) Az Lrtv. 3. mellékletében foglalt táblázat 32. sora alapján európai létfontosságú rendszerelemként jelölhető ki az a rendszerelem, amely nemzetközi hálózat vagy rendszer része, vagy nemzetközi hálózatok vagy rendszerek számára közvetlen hozzáférést biztosít és az általa nyújtott szolgáltatás kiesése más rendszerelemmel nem váltható ki és amely

a) valamely EGT-állammal vagy EGT-államokkal való kormányzati szintű együttműködési kötelezettség teljesítését, vagy

b) nemzetközi
kötelezettségvállalás keretében katasztrófa-elhárítási, terror-elhárítási feladatok kezelését

biztosítja vagy támogatja.

(2) Európai létfontosságú rendszerelemnek jelölhető ki a postai szolgáltatásokról szóló törvény rendelkezései alapján nyújtott nemzetközi viszonylatú küldeményforgalmi szolgáltatások érdekében működtetett olyan létfontosságú rendszerelem, amelynek kiesése esetén a nemzetközi viszonylatú postai szolgáltatás ellátása 48 órát meghaladó időtartamban ellehetetlenül és ezen időtartam alatt azonos tevékenységet ellátni képes rendszerelemmel nem váltható ki.

6. A biztonsági összekötő személy képzési követelményei és foglalkoztatási feltételei

11. § (1) Az infokommunikációs technológiákhoz kapcsolódó létesítmény üzemeltetője által foglalkoztatott biztonsági összekötő személynek a létfontosságú rendszerek és létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről szóló 2012. évi CLXVI. törvény végrehajtásáról szóló 65/2013. (III. 8.) Korm. rendeletben előírt felsőfokú szakirányú végzettségen túl az Ibtv. szerinti elektronikus információbiztonságért felelős személy tekintetében jogszabályban meghatározott képzettséggel is rendelkeznie kell.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott felsőfokú szakirányú végzettség alól felmentés adható abban az esetben, ha a biztonsági összekötő személy az adott ágazatban legalább öt év munkaviszonnyal és okleveles védelmi igazgatási vagy azzal egyenértékű végzettséggel rendelkezik vagy az Ibtv.-ben meghatározott feltételek alapján a képzettségi követelmények teljesítettnek tekintendők.

7. Záró rendelkezések

12. § Ez a rendelet a kihirdetését követő 30. napon lép hatályba.

Orbán Viktor
miniszterelnök

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az előterjesztés **a létfontosságú rendszerek és létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről szóló 2012. évi CLXVI. törvény (a továbbiakban: Lrtv.) infokommunikációs ágazatra vonatkozó végrehajtási szabályait állapítja meg.**

Ennek érdekében az előterjesztés:

- megállapítja a nemzeti és az európai létfontosságú rendszerelemek ágazati kritériumait;
- meghatározza a javaslattevő és kijelölő hatóságokat;
- megállapítja a biztonsági összekötő személy különös képesítési követelményeit.

Azon esetekben, ahol különös eljárási szabály nem kerül megállapításra, a közigazgatási hatósági eljárás általános szabályait kell alkalmazni.

Az előterjesztés elfogadásával elérni kívánt közpolitikai cél **az infokommunikációs rendszerek és létesítmények létfontosságú társadalmi feladatok ellátásához szükséges egyes elemeinek** (a továbbiakban: létfontosságú rendszerelemek) **azonosítása, kijelölése és védelme**, valamint azok lehető legnagyobb biztonsággal történő működtetésének megvalósítása, ezáltal **a lakosság ellátásának, az államigazgatás működésének, a mindennapi élet zavartalan fenntarthatóságának biztosítása.**

A rendelet-tervezet az Lrtv. általános végrehajtási rendeletével, **a létfontosságú rendszerek és létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről szóló 2012. évi CLXVI. törvény végrehajtásáról szóló 65/2013. (III. 8.) Korm. rendelettel** (a továbbiakban: **Vhr.**) **összhangban** készült. Ugyanakkor az általános végrehajtási rendelet nem határozza meg, hogy egy adott ágazatban milyen, az adott ágazatra jellemző szolgáltatási és műszaki paraméterek érvényesüljenek, és mely hatóságnak legyen a feladata az azonosítás és a kijelölés.

Az ágazati részletszabályok meghatározására így a Vhr. önmagában nem elegendő, az Lrtv-ben szereplő végrehajtási felhatalmazások teljes kitöltéséhez további ágazati szintű szabályok szükségesek. Az Lrtv. ezért meghatározta, hogy a Vhr. mellett az infokommunikációs ágazat tekintetében is külön végrehajtási rendeletet kell elkészíteni.

Javaslattevő és kijelölő hatósági egyeztetések

A szakmai egyeztetés és szövegjavaslat kidolgozásának folyamatában a Belügyminisztérium – mint a kormányzati informatika felügyeletét ellátó minisztérium – (szabályozási szakterület, Nemzeti Elektronikus Információbiztonsági Hatóság, amely azóta beolvadt a Nemzetbiztonsági Szakszolgálatba), a BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatósága, a Miniszterelnökség – mint a 2016. július 29-ig a posta felügyeletét ellátó minisztérium – és a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság vett részt. A javaslattevő és kijelölő hatóság meghatározása az érintett szervek közötti konszenzuson alapul.

Az első fordulóban szakmai egyeztetésre küldött tervezetre 2015. augusztus 15-éig lehetett megküldeni a véleményeket. Ezt követően azonban a javaslattevő és a kijelölő hatóságokkal, valamint a kormányzati hálózatokkal kapcsolatban újabb kérdések merültek fel. Mivel a több körben lefolytatott szakmai egyeztetés nem vezetett eredményre, illetve az NFM által

összeállított újabb szövegjavaslatok nem kerültek elfogadásra, ezért 2015-ben nem került elfogadásra a kormányrendelet.

Az NFM 2016. februárjában újrakezdte az egyeztetést, valamint javaslatot tett arra, hogy az Lrtv. 3. mellékletében foglalt táblázat 24-25. sorában meghatározott információs rendszerekre és hálózatokra, valamint eszköz-, automatikai és ellenőrzési rendszerekre vonatkozóan ne terjedjen ki a szabályozás. Az információs rendszerek és hálózatok (24. sor) és az eszköz-, automatikai és ellenőrzési rendszerek (25. sor) ugyanis önmagukban nem értelmezhetőek létfontosságú rendszereknek. Ezek ugyanis valamilyen tevékenységet, folyamatot, eljárást támogatnak. Amennyiben a támogatott tevékenység létfontosságú, akkor annak egésze, minden infrastrukturális elemmel együtt létfontosságú. Például egy egészségügyi intézménynek nem az informatikai rendszere, a vízellátása, az energiaellátása, tűzvédelme a létfontosságú, hanem maga az egészségügyi intézmény által ellátott feladat. Ezt a feladatot támogatják az előbbi infrastruktúrák. A példánál maradva ugyanaz az IT rendszer, ami ennek a létfontosságú létesítménynek a részeként a betegirányítást támogatja, lehet egy szépészeti magánklinika betegirányító rendszere is, de ebben az esetben valószínűleg nem létfontosságú létesítmény működését szolgálja. Mivel az egyes ágazati kijelölő jogszabályok határozzák meg, hogy mely tevékenység, szolgáltatás, folyamat létfontosságú, az ezeket támogató bármely informatikai rendszer a kijelölt létfontosságú rendszer eleme. Azaz védelméről nem önállóan, hanem a teljes rendszer egyik elemeként kell gondoskodni.

2016. nyarán a Belügyminisztérium elindította közigazgatási egyeztetésre az Lrtv. átfogó módosítását, amelynek keretében elfogadták a mi érvelésünket és kivették az Lrtv. 3. mellékletben foglalt táblázat 24-25. sorait, a 26-32. sorok neveit pedig az NMHH és mi közreműködésünkkel átfoglalmazta. A törvénymódosítást jelenleg az Országgyűlés tárgyalja.

A kormányzati informatikai és elektronikus hálózatok kijelölési kritériumaira vonatkozó javaslat, valamint a kormányzati hálózatokkal kapcsolatos kijelölő hatóság meghatározására 2016. április 29-én érkezett az NFM-be a Belügyminisztériumból szövegjavaslat, amelyet beleépítettük az előterjesztés szövegébe.

A Miniszterelnökség által a postaszolgáltatások tekintetében 2015. májusában a megállapított szervezeti felelősségről és ágazati kritériumokról szóló szövegrészek változtatás nélkül beépítésre kerültek az előterjesztés szövegébe. A postaügyért való felelősség 2016. július 30. napjától visszakerült a nemzeti fejlesztési miniszterhez, de tekintettel arra, hogy a jövőben is lehetnek ezzel kapcsolatos változások, ezért továbbra is külön kerül szabályozásra a postaügyi szolgáltatások.

Az NMHH javaslatai szerint elvárás, hogy a létfontosságú rendszerelemek kijelölésének alapjául szolgáló kritériumrendszer

1. az arányosságot,
 2. az egyértelműséget,
- tartsa szem előtt.

AZ Európai Bizottság 2009-es közleménye (COM2009 149) szerint IKT-infrastruktúrák egy része létfontosságú az európai gazdaság és társadalom számára, mivel vagy alapvető termékek és szolgáltatások előállítására szolgálnak, vagy más kritikus infrastruktúrák alapját képezik. Az ilyen infrastruktúrák működésében bekövetkező zavar, illetve azok megsemmisülése

súlyos hatással lenne az alapvető társadalmi funkciók működésére nézve, ezért létfontosságú infokommunikációs infrastruktúráknak számítanak.

Bár az elektronikus hírközlési szektor nem sorolható a klasszikus közszolgáltatási szektorok (gáz, víz, elektromos energia stb.) közé, mára a társadalom működésének egyik legfontosabb alapját jelenti és liberalizált szolgáltatás mivolta ellenére egyre inkább közszolgáltatási jellegűvé válik. Ezért az információs társadalom alapját jelentő, nyilvánosan elérhető elektronikus hírközlési hálózatok mindegyike kielégíti az Európai Bizottság fenti fogalmát, hiszen elengedhetetlenek a létfontosságú társadalmi feladatok ellátásához, valamint az elektronikus hírközlési hálózatok megzavarása vagy megsemmisítése, működésük hiánya általában jelentős következményekkel járna.

1. Az arányosság követelménye

Mivel a kijelölés többlet kötelezettségekkel jár, fontos, hogy ez a többlet kötelezettség arányban álljon a szabályozás által elérni kívánt előnnyel, céllal, azaz a létfontosságú rendszer működésének garantálásával. Bár elvileg a teljes magyarországi nyilvánosan elérhető elektronikus hírközlési hálózat kijelölhető lenne létfontosságú rendszerelemként, csak egy objektív, előre látható mérőszám feletti szolgáltató kijelölhetősége a célszerű. Ellenkező esetben a kijelölési rendszer nyilvánvalóan nem elégítené ki a szükségszerűség és arányosság követelményét, azaz, hogy a kijelöléssel járó hasznok nem haladják meg a kijelölésből fakadó, szolgáltatókat terhelő kötelezettségeket.

2. Az egyértelműség követelménye

Az egyértelmű és objektív kritériumok meghatározása az alapja annak, hogy a kijelölés vitáktól mentesen történjen, továbbá hogy a szabályozás az előreláthatóság követelményének is megfeleljen. Ezért a kijelölés olyan objektív és előre látható mérőszámon alapul, amely egyrészt nem képezheti vita alapját, másrésztől a kijelölő hatóság rendelkezésére áll külön adatbekérés nélkül. Ellenkező esetben egy esetleges jogvita során a kijelölő hatóság nem lesz abban a helyzetben, hogy a bizonytalan jogszabályi feltételek alapján a kijelölő határozatát nagy biztonsággal meg tudja védeni, a megfelelő eljárást le tudja folytatni.

A szabályozás elvileg lehetővé teszi, hogy egyes rendszerelemek kerüljenek kijelölésre, ez az elektronikus hírközlési szektor esetében sokkal problémásabb, mint például a közlekedési szektorban. Hiába választanánk például külön a felhordó és gerinc hálózatot, hiszen, ha az egyik kiesik, akkor a másik sem képes a feladata ellátására. Továbbá a rendkívül bonyolult hálózati infrastruktúra elemeire bontása indokolatlanul bonyolítaná a szabályozást. Ezért ha egy szolgáltató a kijelölési körbe tartozik, akkor a kijelölés kiterjed valamennyi hálózatrészére is.

A postai szolgáltatások létfontosságú rendszerelemként való kijelölhetőségi kritériumai a Miniszterelnökség postaügyi szabályozási szakterületének véleménye alapján kerültek meghatározásra a postai szolgáltatásokról szóló 2012. évi CLIX. törvényben meghatározott kötelezettségek figyelembe vételével.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. alcímhez:

Az értelmező rendelkezések fejtik ki az egyes fogalmak tartalmát, más jogszabályok definícióit is felhasználva, de az előterjesztés, illetve az Lrtv. szempontjait figyelembe véve, a hasonló definíciók tartalmát bővítve.

A 2. alcímhez:

A szabályozás alapvető célja, hogy pontosan határozza meg tárgyi hatályát, illetve koherens legyen más jogszabályokkal. Ezért kerültek kivételre azon rendszerelemek, amelyek bár számos személynek nyújtanak szolgáltatást, és az ágazati kritériumok alapján az előterjesztés tárgyi hatálya alá is tartozhatnának, de egy meghatározott kör infokommunikációs ellátását biztosítják, és folyamatos működésükhöz nem fűződik alapvető társadalmi érdek.

A koherencia érdekében nem tartoznak a rendelet hatálya alá azok a rendszerelemek, amelyek felügyeletét, az azokkal kapcsolatos hatósági tevékenységek ellátását az Ibtv. kivételként kezeli, speciális jellegük, feladat meghatározásuk, üzemeltetésük okán. Mivel a létfontosságú infokommunikációs rendszerek és rendszerelemek tekintetében az Ibtv. rendelkezéseit kell alkalmazni, az Ibtv. hatósági eljárásai és felügyelete alól kivett rendszerek előterjesztés tárgyi hatálya alá vonása zavart okozna. Nem tartoznak továbbá ide azok a rendszerek, amelyek bár megfelelnek egy adott kritériumnak, de jellegüknél fogva nem lehetnek létfontosságúak.

A 3. alcímhez:

Az eljáró hatóságok tekintetében fontos szempont, hogy a feladat delegálása illeszkedjen a meglévő struktúrába, olyan szervek kerüljenek kijelölésre, amelyek egyébként is felügyelik az adott szakterületet.

A javaslat az érintett szervezetek képviselőivel konszenzusban került kialakításra, tekintettel a felügyeleti viszonyokra és az információ ellátottságra. Tekintettel a Miniszterelnökség, illetve a postaszolgáltatásért felelős szakterület álláspontjára, amelyhez 2016. július 29-ig tartozott ez a terület, a postai szolgáltatások tekintetében a javaslatlételi feladatokat a postaügyért felelős miniszter látja el, a kijelölést és helyszíni ellenőrzést az NMHH végezi, mivel jelenleg is rendelkezik postapiac felügyeleti jogkörrel.

A minisztert feladatai ellátásában döntés-előkészítő bizottság segíti, amely részletszabályai szerepelnek az 5. §-ban. Hasonló szabályozás található meg az egészségügyi létfontosságú rendszerek és létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről szóló 246/2015. (IX. 8.) Korm. rendelet 3. §-ban, illetve a pénzügyi ágazathoz tartozó létfontosságú rendszerek és létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről szóló 330/2015. (XI. 10.) Korm. rendelet 4. §-ban.

A 4. alcímhez:

Az egyes rendszerelemek és hálózatok kijelölési szempontrendszerének meghatározása során fontos szempont volt, hogy az elvárás technikai, technológiai platformtól független legyen.

Továbbá fontos, hogy a szolgáltatás (ide nem értve a jogszabályon alapuló rendelkezésre-állási elvárást) szerződéses kötelezettségen, vagy jogszabályon alapuljon (így kizárva pl.: a szívdességi wi-fi hálózatokat, egy-egy nagyobb közösség önkéntes szerveződésében ingyenesen biztosított szolgáltatásokat), mivel e viszonyok keretében várható el, illetve kell elvárni a szolgáltatás teljesítését. Ugyanilyen fontos szempont az állami szervek működésének biztosítása is.

A szolgáltatást igénybevételevel érintett számosság, arányosság és egyértelműség szintén fontos kritérium. Az előterjesztés figyelembe veszi, hogy az egyes szolgáltatások műszaki hátterére is ki kell terjeszteni a követelményrendszert, e nélkül ugyanis a létfontosságú rendszer által biztosított szolgáltatás ellehetetlenülhet.

A közigazgatás, a kormányzat, az államháztartás rendszerei, polgárok biztonságát szolgáló állami funkciókat szolgáló rendszerek folyamatos működésének biztosítása alapvető állami, és társadalmi érdek. A kormányzati hálózatok hatósági rendszerét a Belügyminisztérium definiálta.

Az infokommunikációs szolgáltatások tekintetében az előfizetői szám, mint a besorolást segítő mérőszám került alkalmazásra. Az előfizetői szám, mint a kijelölés alapjául szolgáló objektív kritérium, maradéktalanul kielégíti az egyszerűség és objektivitás követelményét, amely előrelátható szabályozási környezetet eredményez, illetve elkerülhetőek a kijelölő hatóság és a szolgáltatók közötti elhúzóódó jogviták.

Az egyes, e §. alá tartozó számosság a következő:

Műsorterjesztési szolgáltatás

Előfizetői szám	Szolgáltatók száma
10.000-nél több	10
10.000-5.000 között	+ 7
5000-nél kevesebb	+ 170

Internet-hozzáférés szolgáltatás

Előfizetői szám	Szolgáltatók száma
10.000-nél több	9
10.000-5.000 között	+ 8
5000-nél kevesebb	+ 359

Helyhez kötött telefonszolgáltatás

Előfizetői szám	Szolgáltatók száma
10.000-nél több	9
10.000-5.000 között	+ 2
5000-nél kevesebb	+ 112

A szolgáltatók között vannak átfedések, azaz több szolgáltató nyújtja 5000 vagy 10000 előfizetőnél több előfizetőnek egyszerre a fenti szolgáltatások közül kettőt is vagy akár mindhármat.

Mivel pusztán az országos előfizetői szám figyelembe vétele torzíthat, számosság definiálása került meghatározásra, hogy egy település kizárólagos lefedettségét biztosító rendszer önmagában, e jellegénél fogva kritikus.

Az 5. alcímhez

Az európai létfontosságú infokommunikációs rendszerelemek a nemzeti rendszerelemek definíciójához nyúl vissza azzal az eltéréssel, hogy itt csak az államhatáron átnyúló szolgáltatások, illetve a nemzetközi együttműködést szolgáló, nemzetközi állami kötelezettségvállalást támogató rendszerek és rendszerelemek, illetve ezek funkciója került nevesítésre.

A 6. alcímhez:

Tekintettel arra, hogy az infokommunikációs szolgáltatásokat biztosító rendszerelemek létfontosságúnak történő kijelölése magával vonja az lbtv. rendelkezéseinek – a rendszerek tekintetében történő – alkalmazását is, a létfontosságú infokommunikációs rendszerek védelme érdekében fontos, hogy az IT védelmi intézkedések szakszerű bevezetése, felügyelete és irányítása érdekében a biztonsági összekötő ilyen jellegű, IT biztonsági végzettséggel is rendelkezzen.

A 7. alcímhez:

Ez a cím a jogszabály hatálybalépésének időpontját tartalmazza.