

MAGYARORSZÁG NEMZETI INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI STRATÉGIÁJA

2019-2021

TARTALOMJEGYZÉK

ELŐSZÓ.....	4
VÍZIÓ.....	5
KÜLDETÉS.....	5
ÉRTÉKEK.....	5
1. A STRATÉGIA ALKOTÁS HÁTTERE.....	6
2. ÁLTALÁNOS HELYZETÉRTÉKELÉS.....	7
2.1 Határellenőrzési helyzetkép.....	8
2.2 Bűnügyi helyzetkép.....	9
2.3 Migrációs és visszatérési helyzetkép.....	9
2.4 A nemzeti IBM rendszer elemzése.....	10
3. HATÁRELLENŐRZÉS.....	11
3.1. Határőrizet.....	12
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	14
3.2. Határforgalom ellenőrzés.....	15
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	16
3.3. Bűnmegelőzés.....	16
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	17
3.4. Nemzetközi védelem.....	18
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	19
4. KOCKÁZATELEMZÉS.....	19
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	20
5. TAGÁLLAMOK KÖZÖTTI EGYÜTTMŰKÖDÉS.....	20
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	22
6. A NEMZETI HATÓSÁGOK KÖZÖTTI EGYÜTTMŰKÖDÉS.....	22
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	24
7. EGYÜTTMŰKÖDÉS HARMADIK ORSZÁGOKKAL.....	24
7.1. Nemzetközi két- és többoldalú megállapodások.....	25
7.2. Összekötőtisztek.....	26
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	26
8. INTÉZKEDÉSEK A SCHENGENI TÉRSÉGBEN.....	26
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	28
9. VISSZATÉRÉS.....	28

<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	30
10. MODERN TECHNOLÓGIÁK ALKALMAZÁSA ÉS KUTATÁSFEJLESZTÉS.....	31
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	33
11. MINŐSÉGELLENŐRZÉSI MECHANIZMUS	33
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	34
12. SZOLIDARITÁSI MECHANIZMUSOK ÉS EU-S FINANSZÍROZÁSI ESZKÖZÖK	35
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	36
13. ALAPVETŐ JOGOK.....	36
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	37
14. KÉPZÉS	37
<i>STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:</i>	38
RÖVIDÍTÉSEK.....	40
FOGALOM MEGHATÁROZÁSOK	42
MELLÉKLETEK	44
1. sz. melléklet.....	44
A NEMZETI INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZER JOGALAPJA.....	44
2. sz. melléklet.....	46
A NEMZETI INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZER CSELEKVÉSI TERVE 2019-2021	46

ELŐSZÓ

A dokumentum szakpolitikai stratégia, amely tartalmazza a határigazgatási terület helyzetelemzését és értékelését, a megvalósítandó, mérhető célok rendszerét, a szükségesnek ítélt beavatkozási területeket, valamint a meghatározott beavatkozások, intézkedések mellé hozzárendeli a végrehajtáshoz szükséges személyi, tárgyi, szakmai és szervezeti feltételeket. Szerkezetileg két fő részből áll: a stratégia leírásából és a táblázatos cselekvési tervből.

A stratégia fő célja, hogy megállapítsa a nemzeti integrált határigazgatás céljait, feladatait, struktúráját és fő tartalmi elemeit, összhangot teremtsen a nemzeti és uniós határigazgatási célkitűzések között.

A stratégia és a hozzá kapcsolódó cselekvési terv:

- a) elősegíti a határigazgatás stratégiai szintű kezelését kormányzati, minisztériumi és végrehajtói szinten egyaránt;
- b) támogatja a schengeni követelményeknek való állandó és teljes körű megfelelést, a hatékony és aktív nemzetközi és uniós szerepvállalást a határigazgatási szférában;
- c) hozzájárul a határigazgatási intézményrendszer racionális, koordinált fejlesztéséhez, az együttműködés fokozásához a határbiztonság szempontjából releváns hatóságokkal és intézményekkel, valamint a civil szervezetekkel;
- d) meghatározza a határigazgatási tevékenység kapcsán működtetendő minőségbiztosítási rendszer kialakítását és fejlesztését;
- e) rögzíti a határrendészethez és a migráció kezeléséhez szükséges képességek és anyagi, valamint egyéb erőforrások biztosítását, különösen az országos illegális migrációs bűnügyi és felderítő hálózat továbbfejlesztését, az illegális migrációhoz kapcsolódó szervezett bűnözés felderítése érdekében;
- f) biztosítja az országos kockázat-elemző és értékelő hálózat továbbfejlesztését, az új uniós technológiák megvalósítását a nemzeti szintű migráció-kezelés, határellenőrzés, mélységi ellenőrzés, felderítés, okmánytanácsadói- és összekötő tiszti rendszer területén;

VÍZIÓ

Magyarország a jövőben is a legbiztonságosabb külső határokkal rendelkezik, hazánk és az EU tagállamok belső biztonsága, valamint a schengeni térségen belüli szabad mozgás fenntarthatósága érdekében. A magas szintű teljesítményt megbízható, jól képzett professzionális személyi állomány, speciális határőrizeti szervezetek, széleskörű koordináció és együttműködés, valamint a legmodernebb technológiák biztosítják.

KÜLDETÉS

A nemzeti integrált határigazgatásnak a közös uniós határigazgatás részeként való működtetésével hozzájárulni a migrációs folyamatok és a határokon átnyúló bűnözés hatékony kezeléséhez, a belső biztonság garantálásához, a schengeni térségen belüli szabad mozgás fenntartásához.

ÉRTÉKEK

A nemzeti integrált határigazgatási stratégiát a résztvevők a szakmaiság, a tisztelet, az együttműködés, a jogkövetés, az átláthatóság, az elszámoltathatóság és az alapvető jogok alapértékeit ösztönző és támogató kultúrára támaszkodva valósítják meg.

1. A STRATÉGIA ALKOTÁS HÁTTERE

Az Európai Határ- és Parti Őrségről és az (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 863/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2007/2004/EK tanácsi rendelet és a 2005/267/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. szeptember 14-i (EU) 2016/1624 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2016. október 6-i hatályba lépésével kötelező európai jogszabály szintjén a Rendeletben került először meghatározásra az integrált határigazgatás (a továbbiakba: IBM) fogalma. Az EU IBM végrehajtásának legfontosabb eszköze az Európai Határ- és Parti Őrség, amely a Frontex és a tagállamok illetékes hatóságából áll. A Frontex felelős az IBM európai integrált határigazgatásra vonatkozó technikai és műveleti stratégia kidolgozásáért és megvalósításáért. A Rendelet szerint kötelező a tagállamok számára a nemzeti IBM stratégiák kidolgozása. A nemzeti stratégiának összhangban kell lennie a Frontex által kidolgozott stratégiával, figyelembe véve a Rendeletben említett tizenegy stratégiai összetevőt. Így az Európai Határ- és Parti Őrség átfogó stratégiája a Frontex stratégiából és a tagállamok stratégiáiból áll.

A nemzeti integrált határigazgatási stratégia (a továbbiakban: Stratégia) összhangban van az általa lefedett szakpolitikai területeket érintő uniós stratégiákkal és a vonatkozó uniós jogi aktusokban foglalt elvárásokkal, úgymint az Európai Unió Belső Biztonsági Stratégiája, az Európai Unió Migrációs Stratégiája, az Európai Bizottság európai migrációs stratégia végrehajtásáról szóló Közleményének VI. melléklete. Nemzeti szinten figyelembe veszi a Kormány biztonsági és migrációs stratégiai iránymutatásait, valamint a kormányzati stratégiai irányításról szóló kormány-rendeletben meghatározott alapelveket.

A Stratégia követi az EU IBM négylépcsős belépés-ellenőrzési modelljét (harmadik országban való tevékenység, a szomszédos országokkal folytatott együttműködés, határellenőrzés a külső határokon, a szabad mozgás térségében folytatott intézkedések, beleértve a visszatérési intézkedéseket is), valamint az EU IBM kialakításának tizenegy fő elemét.

A nemzeti határigazgatás lényege, hogy:

- a) összehangolt és hatékony előrejelző, megelőző intézkedéseket fogantat és támogat azon harmadik és tranzitországokban, ahonnan veszély fenyegeti a nemzeti és schengeni határokat;
- b) széleskörű együttműködést alakít ki a szomszédos harmadik országok határellenőrzési hatóságaival;
- c) nagy hatékonyságú határellenőrzési rendszert működtet a nemzeti és egyben schengeni külső határokon;
- d) képes az ország és a schengeni térség mélységében eredményes idegenrendészeti tevékenységre és a visszatérési intézkedések fogantatására.

A Stratégia jogalapját és irányelveit a nemzeti és uniós jogszabályok, valamint a nemzeti és nemzetközi megállapodások biztosítják (1. sz. melléklet).

A nemzeti integrált határigazgatási stratégia a végrehajtásában résztvevő nemzeti hatóságok közreműködésével készül. Az EKTB Belügyi Együtműködési Szakértői Munkacsoporton belül működő Integrált Határigazgatási Alcsoport felelős az integrált határigazgatással kapcsolatos uniós szintű feladatok végrehajtásáért, valamint a nemzeti integrált határigazgatási stratégia kidolgozásának koordinációjáért. A Stratégia szövegét az Integrált Határigazgatási Alcsoport véleményezését követően az EKTB hagyja jóvá, majd közigazgatási egyeztetést követően a belügyminiszter terjeszti a Kormány elé, amely kormányhatározat formájában kerül elfogadásra.

A Stratégia felülvizsgálatára szükség szerint, vagy legalább az Európai Unió többéves pénzügyi keretének kialakítását megelőzően kerül sor.

A nemzeti integrált határigazgatási stratégia a 2019-2021 közötti időszakra vonatkozóan határoz meg képességtervezési és fejlesztési feladatokat az integrált határigazgatásban részvevő hazai szereplők számára. A tervezési időtáv igazodik az európai-, valamint a Frontex integrált határigazgatási stratégia időtávjához.

2. ÁLTALÁNOS HELYZETÉRTÉKELÉS

Az államhatár rendjének fenntartása és a határellenőrzés végrehajtása Magyarországon a Rendőrség alapfeladatai közé tartozik. A Stratégia végrehajtásának első számú felelőse és koordinátora a Rendőrség. A határbiztonsági rendszer hatékony működése és a nemzeti integrált határigazgatási stratégia eredményes végrehajtása érdekében a Rendőrség az egyes határbiztonsággal összefüggő tevékenységeinek végrehajtása során együttműködik az OIF, a NAV, az ITM, a KKM egyes szervezeti elemeivel, illetve a mélységi szűrő-kutató tevékenysége során a Nemzeti Munkaügyi Hivatallal. Az integrált határigazgatási rendszer szerves részét képezik a határátkelőhelyen a megyei kormányhivatalok és azok járási hivatalainak élelmiszerlánc-biztonsági és állategészségügyi feladatokat ellátó szervezeti egységei által végzett tevékenységek is. A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet kezelésében a Magyar Honvédség erői a Rendőrséggel közreműködve vesznek részt, a vonatkozó jogszabályoknak megfelelően.

A Stratégia egyes komponenseinek végrehajtásáért a Rendőrség, az OIF, a NAV, valamint a KKM felelős.

A Rendőrség, mint az államhatár rendjének fenntartásáért és a határellenőrzés végrehajtásáért felelős szerv hajtja végre a határrendészeti és az illegális migrációval összefüggő idegenrendészeti tevékenységekhez tartozó komponenseket. Az OIF az idegenrendészeti és menekültügyi területen, a NAV az áruforgalom ellenőrzésével kapcsolatos feladatok, a KKM pedig Magyarország harmadik országokban működő külképviseletein folytatott vízumkiadói tevékenysége során végez migrációs szűréseket.

Az integrált határigazgatási koncepció végrehajtása érdekében a határrendészeti feladatok ellátásában érintett hatóságok között központi, területi és helyi szintű együttműködés valósul meg. Az illegális migráció és az ahhoz kapcsolódó más jogellenes cselekmények elleni hatósági fellépés hatékonyságának növelése érdekében Integrált Vezetési Központ (a továbbiakban: IVK) működik, amelyben a Rendőrségen kívül a NAV, az OIF, az ITM, valamint a Nemzeti Munkaügyi Hivatal vesz részt.

Magyarország határigazgatását alapjaiban a teljes jogú schengeni tagságunk, és a schengeni övezet jövőbeni további bővítése határozza meg. Szlovákia, Szlovénia és Ausztria teljes jogú schengeni tagságából adódóan hazánk államhatárának majdnem 50%-a schengeni belső határ, míg ukrán, szerb, román és horvát viszonylatban, mintegy 1103 kilométeren a schengeni előírások teljes mértékű betartásával kell őriznünk a schengeni övezet külső határát.

Amennyiben megtörténik Románia és Horvátország teljes jogú schengeni taggá válása, úgy ezek következményeit is kezelni kell (a határellenőrzés a jelenlegi külső határokhoz viszonyítva, mintegy harmadára csökken). Jelenleg azonban ez az időpont még nem ismert. Ezt követően is Magyarország határainak egy része az EU vagy a schengeni térség külső határa marad, ami együtt jár az uniós határszakasz igazgatásának felelősségével.

Magyarország továbbra is tranzitországgként szerepel a nemzetközi illegális migráció útvonalában, azonban hosszabb távon nem zárható ki, hogy az illegális migrációban érintettek célországként tekintsenek hazánkra. A földrajzi elhelyezkedésünk és közlekedési infrastrukturális jellemzők alapján hazánkat három befelé irányuló illegális migrációs csatorna érinti. Ezek közül a legjelentősebb a balkáni útvonal, amely Törökországon, Görögországon, a nyugat-balkáni országok érintésével Szerbián keresztül éri el Magyarországot, illetve halad tovább Nyugat-Európa felé.

A másik útvonal szintén Törökországon keresztül Bulgárián, Románián áthaladva éri el Magyarországot, míg a harmadik Oroszország, Ukrajna felől, az ukrán-magyar határszakaszon éri el hazánkat, és húzódik tovább Ausztria, valamint másik ágán Szlovákia és Németország irányába. Magyarország biztonságára a Görögországban kialakult helyzet is közvetlen hatást gyakorol, a görög-török határszakaszon történt illegális határátlépők ugyanis másodlagos migráció keretében érik el hazánkat.

A legjellemzőbb állampolgárság az illegális belépések szempontjából a pakisztáni, az afgán, a szír, a koszovói és az iraki. Aktuális állampolgársági kategória még Magyarországon az illegális migrációhoz kapcsolódó jogsértő cselekmények szempontjából az ukrán, a szerb, a moldovai, a észak-macedón és az albán.

2.1 Határellenőrzési helyzetkép

Magyarország határőrizetének helyzetét meghatározza tranzitország jellege, így jelentős számú illegális határsértő próbál meg az ország külső határain bejutva továbbutazni a célországokig, döntően Nyugat-Európába. A 2015-ös évben minden addigi számot meghaladó – több mint 400 000 – illegális migrációs cselekményt fedtek fel a nemzeti hatóságok

Magyarország külső határai mentén. A bevezetett jogi, technikai, infrastrukturális és humán erőforráshoz kapcsolódó intézkedéseknek köszönhetően ez a szám csökkenő tendenciát mutat. A migrációt kibocsátó országok helyzetének elemzése és a migrációt kiváltó okok ismeretében az elkövetkező időszakban a jelenlegihez hasonló mértékű illegális migrációs tendenciák prognosztizálhatók. A határátkelőhelyeken a személy- és járműforgalom az elmúlt években folyamatosan növekszik 2018-ban 57 776 832 fő lépte át Magyarország schengeni külső határait, amely az előző évhez képest 8%-os növekedést mutat. Időszakonként, főként a nyári szabadságolások, illetve ünnepnapok alkalmával néhány határátkelőhelyen torlódások, várakozások alakulnak ki. Magyarország külső határain a határforgalom tekintetében – figyelemmel az elmúlt évek trendjére – az elkövetkező időszakokban folyamatos, 2-5 % közötti forgalomnövekedéssel lehet számolni.

Az előrejelzés szerint az elkövetkezendő időszakban tovább emelkedik az EU-ba és a schengeni övezetbe be- és kilépők száma, különösen a repülőtereken, amely növekedés nem kezelhető pusztán csak további határrendészek alkalmazásával.

2.2 Bűnügyi helyzetkép

A 2015-ös migrációs események kezelése az államhatárhoz kapcsolódó bűncselekmények elleni fellépés új megközelítését igényelte, amely új bűncselekmények definiálásában és üldözésében, klasszikus deliktumok büntetési tételének szigorításában öltött testet. A bűncselekmények megakadályozása érdekében folytatott aktív, külső határok menti jelenlét, az ügyek egyediesítése, a bevezetett bűnügyi módszertan, az információáramlás gyorsítása és a szomszédos országok bűnügyi szerveivel való közvetlen kapcsolattartás eredményeként az államhatárhoz kapcsolódó bűncselekmények számában évről-évre jelentős mérséklődés tapasztalható. A bűnmegelőző tevékenység részeként alkalmazott jelenlét komoly visszatartó erőt jelent a bűnelkövetők számára.

Az új európai biztonsági környezetet jellemző főbb fenyegetések hazánkat is érintik. Az olyan legfőbb veszélyek, mint a terrorizmus, árucsempészet, embercsempészés, és az illegális migráció közös jellemzője, hogy a személyek mozgásához, mobilitásához, transznacionális kapcsolatrendszerekhez kötődnek, ami az integrált határigazgatási modell hatékonyabb alkalmazását, további fejlesztését indokolja. Ennek alapján mind a határellenőrzés, mind a határon átnyúló súlyos bűncselekmények hatékony és eredményes kezelése érdekében egyre fontosabb szerepet játszik az új technológiák alkalmazása és a bűnügyi felderítő képesség növelése.

2.3 Migrációs és visszatérési helyzetkép

Korábban a Balkán térségből és a szomszédos országokból érkező illegális migráció volt jellemző Magyarországra. A 2015-ös évtől kezdődően elsősorban a közel-keleti válságzónákból érkeznek harmadik országbeli állampolgárok. Az illegális migránsok döntő részét gazdasági érdekek motiválják. A válságzónából érkező személyek beazonosítása, részükre úti okmány beszerzése, illetve tényleges kiutaztatásuk megszervezése jelentős terhet ró az idegenrendészeti hatóságokra. Amellett, hogy a személyazonosság igazolására alkalmas

okmányok nélkül érkező személyek egy része a hatóságokat megtévesztve igyekszik pozitívabb elbírálás alá eső népcsoporthoz tartozónak kiadni magát, megnövekedett a nemzetbiztonsági szempontból nem kívánatos személyek száma is, ezért ez utóbbi kategória kiutatztatása mindenkor prioritást kell, hogy élvezzen.

2.4 A nemzeti IBM rendszer elemzése

A nemzeti IBM erősségének kell tekinteni:

- a) a politikai és szakmai vezetés által kiemelten kezelt szerepét az ország biztonságában és a schengeni vívmányok fenntartásában;
- b) a tömeges illegális migrációs irányokban kiépített hatékony határműszaki berendezések és infrastruktúra működtetését;
- c) a magas színvonalú operatív és stratégiai együttműködést a szomszédos országokkal;
- d) a Rendőrség létszámának növelésével és a Magyar Honvédség bevonásának lehetőségével a határrendészetben résztvevő humán erőforrás jelentős megnövekedését;
- e) a határrendészetben alkalmazott technológia folyamatos fejlesztését;
- f) a korszerű határrendészeti kockázatelemzési és információáramlási (jelentési) rendszert;
- g) a visszafogadási egyezmények hatékony alkalmazását a harmadik országokkal.

A jelenlegi rendszer gyenge pontjai:

- a) a személyi állomány fluktuációja és annak megfelelő ütemben történő pótlása;
- b) a rendszerbe belépők és résztvevők helyzettudatos képzése;
- c) a bűnügyi felderítő kapacitások szűkössége;
- d) a határrendészeti feladatok minőségbiztosítási rendszerének nem teljes körű kiépítettsége.

Lehetőségként jelentkeznek:

- a) a határrendészeti szolgálati ág „best practice” (bevált gyakorlat) szemléletű, minőségi alapú működtetése;
- b) a hazai és nemzetközi szakmai kapcsolatrendszer további fejlesztése;
- c) a nemzetközi együttműködés területén a vezető koordinációs szerep megőrzése, kiszélesítése;
- d) a rendelkezésre álló, valamint a különböző pénzügyi forrásokból újonnan beszerzett határellenőrzést támogató technikai eszközök és a rendelkezésre álló humán erőforrás célzott kockázatelemzésen alapuló hatékonyabb alkalmazása;
- e) a megelőző tevékenység fokozása, nemzetközi szintre kiterjedő rendszeres trendanalízis;
- f) a szorosabb együttműködési rendszer kialakítása más szolgálati ágakkal központi, területi és helyi szinten;
- g) az európai nagyméretű informatikai rendszerek által biztosított lehetőségek hatékony kihasználása.
- h) Frontex-szel közösen végrehajtott légi toloncolási műveletek szervezése harmadik országokba.

Kihívásként kell értékelni:

- a) a határrendészeti szakterületen bekövetkező fluktuációt;
- b) a speciálisan képzett szakemberek esetében a magánszféra elszívó hatását.
- c) a geopolitikai változások nyomán kialakuló nagyarányú migrációs mozgásokat;
- d) a nyugat-balkáni országokból érkező változó intenzitású másodlagos mozgásokat;
- e) az embercsempészás és emberkereskedelem szervezettségének és konspiráltságának növekedését.

3. HATÁRELLENŐRZÉS

Magyarország határszakaszának hossza 2214,6 km, melyből 1102,9 km egybefüggő külső szárazföldi határ. Jelenleg négy ország (Ukrajna, Románia, Szerbia és Horvátország) viszonylatában hajt végre Magyarország határellenőrzési tevékenységet. A határellenőrzés végrehajtását nagyban befolyásolja a szomszéd országok Európai Unióhoz kapcsolódó eltérő státusza. Románia és Horvátország az Európai Unió tagja, ugyanakkor még nem teljes jogú tagjai a schengeni térségnek. Ez a tény jelentősen befolyásolja a határőrizeti és határforgalom-ellenőrzési feladatok tervezését és végrehajtását.

A külső határokon a releváns adatbázisok lekérdezésével végzett ellenőrzések megerősítése tekintetében történő módosításáról szóló (EU) 2017/458 európai parlamenti és tanácsi rendelet 2017. április 7-i hatálybalépése jelentős változásokat vezetett be a határforgalom-ellenőrzésben. Ettől az időponttól kezdve a szabad mozgás uniós jogával rendelkező személyek okmányait a tagállamok területére való beutazáskor és az onnan való kiutazáskor szisztematikusan ellenőrizni kell az ellopott, a jogellenesen használt, az elvesztett vagy érvénytelenített úti okmányok releváns adatbázisainak felhasználásával, annak érdekében, hogy az ilyen személyek ne rejthessék el valós személyazonosságukat. Ennek érdekében a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy a külső határátkelőhelyeken határőreik hozzáféréssel rendelkezzenek a megfelelő nemzeti és európai adatbázisokhoz, ideértve a Schengeni Információs Rendszert (SIS) és az Interpol ellopott és elvesztett úti okmányokat tartalmazó adatbázisát (SLTD), hogy ezáltal biztosítsák e rendelkezések teljes körű végrehajtását.

Magyarország tekintetében a szárazföldi határokon a fentiekben idézett rendelkezés azt jelenti, hogy ukrán, szerb és horvát viszonylatban be- és kilépő irányban egyaránt, míg a magyar-román határszakaszon belépő irányban szisztematikusan, kilépő irányban szűrőpróba szerűen kell ellenőrizni a szabad mozgás jogával rendelkezőket a releváns adatbázisokban.

A Rendőrség határellenőrzési feladatát a helyi sajátosságok figyelembe vételével kialakított, integrált szervezettel látja el. A határellenőrzési tevékenység jogi szabályozása, feltételrendszere, szakmai és szervezeti irányítása letisztult, stratégiai jelentősége kiemelt. Az irányítási és végrehajtási rendszere szervesen kapcsolódik a Rendőrség egyéb rendészeti és bűnügyi célú feladatainak rendszerébe. A határellenőrzés szakmai irányítását a Rendőrség rendészeti tevékenységét összefogó és irányító Rendészeti Főigazgatóság alárendeltségében lévő Határrendészeti Főosztály látja el. A főosztály struktúrája leképezi a határrendészeti feladatokat: a határellenőrzés és a mélységi migrációs ellenőrző-szűrő tevékenység

szakirányítását; a Rendőrség hatáskörébe tartozó idegenrendészeti feladatok szakirányítását; az eredeti, valamint a hamis, hamisított úti okmányok, tartózkodási engedélyek, személyazonosító okmányok nyilvántartásával és digitalizálásával kapcsolatos feladatok szakirányítását és részbeni végrehajtását; továbbá a határrendészeti tevékenység nemzetközi feladatainak szakirányítását és részbeni végrehajtását.

A területi (megyei) szintű szervezeti elemek határellenőrzési szakmai irányítása igazodik a szomszéd országok helyzetéhez, Magyarország közigazgatási struktúrájához, valamint a migráció hatásaihoz. A külső határok mentén önálló területi szintű határrendészeti szervezeti elemek létrehozásával erős határrendészeti szakmai szakirányítói és részben végrehajtói szervezeti keretrendszer került kialakításra. Külön területi szintű szervezeti elemként működik a Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtéren határrendészeti tevékenységet végző Repülőtéri Rendőr Igazgatóság.

A határrendészeti feladatok végrehajtását a Készenléti Rendőrség is támogatja. A Készenléti Rendőrség Kelet- és Nyugat-magyarországi Határrendészeti Igazgatóságai részt vesznek a határőrizeti és határforgalmi feladatok végrehajtásában, a mélységi migrációs tevékenység ellenőrzése érdekében szűrő hálózatot működtetnek az ország teljes területén.

A határrendészeti feladatok helyi szintű végrehajtását a határellenőrzés szempontjából kiemelt kockázatot jelentő külső határok (Szerbia, Ukrajna és jelenleg még Románia) viszonylatában határrendészeti kirendeltségek (21 kirendeltség) végzik, amelyek tevékenységük keretén belül határátkelőhelyeket működtetnek és végrehajtják a zöldhatár őrizetét, valamint a határterület ellenőrzését. A Horvátországgal közös határszakaszon, valamint a belső határok mentén a rendőrségi feladatok ellátását biztosító helyi rendőrkapitányságokon belül működő szakmai osztályokhoz került delegálásra a határellenőrzési feladatok ellátása.

3.1. Határőrizet

Magyarország határbiztonságának fontosságát alapvetően meghatározza az a tény, hogy az Európai Unió felé irányuló szárazföldi migrációs útvonalak közül három közvetlenül érinti hazánkat és ennek megfelelően a határőrizet végrehajtásához kötődő felelősség egyértelműen megjelenik.

Hazánk évek óta a Balkánról és a Keletről, Dél-Keletről Nyugat-Európába irányuló illegális migrációs útvonalon helyezkedik el, így határőrizeti tevékenységünkre jelentős hatást gyakorol ezen útvonal aktivitása. A jelentős hosszúságú külső szárazföldi határszakasz egyben az Európai Unió egyik kapuja is, amely szárazföldön könnyen megközelíthető, így ennek jelentősége az illegális migrációban érintettek körében a közeljövőben nem fog csökkenni.

Magyarország számol az illegális migráció átmeneti terelődésével is, azonban a gyorsforgalmi úthálózat okán továbbra is prioritás marad az embercsempészek és az illegális határátlépők körében ez az útvonal.

A bevezetett rendkívüli intézkedéssorozatnak köszönhetően a technikailag, infrastrukturálisan, és létszámában is jelentősen megerősített, valamint jogilag támogatott határőrizetnek köszönhetően a határrendészeti intézkedések száma 2015-höz képest (456 880) 2017 év végére 64 439-re csökkent. A 2018-es adat tartalmazza a külső határokon a belépés előtt feltartóztatott és belépésükben megakadályozott személyek számát, valamint a közvetlenül az államhatár térségében feltartóztatott és a tranzitónákhoz irányított külföldiek számát (5 642).

Az illegális migrációhoz kapcsolható jogellenes cselekményeken belül nő azoknak a személyeknek a száma, akik ugyan legálisan léptek be a schengeni övezet területére, de később a tartózkodási szabályokat megszegték.

A Közel-Keleten folyamatosan tapasztalható instabil helyzet miatt a térségből továbbra sem számolunk az illegális migráció megszűnésével. A stabilizációs és támogatási folyamatoknak köszönhetően azonban csökkenhet néhány országból az illegálisan érkezők száma, de helyükbe időszakosan más, komoly problémákkal küzdő államok polgárai léphetnek.

Az elmúlt évtizedekben hazánk földrajzi elhelyezkedéséből és közlekedési infrastruktúrájából adódóan az alábbi markáns, az Európai Unió mélységébe vezető migrációs útvonalakra kell fókuszálni:

1. Dél-keleti irányból, elsősorban Törökországból kiindulva Görögországon, Bulgárián és Románián keresztül főleg a magyar-román határszakaszt érintő útvonal;
2. Déli irányból, szintén a török-görög tengelyt érintve elsősorban Észak-Macedónia, Bosznia-Hercegovina és Szerbia területén keresztül a magyar-szerb határt keresztező útvonal. Ez esetben számolunk terelődéssel is, amellyel a magyar-szerb határszakaszt elkerülve a magyar-horvát, illetve a magyar-román határszakasz felé történő eltolódást eredményezhet;
3. Keleti irányból a távol-keleti, kisebb részben közel-keleti államokból kiinduló Oroszországot érintő és a magyar-ukrán határt elérő útvonal. Jelentősebb erősödés az orosz-ukrán, illetve a kelet-ukrajnai válság rendeződésétől számítottan várható.

A szárazföldi határok őrizetének megszervezése során kiemelt figyelem irányul a határok időben és térben való folyamatos őrizetére (folyamatosság elve), amely technikai eszközök és élő erő alkalmazásával valósul meg. Fontos szerepe van a megelőzésnek (prevenció elve), amelynek érdekében kockázat elemzés és széleskörű együttműködés (kooperáció elve) folyik a szomszédos államok határőrizeti szerveivel is. A rendelkezésre álló erő, eszköz, technológia leghatékonyabb alkalmazására (összpontosítás elve) oly módon kerül sor, hogy az biztosítsa a változatosságot, rejtést, megtévesztést, meglepést és álcázást (kiszámíthatatlanság elve). A helyzetnek megfelelő reagálási készség fenntartása folyamatos (rugalmasság elve) és a több lépcsős határőrizeti rendszer időbeni és térbeni mozgékonyasága biztosított (mobilitás elve).

A külső határok határőrizete során kiemelt szerepe van a helyzet tudatosságnak. Az illegális migráció szempontjából kiemelt területeken és a hosszútávon külső határszakaszként számon tartott viszonylatokban korszerű, a nap 24 órájában működő és a terület jelentős részét lefedő

stabil hőkamerák üzemelnek, amelyek ellenőrzési zónáit kiegészítik a mobil hőkamerás gépjárművekkel, valamint a kézi éjjellátó és hőkamerákkal megerősített járőrök. A magyar-szerb viszonylatban a komplex határvédelmi rendszert két távfelügyeleti irányító központ támogatja, amely 160 km-es hosszban egybefüggően és folyamatos kontroll alatt tartja a határszakaszt.

A reagálóképességet folyamatosan a terepen szolgálatot ellátó járőrállomány, valamint az irányító egységek biztosítják. Észlelés esetén a járőröket irányító egység elektronikus felületen és kameraképeken látja a járőröket. Az azonnali beavatkozásra vonatkozó utasítást zárt, TETRA rendszerű rádión keresztül adják ki, így a reagálás azonnali.

A felderítés hatékonyságát növelik a külső határok mentén hőkamerákkal, reflektorokkal felszerelt helikopterek. A jövőbeni felderítő képesség javítása érdekében cél a pilóta nélküli eszközök határőrizeti felderítésbe való bevonása és az ahhoz szükséges kiszolgáló személyzet biztosítása.

Az azonnali reagálóképesség érdekében a migrációs nyomás nagyságához igazodó tervek készültek. Az intézkedések a néhány fős határátlépéstől a tömeges, több ezer fős tiltott határátlépésig bezárólag vannak tervezve.

A tömeges migráció bekövetkezésének esetére Magyarország rendelkezik megfelelő és folyamatosan felülvizsgált válságkezelési tervekkel.

A határőrizeti feladatok végrehajtásáért a külső határok mentén 21 határrendészeti kirendeltség és horvát viszonylatban 5 rendőrkapitányság, mint helyi szerv felel. Tevékenységüket a rendelkezésükre álló határrendész állománnyal biztosítják. Az állomány nem különül el külön határőrizeti és határforgalom-ellenőrzésre bevonható személyzetre, azok egy egységes szervezeti elemként funkcionálnak, és a mindenkori határőrizeti-operatív helyzet függvényében kerülnek vezénylésre határőrizeti feladatok végrehajtására.

A határőrizet végrehajtását országos hatáskörrel támogatja a Készenléti Rendőrség Nyugat-magyarországi és Kelet-magyarországi Határrendészeti Igazgatósága alá tartozó mintegy 3000 fő határvadász, akik az operatív helyzethez igazodva erősítik meg a helyi szervek határőrizetét ellátó állományát.

A Magyar Honvédség állományának és technikájának a határőrizetbe való bevonása a tömeges bevándorlás kezelése érdekében jogszabályi háttér megteremtésével biztosított.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

1. Növelni kell a járőrállomány helyzettudatosságát és reagálóképességét, elsősorban a meglévő eszközök modernizálásával, amortizációs cseréjével, másodsorban új technológiák hadrendbe állításával.
2. Feladatokhoz és veszélyeztetettséghez igazodó határőrizeti létszám biztosítása a helyi szervek kötelékében, a fluktuáció minimálisra szorítása.

3.2. Határforgalom ellenőrzés

A határforgalom-ellenőrzés végrehajtását teljes mértékben a Rendőrség látja el és a feladat végrehajtása során szorosan együttműködik a határforgalom-ellenőrzésben érintett nemzetközi és nemzeti szervezetekkel, illetve azok képviselőivel. Az együttműködés során kiemelt szerepet kapnak nemzetközi szinten az Európai Határ- és Parti Őrség képviselőiben eljáró tagállami delegált szakértők és a szomszédos ország határforgalom ellenőrzését végrehajtó szervezetei. Nemzeti szinten a Rendőrség együttműködik a NAV képviselőjével a magyar-ukrán, a magyar-szerb határszakaszon és a Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtéren működő határátkelőhelyeken, továbbá az áruforgalom lebonyolításában érintett növény- és állategészségügyi szervek képviselőivel, valamint a vasúti, közúti, vízi és légi közlekedésben érintett piaci szereplőkkel. A Rendőrség együttműködik a katasztrófavédelem képviselőivel a magyar-ukrán, a magyar-szerb határszakaszon a közúti és a vasúti, a magyar-szerb határszakaszon a belvízi, és a Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtéren működő határátkelőhelyen a veszélyes áru légi szállítása kapcsán.

Jövőbeni cél az egy ellenőrzési ponton szolgálatot teljesítő rendőri, vámügyi és katasztrófavédelmi szervek közötti munkamegosztás racionalizálásával, szükség esetén az infrastruktúra újragondolásával biztosítani a hatékony együttműködést, az ellenőrzés gyorsítását.

Magyarország külső határszakaszán jelenleg 31 közúti, 12 vasúti, 4 légi és 3 vízi határátkelőhely található. Kérelemre, ideiglenes határnyitás céljából jogszabályi keretek között bárhol van további lehetőség (korlátozott nyitva tartással) az államhatár átlépésére. Román viszonylatban 10 ideiglenes határátkelőhely állandó hétvégi nyitvatartással működik.

Több éves tendencia, hogy folyamatosan növekszik a határon átutazók száma. Ez a növekedés mind a belépő, mind a kilépő irányban jellemző, ugyanakkor folyamatosan növekszik a teherforgalom nagysága is, amelynek nagyságrendje sokszor meghaladja a több évtizede kiépített határforgalmi infrastruktúra áteresztő kapacitását.

A határforgalom-ellenőrzés folyamatosságának biztosítása kiemelt prioritás, tekintettel az évről-évre növekvő utasforgalomra. Ez a cél különösen vonatkozik a Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtérre, valamint az autópálya határátkelőhelyekre.

A határforgalom-ellenőrzés végrehajtása során Magyarország alapvető elvként deklarálja a törvényes, gyors, biztonságos és kulturált határforgalom-ellenőrzés végrehajtását és támogatja az olyan új rendszerek kialakítását, amelyek egyidejűleg képesek biztosítani ezen alapvető elvek megvalósulását.

A biztonságos határforgalom-ellenőrzés érdekében Magyarország végrehajtja a szabad mozgás uniós jogával rendelkező személyek adattárakban történő ellenőrzésére vonatkozó európai uniós előírásokat (szisztematikus ellenőrzés), azokat a nemzeti jogszabályokba és a végrehajtó szervek belső szabályzóiba átültette. Magyarország jelentős hosszúságú külső szárazföldi határszakasza folytán a szisztematikus ellenőrzés végrehajtása során az utasokat

érintő negatív hatások hatványozottan jelentkeznek a szárazföldi határszakasszal nem rendelkező tagállamokhoz képest.

Az adatbázisok elérhetőségének fejlesztésével, az adatok folyamatos karbantartásával, a megbízható és redundáns átviteli rendszerek kiépítésével, modernizálásával és fenntartásával kerül biztosításra a hatékony határforgalom-ellenőrzés és a belső biztonság garantálása.

A határforgalom ellenőrzés során nemzeti Határellenőrző és Regisztrációs Rendszert (a továbbiakban: HERR) alkalmazunk. Szakrendszeri leállítás, illetve találatkezelési feladatok végrehajtása vagy gyanúok tisztázása esetén továbbá használható a RobotZsaru, a HERMON, az IPL, a SISII portál, a KNVR (VIS), a NEKOR, a FADO és alrendszerei (iFADO, PRADO), az SPS tárhely és a megyei belső hálózatos – online – tárhelyek. A részletekkel a modern technológiák fejezet foglalkozik.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

3. A legnagyobb forgalmú határátkelőhelyek folyamatos, az átmenő forgalommal arányos működtetéséhez szükséges élőerő (útlevelkezelő) biztosításának megteremtése.
4. A meglévő határátkelőhelyek fejlesztése a gyors és biztonságos határátlépés feltételeinek kialakítása érdekében, az automatizált rendszerek minél szélesebb körű bevezetésének vizsgálata és forrásarányos megvalósítása.
5. Az újonnan létesülő határátkelőhelyek forgalom intenzitásához illeszkedő kialakítása, és az ellenőrző szervek összehangolt, hatékony humánerőforrás és technikai eszköz alkalmazásának biztosítása.
6. Fejleszteni a szomszédos országokkal fennálló kétoldalú, valamint a nemzeti szervekkel fennálló két- és többoldalú határforgalom-ellenőrzésre vonatkozó együttműködést az integrált határbiztonsági modell megvalósítása érdekében.

3.3. Bűnmegelőzés

A Rendőrség szervezetében speciális központi szervezet működik a határon átnyúló bűnözés elleni fellépés érdekében a Készenléti Rendőrség Nemzeti Nyomozó Iroda alárendeltségében.

Területi szinten a bűnügyi szolgálatok speciális szervezeti elemei folytatnak felderítési és nyomozati tevékenységet a határon átnyúló bűnözés, elsősorban az embercsempészás megakadályozása érdekében. Helyi szinten az információk gyűjtésével és átadásával biztosított a bűnügyi-felderítő tevékenység támogatása, illetve a jogellenes cselekmények elleni fellépés.

A migrációval összefüggő bűncselekmények megelőzése érdekében a Rendőrség szorosan együttműködik más társhatóságokkal, információs szervezetekkel (TEK, TIBEK, AH, KNBSZ, NVSZ, OIF, IH, NAV), külföldi bűnfelderítő szervezetekkel, az Európával és az Interpollal.

A határon átnyúló bűnözés tekintetében az alábbi kiemelt elkövetési módszerekkel számolunk:

- a) embercsempészás;
- b) emberkereskedelem, kábítószer-csempészás, fegyvercsempészás, védett állat-és növényfajok illegális kereskedelme, egyéb államhatárhoz kapcsolódó bűncselekmények;
- c) külföldi terrorista harcosok, terrorizmussal érintett személyek megjelenése;
- d) hamis okiratokkal elkövetett tiltott határátlépés, jogellenes tartózkodás, továbbutazás;
- e) gépjárművekben, vasúti szerelvényekben megbújva elkövetett tiltott határátlépés és továbbutazás;
- f) államhatár védelmét biztosító berendezések rongálása, azon való tiltott átjutás.

A bűnüldöző és felderítő egységek a határ mentén nyíltan és fedetten folyamatosan jelen vannak. A bűncselekmények felfedése érdekében közös nyomozócsoportokat (JIT) működtetnek, és folyamatosan részt vesznek a súlyos és szervezett bűnözés elleni szakpolitikai ciklus keretein belül működő különböző EMPACT projekteknél.

A terrorgyanús személyek felfedése és meghallgatása esetén a TEK kiemelt szerepet kap. A felderítést támogató kockázatelemzéshez támogatást nyújt a TIBEK, amely információmegosztó központként funkcionál és segíti a határon átnyúló jogellenes cselekmények elleni fellépést.

Az államhatáron szolgálatot ellátó állomány felkészítésre került a terrorgyanús személyek (külföldi terrorista harcosok közös kockázati mutatóira), valamint az emberkereskedelem áldozatainak és a kísérő nélküli kiskorúak kiszűrésére.

A sérülékeny csoportok, ezen belül az emberkereskedelem áldozatai meghatározott protokoll szerint jogosultak az áldozatvédelmi intézkedéseket igénybe venni.

A magyar-szerb határszakaszon folytatott következetes határőrizeti tevékenység eredményeképpen az embercsempészek részben a határ túloldalán található területre helyezték át működésüket, továbbá a szomszédos harmadik országokból új kivezető útvonalakat kerestek az illegális migránsok számára. Hazai területen, összhangban az illegális migránsok mozgási útvonalának átrendeződésével, a magyar-román és a magyar-horvát határszakaszon váltak aktívabbá az embercsempészek.

Miközben jelentősen csökkent a befelé irányuló illegális határátlépések száma, elsősorban az ukrán és szerb határszakaszon nő a felfedett illegális migrációhoz kapcsolódó közokirat-hamisítás bűncselekmények száma.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

7. Növelni a határon szolgálatot ellátó állomány felkészítésének hatékonyságát a külföldi terrorista harcosok közös kockázati mutatói és az emberkereskedelem áldozatainak azonosítása, továbbá az árucsempészet tekintetében.

8. Növelni az információ megosztás hatékonyságát a határellenőrzés terén szolgálatot ellátó állomány és a bünfelderítő feladatot ellátó állomány között.
9. Az európai és a szomszédos országokkal folytatott együttműködés keretében párhuzamos nyomozások végrehajtása, közös bünfelderítő és közös nyomozócsoportok működtetése.
10. Fokozott hangsúlyt kell fektetni a határrendészeti állománynak a bűnüldöző munka során keletkezett információk alapján történő felkészítésére, a megtett intézkedések elkövetési módszerekre gyakorolt hatásának visszacsatolására.
11. A külföldön szerveződő, illegális migrációt szervező elkövetői körök felderítése érdekében növelni kell az illegális migráció felderítésére és nyomozására létrehozott nyomozó szervek (illegális migráció elleni osztályok) képességeit.
12. Az illegális migráció elleni osztályok reagáló képességét növelni kell humán erőforrás és technikai fejlesztésekkel.
13. A Készenléti Rendőrség Nemzeti Nyomozó Irodán belül működő Illegális Migráció Elleni Osztály koordinációs tevékenységét erősíteni kell, az információk feldolgozása érdekében. Meg kell teremteni az intenzívebb elemzői és feldolgozó munka humán és technikai hátterét.
14. A terrorista bűncselekmények vagy egyéb súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése és nyomozása céljából növelni a személyek utazásával kapcsolatba hozható uniós és hazai adatbázisokban elérhető adatokon alapuló szűrő-ellenőrző kapacitásokat.

3.4. Nemzetközi védelem

A nemzetközi védelem elismerése iránti kérelmet a külföldi az idegenrendészeti eljárás, valamint a határellenőrzés során bármikor benyújthatja, az erre irányuló szándéknyilatkozatot az eljáró szerv haladéktalanul továbbítja a menekültügyi hatóság részére.

Az elismerését kérő jogosult a törvényben meghatározott feltételek szerint Magyarország területén való tartózkodásra, felveheti a kapcsolatot nemzetközi és civil szervezetekkel, az Egyesült Nemzetek Szervezete Menekültügyi Főbiztosságával.

Az elismerés iránti kérelem vizsgálata során kiemelt szerepet játszanak a szakhatóságok – véleményük a menekültügyi hatóság részére kötelező, továbbá a származási ország aktuális helyzetképeinek feltárása érdekében a OIF Dokumentációs Központjának országinformációs értékelései.

A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet esetén az elismerés iránti kérelmek regisztrálásában és az ehhez kapcsolódó feladatok ellátásában a menekültügyi hatóság irányításával a Rendőrség, illetve a Magyar Honvédség is közreműködhet, azonban az érdemi meghallgatás lefolytatása, valamint a kérelmek elbírálása mindenkor a menekültügyi hatóság feladatát képezik.

A sérülékeny csoportba tartozó – kiemelten a 14 év alatt kísérő nélküli kiskorú esetében – személyek eljárása során a menekültügyi hatóság speciális szabályokat alkalmaz.

A határellenőrzési tevékenység végrehajtása során a Rendőrség alapvető jogként kezeli és tiszteletben tartja a nemzetközi védelemre szorulóknak jogait, kiemelten kezeli a nemzetközi védelmet kérő személyeket, a referálási mechanizmus gyakorlata kiforrt és jól működő. A határőrizeti és határforgalom ellenőrzési feladatokat ellátó személyek külön képzés keretében válnak képessé felismerni a nemzetközi védelemre szoruló személyeket, kiemelten a kísérő nélküli kiskorú személyeket, az emberkereskedelem áldozatait, a gyermekkorú vagy beteg, sérült személyeket.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

15. Tovább folytatni a rendőrségi állomány tudatossága növelését, illetve érzékenyebbé tételét a sérülékeny csoportba tartozó személyekre vonatkozóan.
16. Növelni a menekültügyi eljárások hatékonyságát, valamint fokozni a menekültügyi eljárásokkal kapcsolatos felderítési tevékenységet.

4. KOCKÁZATELEMZÉS

A kockázatelemzés célja a döntéstámogatás biztosítása az integrált határigazgatási rendszer megvalósításában érdekelt valamennyi nemzeti szervezet részére, elsősorban a négylépcsős beléptetés ellenőrzési modell minden aspektusára figyelemmel. A határellenőrzést érintő kockázatelemzés módszertana az Európai Unió CIRAM 2.0 elemzési modellen alapul és a kockázatelemzés az abban meghatározott három szinten történik.

A kialakított elemző-értékelő tevékenység támogatja a központi stratégiai döntéshozatali mechanizmust, a regionális szintű taktikai döntéshozatalt és a műveleti szintű feladatvégrehajtást.

A határőrizeti tevékenységet támogató helyzetképek létrehozását külön szervezeti egység végzi a kockázatelemzés stratégiai szintjén. Az általános, havi helyzetkép minden határőrizetben érintett szervezeti elem rendelkezésére áll és nyilvános fórumon bárki által elérhető, elemezhető. A havi helyzetképeken túl készülő és a határőrizetet befolyásoló taktikai és operatív szintű helyzetképek zárt rendszerben, kizárólag a határőrizetbe érintett rendőri szervek számára érhetőek el, illetve szükség esetén megosztásra kerülnek a határőrizeti tevékenységbe ideiglenesen bevont más szervek érintett egységeivel is.

A Rendőrség részt vesz a Frontex Kockázatelemző Hálózat (FRAN) tevékenységében és felel a FRAN adatok gyűjtéséért. A kockázatelemzési rendszere ennek megfelelően vertikálisan három szintre tagozódik. Központi (országos) szinten elkülönített feladat- és hatáskörrel működő önálló szervezeti egység végzi a stratégiai szintű kockázatelemzést, melyhez a szakirányító központi szervek és az Európai Határőrizeti Rendszer (EUROSUR) működtetését végző Nemzeti Koordinációs Központ folyamatos támogatást nyújtanak. Területi (megyei) szinten a taktikai kockázatelemzés végrehajtása érdekében a külső és belső határok mentén elkülönült szervezeti rendben, de határtípusonként azonos elvek mentén szervezett szervezeti elemek támogatják a helyi szervek munkáját. Helyi szinten (határrendészeti kirendeltségeken és rendőrkapitányságokon) az operatív/műveleti kockázatelemzés végrehajtásával megbízott

személy elemzi és értékeli a rendelkezésekre álló adatokat. A kockázatelemzés horizontális szintjén a Rendőrség elemző-értékelő rendszere folyamatosan dolgozza fel a nemzeti és külföldi társszervektől érkező információkat. A napi szintű határőrizeti események feldolgozásához a Nemzeti Koordinációs Központ által működtetett EUROSUR elsődlegesen fér hozzá a tagállamok részére történő megosztás céljából.

Az EUROSUR továbbfejlesztésére vonatkozó nemzeti elgondolások és a CIRAM 2.0 modell alkalmazásával a nemzeti kockázatelemzési rendszer európai uniós kereteknek megfelelő integrálása több területen – határellenőrzés, kockázatelemzés, műveletirányítás – folyik.

A Frontex által évente végrehajtott sebezhetőségi értékelés megfelelő háttérbázist biztosít Magyarország számára a hiányosságok azonosításához, cselekvési tervek kidolgozásához.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

17. Növelni a központi szintű kockázatelemzés operativitását, azok eredményének hatékony megosztását a területi és helyi szintű elemzők részére.
18. Az EUROSUR biztosította lehetőségek lehető leggyorsabb rendelkezésre állása a területi és helyi szervek részére. Az adatok közvetlen elemzésére vonatkozó rendszer és az adatfeltöltés rendszerének fejlesztése.
19. Fejleszteni a Rendőrség és a határellenőrzésben érintett más szervek közötti adat-és információcserét, a közös kockázatelemzés rendszerét és módszertanát.

5. TAGÁLLAMOK KÖZÖTTI EGYÜTTMŰKÖDÉS

Magyarország az Európai Határ- és Parti Őrség együttműködési és műveleti tevékenységeiben való részvételének célja az integrált határigazgatási rendszer magas színvonalú és költséghatékony működtetése, a kölcsönös támogatásból fakadó előnyök kihasználása, amely támogatja a nemzeti határellenőrzési feladatok végrehajtását.

Magyarország, a külső határok igazgatása során szerzett jelentős tapasztalatát kihasználva aktívan részt vesz az Európai Határ- és Parti Őrség által összehangolt tevékenységekben, valamint a Frontex által szervezett közös műveletekben. A Frontex igazgatótanácsának ülésein a Rendőrség felső vezetői szinten képviselt. A Frontex-szel való gyakorlati együttműködést a Rendőrség központi szervezeti szintjén felállított Frontex Nemzeti Kapcsolattartási Pont (Frontex NFPOC) koordinálja. A Rendőrség, továbbá a nemzeti határigazgatási rendszer működtetéséért felelős más szervek (OIF, NAV) aktív résztvevői a Frontex munkacsoportjaiban zajló tevékenységeknek. Magyarország jelentős számú nemzeti szakértőt (SNE) delegált a Frontex varsói központjában, ennek megfelelően továbbra is cél, hogy legalább a jelenlegi szintnek megfelelő nemzeti képviselőt biztosítva legyen.

Magyarország kiemelt szerepet szán a Frontex által szervezett műveletekben való részvételre. Ez mindkét irányban (fogadás és kiküldetés) a nemzeti együttműködés alapelve. A külső határok védelme során a Frontex által nyújtott támogatást a nemzeti határellenőrzési rendszer integráns részeként tekintjük.

A nemzeti határellenőrzési rendszer Frontex általi támogatásával párhuzamosan a Rendőrség a Frontex által koordinált közös műveletekben való részvételen keresztül jelentős támogatást nyújt az EU külső szárazföldi és légi határainak őrzéséhez és ellenőrzéséhez, hozzájárul az Europol útján az államhatáron átnyúló bűncselekmények megelőzéséhez, felderítéséhez, valamint ellátja a nemzetközi védelemre jogosult személyek kiszűrését és a kiutasítások végrehajtását. A légi toloncolás tapasztalatainak megosztása más tagállamokkal kiemelt cél.

Magyarország elkötelezett aziránt, hogy a Frontex hangolja össze saját tevékenységét más európai uniós ügynökségekkel (úgy mint: Europol, EASO, eu-LISA, EMSA, EFCA). A fentiekén túl, következetesen támogatja a Frontex mandátumának kibővítését, annak érdekében, hogy az Ügynökség ne csak a tagállamokkal szomszédos harmadik országok területén, hanem más harmadik országokban (elsősorban az illegális migrációt kibocsátó országokban) is koordinálhasson közös műveleteket, az érintett harmadik ország határrendészeti törekvéseinek támogatása, valamint az illegális migráció még az EU külső határai előtt történő megállítása érdekében.

Magyarország a Frontex által támogatott koordinációs pontokban való közreműködésében folyamatosan részt vett, az ehhez hasonló jövőbeni műveleteket támogatja.

A Frontex gyorsreagálású állománya számára a szükséges erőforrást Magyarország folyamatosan biztosítja a megfelelően képzett határrendészek rendelkezésre állásával. A humán erőforrás formájában történő támogatás mellett hazánk a szükséges mértékben megújuló, korszerű technikai eszköz bázisát is rendelkezésre bocsátja.

A Rendőrség a külső határok viszonylatában a kiemelt forgalmat bonyolító határátkelőhelyeken, valamint a legnagyobb nemzetközi légi határátkelőhelyen a Frontex részére fókuszponti irodát biztosít.

Magyarország a szükséges mértékben él és a jövőben is élni kíván a Frontex által nyújtott támogatással. Folyamatosan készen áll arra, hogy képzett erőivel és modern eszközeivel támogassa az EU külső határain koordinált határellenőrzési műveleteket, valamint részt vegyen az EU-ban jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok kitoloncolásában, és segítséget nyújtson a szervezett visszafogadási műveletek sikeres végrehajtásához. Mindemellett Magyarország elkötelezett az államhatár őrzésének tagállami hatáskörben tartásával, a határok őrzését szuverenitásának tekinti.

Aktív szerepet szánunk a közös határmenti járőrszolgálatnak és a közös kapcsolattartási szolgálati helyek működtetésének. A szomszédos tagállamokkal 8 közös kapcsolattartási szolgálati hely működik folyamatosan. A magyar-osztrák viszonylatban egy bilaterális, a magyar-szlovák viszonylatban három bilaterális, a magyar-szlovén viszonylatban egy négyoldalú (magyar, szlovén, horvát és osztrák), a magyar-román viszonylatban két bilaterális, a magyar-horvát viszonylatban egy bilaterális kapcsolattartási szolgálat hely működésében veszünk részt.

Valamennyi viszonylatban aktív, rendszeresen, paritásos alapon szervezett közös határmenti járőrszolgálat működik, amely a határmenti területeken felváltva lát el járőrözési feladatokat. Elsődleges célként a demonstratív megjelenést, a jogsértő cselekmények kialakulásának megakadályozását tűzzük ki.

Magyarország határrendészeti szerve kiemelt partnerként tekint a Visegrádi Csoport tagjaira, az azon belül megvalósuló együttműködésből adódó lehetőségekre. A közös kockázatelemzési bázis kialakítása, a magas szintű szakmai találkozók megosztott tapasztalatok és közös gondolkodás eredménye jelentősen növeli az Európai Unió külső határait fenyegető veszélyek elhárítása érdekében kifejtett erőfeszítéseket, az illegális migráció külső határok előtti megállításának lehetőségét.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

20. A Frontex által szervezett műveletekhez felajánlott humán és technikai erőforrások folyamatos naprakészen tartása, a szükséges toborzómunka végrehajtása.
21. A Frontex által támogatott műveletek kihasználása, a nemzeti határellenőrzés végrehajtásába a tagállami szakértők folyamatos bevonása a Frontex támogatásának keretében.
22. A Frontex által szervezett képzéseken, workshopok-on, munkaértekezleteken történő részvétel fokozása.
23. A közös kapcsolattartási szolgálati helyeken folytatott rendészeti együttműködésbe más szervek bevonására vonatkozó lehetőségek vizsgálata.
24. A tagállami együttműködés keretében folytatott közös határmenti tevékenység fejlesztési lehetőségének kutatása és megvalósítása.

6. A NEMZETI HATÓSÁGOK KÖZÖTTI EGYÜTTMŰKÖDÉS

Az integrált határigazgatásban érintett nemzeti hatóságok együttműködési kötelezettségét és az együttműködés alapelveit jogszabályok írják elő.

A Rendőrség, mint az integrált határigazgatás működésének koordinációjáért első helyen felelős szervezete központi szinten együttműködési megállapodásokkal rendelkezik a (az):

- a) NAV-val a határrendészeti és bűnmegelőzési feladatok terén;
- b) a BM OKF-fel a veszélyes áru szállítás hatósági ellenőrzési feladatai terén;
- c) OIF-fel az idegenrendészeti feladatok ellátása érdekében;
- d) TIBEK-vel az adat- és információcsere területén;
- e) Magyar Honvédséggel a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet kezelése;
- f) a Lechner Tudásközpont Területi, Építészeti és Informatikai Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasággal az államhatár megjelölése és dokumentálása érdekében.

Központi együttműködési megállapodás alapján a megvalósítás részleteit területi és helyi szinten műveleti együttműködések szabályozzák. Az intézményközi együttműködés a gyakorlatban a közvetlen kapcsolattartás vagy koordinátor kijelölésén keresztül valósul meg.

Határőrizeti feladatokba közös szolgálatellátással, együttműködés alapján más hatóságok, szervezetek tagjai is bevonhatóak. A bevont személyek önálló intézkedésre nem vagy csak korlátozottan jogosultak.

Bevonható a polgárőrség is, amely szervezet a közbiztonság és a közrend fenntartásában részt venni kívánó állampolgárok önkéntes szerveződése. A bevonásukra együttműködési megállapodás alapján kerül sor, alkalmazásuk mindennapos.

A Rendőrség és NAV együttműködése a határforgalmat befolyásoló körülmények vonatkozásában folytatott információcserén túl kiterjed az embercsempészés, valamint áruk – különösen a tiltó- és korlátozó rendelkezések hatálya alá tartozó, különösen érzékeny és engedélyhez kötött termékek (például kábítószer, fegyverek), valamint a jövedéki termékek – Magyarország területére történő illegális bejuttatásának megelőzése, megakadályozása és felderítése iránti összehangolt fellépésre is.

Valamennyi külső határon lévő határátkelőhelyen a jövedéki termékek csempészetének megakadályozása érdekében, a NAV belépő irányban totális ellenőrzést végez a járművek (röntgenberendezés használatával) és utasok tekintetében, így a rendőrséggel közös, egy megállásos ellenőrzés a határátkelőhelyeken az eltérő ellenőrzési idők és hatáskörök miatt jelenleg teljes körűen nem valósul meg.

Helyi szinten a két szervezet közötti együttműködés részletes szabályait a határátkelőhelyi rendek szabályozzák.

A négy-lépcsős beléptetés ellenőrzési modell értelmében a Rendőrség és a vámhatóságok előre egyeztetett helyszíneken és időpontokban mélységi ellenőrzéseket, valamint közös járőrszolgálatot szerveznek.

A Rendőrség és a NAV együttműködik a Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatallal, amely szakmai irányítást gyakorol a kormányhivatalok szervezetén belül a járási hivatalok által működtetett állategészségügyi és növény-egészségügyi határállomások felett.

A mélységi ellenőrzések hatékonyabb végrehajtása érdekében Magyarország egy komplex, az országot teljes mélységében átfogó szűrő-ellenőrző rendszert alakított ki, amivel megalapozta a rendészeti, közlekedési és munkaügyi hatóságok egymáshoz kapcsolódó feladatainak összehangolását. A tevékenység koordinációjára a Rendőrség vezetésével Integrált Vezetési Központ működik. A rendszer működését az illetékes miniszterek által kiadott az illegális migráció és az ahhoz kapcsolódó más jogellenes cselekmények elleni hatósági fellépés hatékonyságának növeléséről, illetve összehangolásáról szóló együttes utasítás szabályozza.

Az érintett hatóságok közötti kooperáció, a különböző tevékenységek koordinációja további beavatkozásokat igényel. Növelni kell az operatív képességeket a mélységi ellenőrzések gyakorisága és az országon belül húzódó illegális migrációs útvonalak lefedése érdekében.

A tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben a válsághelyzettel érintett területen a Magyar Honvédség erői és eszközei is alkalmazhatók a határőrizeti feladatok végrehajtásában. Ez

rendőrrel való közös járőrözést és a Rendőrség technikai eszközökkel (helikopter, felderítő eszközök, gépjárművek) való megerősítését jelenti.

Az államhatár megfelelő megjelölése, felmérése és dokumentálása érdekében a jövőben is szükséges az államhatárjelek kezelését, karbantartását ellátó földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv és a Rendőrség hatékony szakmai együttműködése.

A határőrizet egyik alapfeltétele, hogy az államhatár valamennyi szomszédos ország viszonylatában államhatárjelekkel kellően megjelölt, az államhatár vonala a terepen világosan látható és az államhatár egyértelműen dokumentált legyen (határleírás, határtérkép, koordinátajegyzék). Az államhatár láthatóságának további feltétele az államhatár-menti határnyiladék rendszeres és szakszerű tisztítása.

A határbiztonsági infrastruktúra kiépítése során törekedni kell arra, hogy az államhatárjelek időszakonkénti karbantartása elvégezhető legyen (pl. az államhatár vonalának megközelítése gépkocsival, gyalogosan)

Az államhatár megfelelő megjelölése, felmérése és dokumentálása érdekében a jövőben is szükséges az államhatárjelek kezelését, karbantartását ellátó és a határvonal láthatóságát biztosító földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv, a Miniszterelnökség irányítása alá tartozó Lechner Tudásközpont Területi, Építészeti és Informatikai Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság és a Rendőrség hatékony szakmai együttműködése.

Az NVSZ feladatkörében részt vesz a határellenőrzést ellátó állomány integritásának fejlesztésében, a befolyástól mentes szolgálatellátásának biztosításában, az általuk elkövetett vagy elkövetni tervezett bűncselekmények felderítésében, valamint kiszűri azon személyeket, akik hivatali helyzetükkel visszaélve hivatali bűncselekményt követnek el. A határigazgatás területén felmerülő korrupciós cselekmények megelőzésével összefüggő intézkedéseket a Nemzeti Korrupciómegelőzési Stratégia határozza meg.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

25. A komplex határbiztonsági rendszer működtetéséhez szükséges szervezetek közötti együttműködés tovább fejlesztése.
26. A mélységi közös ellenőrzések képességének növelése.
27. A határforgalom-ellenőrzés gyorsításának érdekében az egy megállásos ellenőrzés kialakítása a határátkelőhelyeken.

7. EGYÜTTMŰKÖDÉS HARMADIK ORSZÁGOKKAL

Az Európai Határ- és Parti Őrség létrehozásáról szóló rendelet biztosítja a lehetőséget arra, hogy a tagállamok a külső határoknál, műveleti szinten együttműködjenek más tagállamokkal és/vagy harmadik országokkal, amely során teljes mértékben tiszteletben kell tartani az uniós jogot, beleértve az alapvető jogokat és a visszaküldés tilalmának (non-refoulement) elvét.

Magyarország számára a harmadik országokkal való együttműködés fő célja az illegális migráció és a határokon átnyúló bűncselekmények megakadályozása, ezért a harmadik országokban végzett tevékenységek és a harmadik országokkal való együttműködés fontos szerepet játszik határigazgatás hatékonyságának javításában. Hozzájárul a visszatérések hatékonyabb végrehajtásához, a valós idejű információcsere pedig megkönnyíti a jóhiszemű utazók tekintetében a határátléptetést.

7.1. Nemzetközi két- és többoldalú megállapodások

A szomszédos harmadik országokkal a nemzetközi kétoldalú megállapodásokon alapuló együttműködés elsődleges célja a Szerbiával és Ukrajnával folytatott együttműködés fokozása, különös tekintettel a határforgalom-ellenőrzés folyamatosságának elősegítésére, a közös határátkelőhelyek létesítésére és a már meglévő határátkelőhelyek kapacitásának növelésére, valamint a határon átnyúló bűnözés elleni küzdelem támogatását célzó intézkedésekre.

A két szomszédos harmadik országgal közös határszakaszokon egy-egy bilaterális alapon működő kapcsolattartási szolgálati hely működik, valamint mindkét viszonylatban biztosított a közös határmenti járőrszolgálat lehetősége is.

A visszafogadások terén Magyarország aktívan részt vesz az uniós szintű együttműködésben annak érdekében, hogy új megállapodások megkötésére kerülhessen sor az EU és harmadik országok között. Az egyik legfontosabb cél a keleti- és nyugat-balkáni útvonalon érkező illegális bevándorlók származási országaival való uniós szintű visszafogadási programok létrehozása. Magyarország támogatja a meglévő programok végrehajtását, ide értve az önkéntes hazatérési programokat és a Frontex által támogatott légi úton történő kitoloncolási műveletekben való közreműködés intenzitásának növelését is.

A gyakorlati együttműködés kialakítása érdekében fontos fejlesztési terület a Rendőrség, a Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság, valamint a migrációs szakdiplomata és a visszatérési tevékenységekben részt vevő harmadik országok hatóságai közötti kapcsolatok erősítése, a konzulátusok tisztviselőivel való együttműködés javítása.

A Rendőrség részt vesz a határigazgatással kapcsolatos uniós határigazgatási és polgári válságkezelő missziókban, pénzügyi és technikai eszközök rendelkezésre bocsátásával támogatja a harmadik országok határigazgatásért felelős egységeit, elméleti és gyakorlati szakmai továbbképzések útján, valamint tanulmányutak szervezésével hozzájárul a harmadik országok határigazgatási tevékenységének uniós szintű harmonizációjához.

A regionális szintű Délkelet-európai Rendészeti Központ (SELEC), továbbá a Délkelet-európai Rendőri Együttműködési Egyezményhez (PCC SEE) való csatlakozásunk lehetőséget biztosít a részes tagállamok közötti hatékonyabb információcserére, a közös határ menti járőrszolgálatok és közös nyomozócsoportok létrehozására, amely nagyban hozzájárul a határon átnyúló illegális cselekmények megelőzéséhez és felderítéséhez.

7.2. Összekötőtisztek

A migrációs szakkonzuli, rendészeti, bevándorlási, és okmányszakértői összekötő tiszti hálózat működtetése olyan eszköz, amely a harmadik országokban kihelyezett tagállami szakértők által képes jelezni a migrációs folyamatok valós idejű változásait, segítve a tagállamokat abban, hogy még időben felkészüljenek és rugalmasan reagáljanak a határigazgatást befolyásoló eseményekre.

Magyarország az összekötő tisztviselőit előzetes kockázatértékelés alapján helyezi ki, jellemzően azokba a származási és tranzit harmadik országokba, amelyekből az értékelt időszakban a legtöbb illegális bevándorló érkezett. Az összekötő tisztek hozzájárulnak a vízum kibocsátással kapcsolatos folyamathoz, a potenciális illegális bevándorlók, bűnelkövetők és az emberkereskedelem esetleges áldozatainak, továbbá azoknak a személyeknek kiszűréséhez, akik Magyarország és a schengeni térség tagállamai biztonságára jelentenek veszélyt.

A OIF részéről jelenleg kilenc migrációs szakkonzul (Moszkva, Peking, Hanoi, Delhi, Teherán, Abuja, Erbil, Bejrút, Tunisz) és három vízumtanácsadó (Isztambul, Iszlámábád, Nairobi) támogatja a harmadik országokban működő külképviseletek munkáját, akik fontos szerepet játszanak a visszatérések támogatásában, a légitársaságok és a harmadik országok állami tisztviselőivel való együttműködésben, az ő képzésükben. Rendőri okmányszakértői összekötő tisztek – a OIF-fel szoros együttműködésben – sanghaji, abujai és isztambuli állomáshelyen nyújtanak okmányszakértői támogatást a hazai külképviseleteknek. A nyugat-balkáni migrációs útvonalon fekvő Szerbiába és Észak-Macedóniába delegált egy-egy összekötő tiszt pedig a fogadó ország hatóságaival fenntartott kapcsolattartás során segíti a két ország közötti rendészeti és bűnügyi információcserét, különös tekintettel a határon átnyúló jogellenes cselekményekre.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

28. A szomszédos országokkal közösen működtetett kapcsolattartási szolgálati helyek által biztosított valós idejű információcsere széles körű alkalmazása.
29. Az összekötő tisztviselők hálózata által nyújtott lehetőségek hatékonyabb kiaknázása.
30. Az együttműködés és az információcsere továbbfejlesztése a visszatérések hatékonyságának fokozása, a határon átnyúló bűncselekmények eredményesebb felderítése, valamint a határforgalom-ellenőrzés folyamatosságának biztosítása érdekében Szerbiával és Ukrajnával.
31. Szerb és ukrán viszonylatban a közös határátkelőhelyen történő határforgalom-ellenőrzés lehetőségének megteremtése.
32. A nyugat-balkáni országok határigazgatási tevékenységének támogatása.

8. INTÉZKEDÉSEK A SCHENGENI TÉRSÉGBEN

Magyarország határszakaszainak fele schengeni belső határnak minősül. A közös határszakasz Szlovéniával, Ausztriával és Szlovákiával, egybefüggő szakaszt jelent. A belső

határokon meglévő infrastruktúra biztosítja az egyes tagállamok közötti gyors átjárást, ugyanakkor további feladatok keletkeznek a megszüntetett határátkelőhelyek átalakításával annak érdekében, hogy a járművek szabad áramlása akadálytalanul valósuljon meg.

A schengeni térségben és a belső határok mentén folytatott rendőri tevékenység és rendőri együttműködés fő célkitűzése az illegálisan a schengeni tagállamokban tartózkodó külföldiek kiszűrése, az utazásukat segítő és támogató személyek, szervezetek felszámolása, eljárás alá vonása. A feladat eredményes végrehajtása biztosítja a belső határok megszüntetésével megjelenő biztonsági deficitből fakadó, elsősorban az utazó bűnözéssel összefüggő bűncselekmények megelőzését, a bekövetkezett bűncselekmények megszakítását, az elkövetők azonosítását és elfogását. Magyarország azonosította a belső határokon a határellenőrzés megszüntetésével együtt járó kockázatokat, veszélyforrásokat, azokra az általános rendőrségi feladatok végrehajtása során szorosán együttműködve a szomszéd tagállam rendőri, határrendészeti szerveivel megfelelő képességeket alakított ki.

A külső határon folytatott szigorú határellenőrzés, az új technikai, technológiai, ellenőrzési, felderítési rendszerek alkalmazása évről- évre csökkenti a mélységi területeken az illegális migrációval kapcsolatba hozható jogellenes cselekmények számát. A belső határ térségében folytatott ellenőrzési rendszer növeli a felfedési hatékonyságot és jelentős bűnmegelőzési szereppel bír.

A mélységben, a belső határok térségében évek óta jellemző irány a külső határokon bejövő illegális migrációval (embercsempészéssel, tiltott határátlépéssel) kapcsolatos jogellenes cselekmények élesen megrajzolható földrajzi iránya. Kiemelt szerep jut Budapestnek, amely az országon áthaladó gyorsforgalmi úthálózatok csomópontjaként gyors eljutást biztosít a jogellenes cselekmények elkövetőinek a schengeni térség más tagállamaiba. Budapest és térségének kiterjesztett migrációs jellegű védelme miatt az útvonalak kisebb mértékben átterelődnek a Tisza és Duna folyókon átívelő hidakra, így azok ellenőrzése kiemelt hangsúlyt kap a mélységi ellenőrzések során. Az illegális migránsok útvonala továbbra is Ausztria, kisebb mértékben Szlovákia irányába vezet. A területi szervek közötti gyors információáramlás és kialakított helyzet tudatosság biztosítja az ország területén átutazó bűnelkövetők, jogellenes cselekményt elkövetők beazonosítását, nyomon követését és mozgásának megakadályozását. Az új elkövetési módszerekre való reagálás folyamatos központi szintű tájékoztatás és információ-megosztás mellett biztosított.

A határellenőrzés hosszabb távon történő visszaállítása Magyarország részéről nem alternatív megoldás az illegális migráció kiszűrése érdekében. Kiemelt értéként kezeljük a belső határok ellenőrzés nélküli átjárhatóságát, ennek huzamos ideig történő akadályozását a schengeni elvekkel ellentétesnek tartjuk. Elfogadjuk, hogy szükséges mértékben, a schengeni joganyaggal összhangba hozható indokolt esetekben szükséges az időszakos határellenőrzés bevezetése a belső határok, kockázatelemzés alapján meghatározott területein, de nem általános érvénnyel. Ezekben az esetekben a belső határok mentén szolgálatot teljesítő helyi és területi rendőri szervek állományával, valamint az országos hatáskörrel rendelkező Készenléti Rendőrség szükséges állományával a helyzet kezelhető.

A belső határon folytatott nemzetközi rendőri együttműködésnek központi, területi és helyi szinten kialakított rendszere van, amely a központi stratégiai célú találkozóktól és feladatmeghatározásoktól a területi szintű szervek által folytatott taktikai szintű együttműködési megbeszélésein keresztül a helyi szervek által közösen végrehajtott vagy egyeztetett műveleti szintű, napi rendszerességgel történő operatív együttműködésen alapul.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

33. A másodlagos mozgások figyelemmel kísérése, ellenük való megfelelő reagálóképesség kialakítása érdekében az EUROSUR rendszerben adódó lehetőségek kihasználásának fejlesztése.
34. Aktív, meglepetésszerű és kiszámíthatatlan mélységi ellenőrzési rendszer továbbfejlesztése és fenntartása.
35. A területi szervek közötti információáramláson alapuló helyzettudatosság és reagálóképesség növelése.
36. Szoros műveleti együttműködés a belső határokon és a mélységi területeken tevékenykedő szervezetekkel, a szomszédos tagállamok rendőri, határrendészeti szerveivel.
37. A belső határokon egy esetleges határellenőrzés visszaállításához szükséges szakmai kapacitás növelése, a szükséges képzési rendszer kidolgozása és megvalósítása.

9. VISSZATÉRÉS

Amennyiben a bíróság kiutasítás büntetést alkalmaz, vagy az idegenrendészeti hatóság megállapítja, hogy a személlyel szemben a kiutasítás feltételei fennállnak, az idegenrendészeti hatóságok (OIF, Rendőrség) a külföldit kiutasítják Magyarország vagy az Európai Unió tagállamainak területéről. Az ügy összes körülményének feltérképezését különböző szakrendszerek (pl.: menekültügyi szakrendszer, tartózkodási engedélyek szakrendszere, körözési rendszer, stb.) és a konzultációs lehetőségek (pl.: SIS II. konzultáció) segítik. Kiemelt elem az ellenőrzés során a külföldi fényképének és ujjnyomatának rögzítése és ellenőrzése a rendelkezésre álló nyilvántartásokban, amelyek eredménye megalapozhatja a további eljárás lefolytatását. A lefolytatott eljárásokat, a hatásköröket és illetékeseségeket eltérő szintű jogszabályok, valamint együttműködési megállapodás szabályozzák.

A visszairányítás, valamint a kiutasítás elrendelése előtt az idegenrendészeti hatóság kötelezően vizsgálja, hogy fennáll-e a non-refoulement tilalom. Amennyiben nem áll fenn a non-refoulement tilalom, az idegenrendészeti hatóság közigazgatási döntés formájában dönt a külföldi visszafogadási egyezmény alapján történő átadásáról vagy kiutasításáról. A hatóság vizsgálja a személyes körülményeket, így a sérülékeny csoportba történő tartozást is. Utóbbi esetben garanciális szabályok lépnek életbe. A döntés jogorvoslattal megtámadható. Amennyiben kiutasítás esetén az önkéntes távozás feltételei fennállnak, az idegenrendészeti hatóság az önkéntes távozásra határidőt határoz meg. Amennyiben az önkéntes távozás feltételei nem állnak fenn, vagy az arra meghatározott határidő eredménytelenül telik le, az idegenrendészeti hatóság a külföldi hatósági kíséréssel (kitoloncolás) történő kiutasítását

rendeli el. A hatóság a közigazgatási döntésben beutazási és tartózkodási tilalmat lerendelő figyelmeztető jelzés SIS-ben történő elhelyezéséről rendelkezhet.

A kiutasított harmadik országbeli állampolgárok önkéntes hazatérését az OIF és az IOM közötti megállapodás is segíti.

A kiutasítás végrehajtása feltételeinek megteremtéséig az idegenrendészeti hatóság eljárását felfüggeszti, és a külföldi idegenrendészeti vagy kitoloncolási őrizetét, kiutasítást előkészítő őrizetét rendelheti el, vagy kijelölt tartózkodási helyen való tartózkodást rendelhet el. Az őrizet 72 órán túli meghosszabbításáról a bíróság dönt.

Az őrzött szállások fenntartása és működtetése a Rendőrség, míg a kijelölt tartózkodási helyként elrendelhető közösségi szállások, befogadó állomások az OIF hatáskörébe tartoznak. A tranzitónában az OIF az elhelyezettekkel kapcsolatos menekültügyi és rendészeti hatósági, valamint az elhelyezettek ellátásával kapcsolatos feladatokat látja el. A tranzitónák működtetése részben a Rendőrség hatáskörébe is tartozik, a tranzitóna őrzését, valamint egyes szolgáltatási feladatokat a Rendőrség biztosítja.

Magyarország területén 4 őrzött szállás található, melyek összesen 443 fő befogadására alkalmasak. Az őrzött szállások közül kettő került kialakításra egyedülálló férfiak mellett elkülönítetten egyedülálló nők, illetve családok befogadására. Az őrzött szállások rendjét az Ügyészség ellenőrzi. Fő szabály szerint büntetés-végrehajtási intézetbe idegenrendészeti hatóság őrizetet nem rendelhet el, erre kizárólag a tömeges bevándorlás okozta válsághelyzetben van lehetőség, az elhelyezés azonban ilyenkor is a büntetés-végrehajtásban lévő fogvatartottaktól elkülönülten valósul meg. Az őrzött szállásokon, befogadó állomásokon és a közösségi szállásokon kiemelt hangsúly helyeződik a kényszerintézkedés alatt állók ügyfélközpontú tájékoztatására, ügyintézésére, részükre közösségi programok szervezésére, amelyekbe lehetőség van szociális, közösségi munkások, civil szervezetek és külső szolgáltatók bevonására.

A visszatérésre irányuló eljárásban az idegenrendészeti hatóság elsősorban azt vizsgálja, hogy van-e alkalmazható visszafogadási egyezmény. A visszafogadási egyezmények szerinti átadások-átvételek a Rendőrség hatáskörébe tartoznak, amelynek során a Rendőrség szükség esetén a megkeresett harmadik országtól beszerzi, vagy saját hatáskörben kiállítja az utazáshoz szükséges okmányt. Egyéb esetben az OIF jár el. Ha arra nemzetközi egyezmény, illetve egyéb dokumentum lehetőséget biztosít, az idegenrendészeti hatóság a külföldi kiutasításának végrehajtására úti okmányt állít ki. Magyarország bilaterális visszafogadási egyezményt kötött Koszovóval a Magyarország területén tartózkodó illegális koszovói állampolgárok és a Koszovó területéről közvetlenül érkező harmadik országbeli állampolgárok visszafogadása tekintetében. A harmadik országbeli állampolgárok beazonosítása és okmánybeszerzése kapcsán általánosságban az illetékes idegenrendészeti szervek a Magyarországra akkreditált külképviselethez fordulnak, illetve amennyiben lehetőség van, a nemzeti szakkonzulok, összekötő tisztek és az EURLO összekötő tisztek segítségét kérik. Az OIF részére rendelkezésre áll továbbá egy mobil-videokonferenciás

rendszer (VCI) is a konzuli interjúk lefolytatására, melyet a Rendőrség által fenntartott őrzött szállásokon is üzemeltethet a szervek közötti együttműködés jegyében.

A kiutasítás végrehajtási feltételeinek megteremtése során kiemelt szerepe van a bilaterális, valamint Európai Unió visszafogadási egyezményeknek, illetve az egyéb visszafogadást elősegítő egyezményeknek és munka-megállapodásoknak (pl.: Joint Way Forward-Afganisztán, valamint a Szerbiával megkötött munka-megállapodás).

A légi úton történő kitoloncolás megszervezése az OIF hatásköre, míg a szárazföldi úton történő kitoloncolás megszervezése a Rendőrség hatásköre. A kitoloncolás fogantatása a Rendőrség feladata, mely feladatot speciálisan erre a feladatra képzett rendőrök hajtják végre. A kitoloncolás végrehajtásában a kényszerintézkedést fogantató rendőrön kívül részt vehet az OIF állományának tagja, pszichológus, szakorvos, tolmács, valamint a kitoloncolás végrehajtásának felügyeletét ellátó ügyész.

A Frontex-szel közös munka egyik fő területe a Frontex által koordinált és finanszírozott charter járatokra történő csatlakozás, elsősorban Nigéria, Koszovó, Grúzia, Pakisztán és Afganisztán vonatkozásában. Magyarország él a kereskedelmi járatokon Frontex finanszírozás és koordinálás keretében történő kitoloncolások lehetőségével is. A visszatéréshez kapcsolódó igények az OIF légi úton történő kitoloncolásokat megszervező egységéhez kerülnek becsatornázásra.

A Frontex visszatérési szakértői állományába a Rendőrség kísérőket, az Ügyészség monitorozót, az OIF visszatérési szakértőket biztosít. Az OIF ezen kívül képviselteti magát a gyors reagálású összekötői tiszt EURLO hálózatban is.

A visszatérés területére vonatkozó adatszolgáltatási kötelezettség egyik eleme az IRMA műveleti adatszolgáltatási kötelezettség, amelynek az idegenrendészeti hatóságok havi rendszerességgel eleget tesznek. Az IRMA és FAR platformokhoz az idegenrendészeti hatóságok illetékesei férnek hozzá, és ezen rendszerek egyben segítik a visszatérések területén a tagállamok közötti hatékony koordinációt. A visszatéréshez kapcsolódó adatgyűjtés és adatkezelés jogszabályi szinten rögzített.

A visszatérési szakterületen dolgozó kollégák képzése folyamatos, belső és külső – a Nemzeti Közszolgálati Egyetem által szervezett – tanfolyamok és képzések biztosítják a naprakész tudást.

A visszatérést értékelő mechanizmus jelenleg a visszatérésben érintett szervek éves jelentéstételi kötelezettségén keresztül valósul meg.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

38. Hatékony együttműködés a származási országokkal, elsősorban a beazonosítási és okmánybeszerzési eljárás fejlesztése, a visszatérés, illetve a hatékony vízumpolitika és a nemzetbiztonsági kockázatot jelentő személyek kiszűrése és kezelése céljából.

39. Az ország-információs adatbázis és a meghallgatás-technikai készségek fejlesztése a valós állampolgárság megállapítása érdekében.
40. Az IOM-mel való együttműködés fejlesztése.
41. A sérülékeny csoportba tartozó személyek, kiemelten az emberkereskedelem áldozatainak eredményesebb meghatározása.

10. MODERN TECHNOLÓGIÁK ALKALMAZÁSA ÉS KUTATÁSFEJLESZTÉS

Magyarország elkötelezett abban, hogy a schengeni elvek szerinti határforgalom-ellenőrzést a szelektív és differenciált ellenőrzés módszerével hajtsa végre. Ezen eljárásrend érvényesítésével kell azt biztosítani, hogy az ellenőrzés csak a szükséges ideig tartsa fel a forgalmat, ne eredményezzen indokolatlan utas várakoztatást és ezzel együtt fedje fel a jogsértő cselekményt elkövető személyeket.

A schengeni térség biztonsága azon is múlik, hogy az alkalmazott ellenőrzési eljárás képes-e biztonságot garantálni úgy, hogy az egyre növekvő személy- és járműforgalom mellett, tömegellenőrzés keretében derítse fel és vonja eljárás alá a jogsértő cselekményeket elkövető személyeket.

A határforgalom-ellenőrzés során nélkülözhetetlen a kor technikai és technológiai fejlettségéből adódó modern eszközök és rendszerek alkalmazása. A cél az, hogy biztonságosabb, de ezzel együtt egyszerűbb, utasbarát, a szolgáltató jelleg dominanciáját magában hordozó határforgalom-ellenőrzés valósuljon meg.

Magyarország közép- és hosszútávon elkötelezett az automatizált határátléptetés fejlesztése érdekében az olyan modern, okos megoldások kialakítására, amelyek racionálisabb emberi erőforrás felhasználást tesznek lehetővé. Kiemelt figyelmet fordít az európai határregisztrációs rendszer (EES), az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) megvalósítására. A jelenlegi megbízható rendszereink átalakítását és a fentiek teljes körű megvalósítását az előzetes rendszertesztet birtokában, lépcsőzetesen vezeti be (óvatosság politikája). Ezen rendszerek hatékony alkalmazása és rendszerbe illesztése érdekében központi szintű, nemzeti hatóságokon átívelő Munkacsoport kerül létrehozásra. Magyarország megvalósította és továbbfejleszti a nemzeti utas-nyilvántartási adatállomány (PNR) rendszert a TIBEK keretében, ahol az Utas-adat Információs Egység (PIU) is működik. Az előzetes utas-adat információk (API) biztosítására jogszabályi keretek között a személyszállítást végző légi fuvarozók kötelezettek.

A fentiekén túlmenően Magyarország megkezdte és folytatja a biometrikus azonosításon alapuló automatizált átléptetési rendszerek kialakítását, elsősorban az egy időben nagy forgalmat lebonyolító nemzetközi repülőtereken, illetve pilot jelleggel, kiemelt autópálya határátkelőhelyek egyes utas- és jármű kategóriáira vonatkozóan.

Az e-ügyintézési szolgáltatások fentiekhez hasonló alkalmazása és integrálása fontos szerepet játszik a határátlépés támogatásában. A biometrikus azonosítás, a különböző rendszerek

biztonságos adatátviteli kapcsolatokkal való logikai összekötése jelentősen segíti a határokon átvitelő folyamatok ellenőrzését, a jogellenes tevékenységek visszaszorítását, illetve megkönnyíti, csökkenti a határátléptetéssel járó adminisztrációt, mind a schengeni, mind a harmadik országok felé.

Az évtizedek óta alkalmazott HERR jelentősen megkönnyíti és biztonságossá teszi a határátkelőhelyen szolgálatot ellátó útlevélkezelők tevékenységét, azonban a korszerű technológiával ellátott eszközökkel való együttműködés és a jövőben elvárt rendszerekhez (EES, ETIAS) és biometrikus nyilvántartásokhoz történő csatlakozás már nehezen kivitelezhető. A HERR rendszer NOVA.BORDER rendszerrel történő kiváltása az okos határellenőrzési eszközök és infrastruktúrák által, jelenleg ismert és megkövetelt paraméterek érdekében megkezdődött. A rendszer az európai határregisztrációs rendszer integráns részeként kerül bevezetésre.

Magyarország elkötelezett a rendszerszemléletű határrendészeti technikai fejlesztések területén, amelyet a nemzeti forrásból, a határőrizet hatékonyságának növelése érdekében épített ki. A határbiztonsági infrastruktúra, a komplex határvédelmi rendszer fenntartása a távfelügyeleti irányító központokkal és a szabotázs elleni intelligens jelzőrendszerrel továbbra is indokolt.

Indokolt és szükségszerű a négy-lépcsős beléptetés ellenőrzési modell elemeként, a schengeni térség területén végrehajtott illegális migrációs szűrőháló részeként, a térben és időben összehangolt, szűrőpróbaszerű és kockázatelemzésen alapuló mélyégi ellenőrzési tevékenység, automatizált rendszerként működő technikai és informatikai támogatása.

Rövid- és középtávú kutatási célként kell tekinteni arra, hogy a határellenőrzés területén egyes részfeladatokat technikai eszközök és rendszerek, illetve informatikai hálózatok váltsanak ki, amelyek rendszerszemléletű működésének felügyelete továbbra is humánerőforrást igényel, de a humánerőforrás gazdálkodás hatékonyabb működési mutatókkal rendelkezhet.

Hosszú távú kutatási célként kell figyelembe venni, hogy a határellenőrzési rendszerek működtetése, a riasztások kezelése, naplózása és a humánerőforrás irányítása is automatikusan valósuljon meg. A rendszer már nem igényli a folyamatos és közvetlen, személy általi felügyeletet, de növelni tudja a szervezet reagálási képességét, és költséghatékonyabbá tudja tenni az intézkedés/folyamat kezelését.

A rendszerszemléletű határellenőrzés, illetve az automatizált határigazgatás megvalósítása szükségessé teszi a határigazgatásban jelenleg alkalmazott informatikai és infokommunikációs technológia (a továbbiakban: IKT) infrastruktúra korszerűségének felülvizsgálatát, adott esetben szükségessé teheti annak megújítását, modernizálását a stratégiai célkitűzések megvalósításának, az eredményesség és költséghatékonyság érdekében. Az informatikai fejlesztések megvalósítása szoros együttműködést feltételez a Rendőrség, valamint a határrendészetben alkalmazott informatikai infrastruktúra és szolgáltatások biztosítói között.

Magyarország a Rendőrség és a Nemzeti Közszerológati Egyetem aktív részvételével támogatja az „Intelligens Hordozható Ellenőrző Rendszerek - Intelligent Portable Control Devices”, a „Határőrizet célú autonóm robotrajok – Heterogenous swarms of autonomous robots for border surveillance”, és az „Európai határok 'okos' mobilitásfejlesztése – Smart mobility at the European land borders” elnevezésű Horizont 2020 K + F projekteket. A cél, hogy olyan eszközök fejlesztésére kerüljön sor, amelyek valós körülmények között is képesek az eszköz-, és módszer-specifikus követelményeket teljesíteni, és hozzáadott értéket képviselni a határellenőrzési tevékenységhez.

Az innovatív eljárások alkalmazásának előmozdítása érdekében szükséges létrehozni a határrendészeti kutatás és fejlesztés, valamint a határrendészeti célú technikai eszközök minősítési háttérintézményét.

A Nemzeti Közszerológati Egyetem oktatói tevékenységéhez kapcsolódóan meg kell teremteni annak lehetőségét, hogy a határellenőrzéssel összefüggő, tudományos igényességgel bíró szakmai kérdések, hazai és nemzetközi vonatkozásban is bekerüljenek az aktuális kutatási tervekbe.

Az intézményesített kutatás-fejlesztés révén növelhető az együttműködés aktivitása a Frontex érintett egységével, a tagállamokkal, kutatóintézetekkel és a magánszféra szereplőivel is, valamint biztosítható a célorientált eszközök és rendszerek alkalmazása az integrált határigazgatásban.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

42. Az integrált határigazgatás keretében meg kell valósítani a kor technikai és technológiai fejlettségéből adódó vívmányok rendszerszemléletű alkalmazását.
43. Növelni kell a félautomata és automata rendszerek alkalmazási arányát a határigazgatásban.
44. A határigazgatásban jelenleg is alkalmazott informatikai és IKT infrastruktúra korszerűségének felülvizsgálata, szükség esetén megújítása az eredményesség és költséghatékonyság érdekében.
45. Növelni kell a szerepvállalást a nemzetközi szintű kutatás-fejlesztési projekteken, amelyek eredményeit integrálni szükséges a feladatellátásba.
46. Az „intelligens határokhoz” (smart borders) kapcsolódó infrastruktúra megvalósítását biztosító szabályozási háttér magyarországi kidolgozása, a szakmai követelmények érvényesítése.

11. MINŐSÉGELLENŐRZÉSI MECHANIZMUS

Az integrált határigazgatás ellenőrzési mechanizmusának elve a segítség és támogatásnyújtás, amely a problémák feltárására, beazonosítására, a helytelen gyakorlat megszüntetésére, korrigálására irányul.

Az ellenőrzés három pillére épül. A legfontosabb elem a kialakított schengeni elveknek megfelelő nemzeti gyakorlat figyelemmel kísérése, második eleme a schengeni értékelések során megállapított hiányosságokra adott válaszok teljesülésének nyomon követése, és harmadik eleme a Frontex sebezhetőségi értékelésében megfogalmazottakra való reagálás. A három pillér különválasztására, éles elhatárolására nincs mód és szükség, azok csak egységes egészként értelmezhetők.

A stratégia végrehajtásának ellenőrzését kormányzati szinten a HMCS végzi. A kitűzött célok megvalósulásával kapcsolatban az érintett nemzeti szervek évente beszámolót készítenek a HMCS számára. A HMCS évente ellenőrzi a stratégia végrehajtásának állását (szükség esetén akár helyszíni látogatások formájában is), amely tevékenységről a belügyminiszter éves jelentés formájában számol be a Kormánynak, az integrált határigazgatási feladatok végrehajtásának minőségellenőrzése, valamint az esetleges sebezhetőségek beazonosítása céljából.

A központi szervek szintjén a határigazgatást érintő ellenőrzési mechanizmus első számú felelőse a Rendőrség. A határellenőrzésben együttműködő szervek belső ellenőrzési mechanizmus kialakításával és működtetésével biztosítják a schengeni előírások szerinti integrált határigazgatási rendszer működését.

A központi és területi szervek szintjén ún. schengeni típusú komplex ellenőrzések kerülnek végrehajtásra. A kialakított mechanizmus azonban nemcsak egészében vizsgálja a határigazgatási rendszert, hanem annak egyes aspektusait kiemelve, egyes témaként a részfeladatok ellenőrzését is végrehajtja. A megfogalmazott ajánlások alapján, központi szinten feladatterv kerül kiadásra, amely a két schengeni értékelés közötti időszakot átfogva, folyamatosan biztosítja a határellenőrzési területen folytatott munka kontrollját.

A schengeni értékelésre való felkészülés ellenőrzése, illetve a schengeni értékelések során megfogalmazott ajánlások végrehajtása a szükséges mértékben bevonásra kerülő társszervek (elsősorban a NAV) központi, regionális és helyi szerveivel közösen kerül végrehajtásra.

Az illegális migrációs tevékenységek ellen az ország mélyégi területein való fellépés érdekében kialakított együttműködési rendszer folyamatos (negyedéves) értékelésével biztosított a hatáskörrel rendelkező szervek eljárási rendjének közös felügyelete. Az országos szinten végrehajtott koordinációk, a területi szintű kapcsolattartás lehetővé teszi az azonnali közös beavatkozásokat a szükséges területeken.

Az ellenőrzések tervezése és végrehajtása során a minőségellenőrzési mechanizmus támaszkodik a Frontex által szervezett schengeni értékelő képzésen részt vett állomány szakmai tudására, tapasztalatára.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

47. Minőségellenőrzési mechanizmusunkba teljes egészében be kell építeni a sebezhetőségi értékelések során meghatározott ajánlásokra való reagálás követelményeit.

48. Továbbra is biztosítani kell a magas szintű részvételt az egyes tagállamok schengeni értékelésében.
49. Kormányzati szinten ki kell alakítani a határigazgatással összefüggésben hatáskörrel rendelkező szervek közös minőségellenőrzési mechanizmusát.
50. A visszatéréssel összefüggésben hatáskörrel rendelkező szervek közös, átfogó ellenőrzése érdekében nemzeti minőségellenőrzési mechanizmus kidolgozása és alkalmazása.

12. SZOLIDARITÁSI MECHANIZMUSOK ÉS EU-S FINANSZÍROZÁSI ESZKÖZÖK

A külső határok hatékony védelme által Magyarország nemcsak a saját, de az Unió egészének biztonságához is hozzájárul, amely a szolidaritás egyik formája és ennek köszönhetően hazánk részt vesz a migrációs nyomásból fakadó teherviselésben.

A 2014 és 2020 közötti programozási időszak tekintetében a Belső Biztonsági Alap (a továbbiakban: BBA) jelenti a fő eszközt az integrált határigazgatás témakörébe tartozó hazai tevékenységek uniós finanszírozása tekintetében.

Magyarország célja, hogy az érintett hatóságok a lehető leggyorsabban ki tudják használni azokat az uniós forrásokat, amelyek az integrált határigazgatás terén megvalósuló kezdeményezéseket célozzák. Ennek érdekében a BBA Nemzeti Programban szereplő fejlesztési lehetőségek kiaknázása kiemelt cél, így a BBA Felelős Hatóság rendszeresen ír ki pályázatokat a források felhasználásra.

A szolidaritási mechanizmus keretében felhasznált források további kiemelt célja a meglévő határátkelőhelyek infrastruktúrájának fejlesztése, valamint új határátkelőhelyek létesítése a külső határok mentén, ami nagyban hozzájárulhat a folyamatosan növekvő határfogalom gördülékenységének szavatolásához.

Magyarország támogatja, hogy a határigazgatásban résztvevő szervezetek, a közvetlen uniós források elnyerésére a BBA uniós intézkedések (union action) keretében támogatást igényeljenek.

Amennyiben lehetséges, a Horizont 2020 kezdeményezés keretében, egyéb uniós finanszírozás hasznosítására is törekszünk.

A nemzeti programok felülvizsgálata folyamatosan zajlik az érintett szervezetek bevonásával, figyelembe véve a schengeni értékelések és a sebezhetőségi vizsgálatok eredményeit.

A hazai forrásokat az évi költségvetések alkalmával úgy tervezi Magyarország, hogy az uniós által nem támogatott integrált határigazgatáshoz kapcsolódó tevékenységeket finanszírozni lehessen.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

51. A rendelkezésre álló uniós források minél hatékonyabb felhasználása.

52. Aktív részvétel a 2021-2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalásokban, ezzel hozzájárulva a nemzeti érdek hatékony képviseléséhez.

13. ALAPVETŐ JOGOK

Magyarország, a határigazgatás teljes vertikumában biztosítja az Európai Unió Alapjogi Chartájában foglalt jogokat. Nemzeti szinten az Alaptörvény rögzíti az alapvető jogokat, amelyek a szabadság gyakorlását hivatottak mindenki számára garantálni.

A határigazgatásban érintett hatóságok állományának minden szintű képzésében érvényesül az alapvető jogok ismerete elsajátításának kötelezettsége.

Az alapvető jogok megismerését szolgálja többek között az Emberi Jogok Egyetemes Nyilatkozata, az Emberi Jogok Európai Egyezménye és az 1951-es Genfi Egyezmény, valamint a Frontex „Fundamental Rights Training for Border Guards” képzési anyagainak oktatása is.

Magyarország kiemelt hangsúlyt fektet az emberkereskedelem és az embercsempészség megakadályozására, az áldozattá válás megelőzésére, amelynek elősegítése érdekében a Frontex „Az emberkereskedelem kockázati profiljainak kézikönyve” magyar nyelven a végrehajtott állomány rendelkezésére áll és az oktatás része.

A kiskorúak jogellenes külföldre vitelének megakadályozása érdekében a Frontex VEGA „Handbook: Children at airports” kiadványa is a képzés részévé vált. Magyarország elhivatott az alapvető jogok gyakorlatorientált biztosításában és támogatja a BBA keretében megvalósuló ezirányú kutatásokat, a civil szervezetekkel e területen való együttműködést.

A HOB továbbképzési rendszere folyamatosan biztosítja az alapvető jogok ismeretének felfrissítését és szinten tartását.

Az integrált határigazgatás keretében végrehajtott hatósági intézkedés/eljárás során bármikor lehetősége van az eljárásban/intézkedésben érintett személynek a panasztételhez. Az intézkedés végén a hatóság munkatársa minden esetben tájékoztatja az érintettet a panasztételi jogáról és nyilatkoztatja, hogy kíván-e panaszt tenni. A panasztételi lehetőségen kívül mindenki számára biztosított a jogorvoslat lehetősége is. Az idegenrendészeti és a menekültügyi eljárás során minden külföldi esetében érvényesül a „non-refoulement” elve.

A Rendőri Hivatás Etikai Kódexe konkrétan megfogalmazza a hátrányos megkülönböztetés tilalmával, az emberséggel és a segítségnyújtással, az erőszakkal kapcsolatos magatartási formákat. Csak annak van helye a szervezetben, aki azonosulni tud ezen elvárásokkal.

Az integrált határigazgatás működtetésében hozzáadott értéket képviselnek azon civil szervezetek, amelyek küldetése összhangban van a nemzeti értékekkel és a schengeni eszme szellemiségével. Tevékenységük egyben a hatósági eljárások minőségbiztosításának is egyik meghatározó eleme, mivel tapasztalatot szerezhetnek az alapvető jogok hatóságok általi tiszteletben tartásáról.

Az integrált határigazgatás keretében végrehajtott valamennyi hatósági intézkedés/eljárás jogszerűségének és szakszerűségének, a személyi szabadságot korlátozó intézkedések arányosságának és a személyi szabadság korlátozására kijelölt intézmények, helyiségek elhelyezési körülményeinek vizsgálati lehetősége folyamatosan biztosított az alapvető jogok biztosa számára. Az érintett hatóságok az együttműködés során biztosítják a kommunikáció, a kooperáció, a koordináció, a gyorsaság, a folyamatosság és a kiszámíthatóság alapelveinek érvényesülését.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

53. A sérülékeny személyek áldozattá válásának megelőzése, illetve áldozatazonosításuk hatékonyságának növelése.
54. A panasztételi és a jogorvoslati lehetőségek elérésének folyamatos segítése és az „ügyfélbarát”, „szolgáltató” hatóság küldetésének erősítése.
55. A végrehajtó állomány ismereteinek folyamatos bővítése a továbbképzési rendszer segítségével.

14. KÉPZÉS

A határigazgatás területén dolgozók képzettsége nem csupán országhatárainkon belül bír jelentőséggel, hanem hatással van a teljes schengeni térség biztonságára is. A feladat végrehajtása felkészült, és naprakész szakmai ismeretekkel rendelkező állományt igényel. Ez szükségessé teszi a képzés aktuális tendenciák iránti érzékenységet és a változó helyzetekhez igazodó reagáló képességét.

A határrendészeti állomány képzése kétszintű. A középfokú, tiszthelyettes képzés, négy rendészeti szakgimnáziumban két éves időtartamban történik. A határrendészeti tisztek képzését a Nemzeti Közszolgálati Egyetem (NKE) végzi négy éves időtartamban.

Az európai integrált határigazgatási modellel és a négy-lépcsős beléptetés ellenőrzési modellel kapcsolatos ismeretek átadása valamennyi BSc képzésben tanuló rendőr tisztjelöltnek és migrációs szakirányos hallgatónak, illetve a MSc képzésben résztvevő hivatásos állományú személynek megtörténik.

Az NKE határrendészeti szakirányos hallgatóinak is lehetősége van a tanulmányi mobilitási program keretében (Erasmus+) arra, hogy külföldi tanulmányok végzésével bővítsék határrendészeti ismereteiket és nemzetközi szakmai tapasztalatokat szerezzenek.

A határrendészeti képzésre a Frontex Szektorális Képesítési Keretrendszere (CCC) is vonatkozik. A keretrendszer tartalmi elemeit az oktatásban alkalmazni kell. A Frontex-nek két magyarországi partnerakadémiája van.

A már szolgálatot teljesítő végrehajtó állománynak lehetősége van a felsőfokú szakirányú képzés megszerzésére, levelező munkarendben. A rendőrségen belüli, élethosszig tartó tanulás támogatásával a határrendészeti állománynak biztosított a beosztásban történő előmenetel lehetősége. A határrendészeti tisztek képzésénél, a parancsnokká nevelésre is kiemelt hangsúlyt kell fektetni, mert a végzést követően, a végrehajtó állomány vezetőjeként kell a hivatásukat teljesíteniük.

Annak érdekében, hogy a végrehajtó állomány helyzet tudatosság és reagálási képessége folyamatosan biztosítsa a schengeni térség biztonságát, nélkülözhetetlen egy jól működő továbbképzési rendszer megléte. A határrendészeti továbbképzés alapját a HOB biztosítja. A szakmai továbbképzések a teljes szakmai anyagot lefedik, amely tartalmazza a schengeni értékelések során megfogalmazott ajánlásokat is.

A határrendészeti képzés túlmutat a határrendészeti szolgálati ágon. A négy-lépcsős beléptetés ellenőrzési modell azt igényli, hogy az integrált határigazgatásban érintett minden szervezet rendelkezzen a szükséges határrendészeti ismerettel, amellyel képes a modell elemeként működni.

A határigazgatásban érintett hatóságok állományának minden szintű képzésében biztosítani kell a feladatellátáshoz szükséges mértékű információt, amelyhez, az együttműködési megállapodások keretében, a Rendőrség határrendészeti szakemberei és oktatói támogatást biztosítanak.

A határrendészeti továbbképzési rendszer kettős funkcióval bír. Egyrészt hozzájárul a horizontális szakmai mobilitáshoz, másrészt a magasabb beosztásba történő előmenetel érdekében megteremti a vertikális mobilitás lehetőségét.

Magyarország hangsúlyt fektet a határrendészek iskolarendszeren kívüli továbbképzésére, amely az érintett állomány tudása és személyiségi, kompetencia fejlesztését szolgálja, a rendvédelmi szerv központi, területi, vagy helyi szervezeti egységénél az állományilletékes parancsnok által jóváhagyott éves kiképzési és továbbképzési terv szerint kerül végrehajtásra.

A határrendészeti szolgálat egyes speciális munkaköreinek magasabb szintű kompetencia követelményei indokolják a szaktanfolyamok rendszerének kialakítását.

A képzés fejlesztése érdekében kiemelt figyelmet kell fordítani az oktatói munka hallgatói értékelésére az, utánkövetési rendszer és a bevélyvizsgálati mechanizmus működtetésére.

STRATÉGIAI CÉLKITŰZÉSEK:

56. A Frontex új Képzési Kerettantervének (CCC) nemzeti Kerettantervvel és tantárgyi programokkal történő összehangolása.

57. A határrendészeti képzés kedvezményezettjeivé kell tenni az ország schengeni külső határ határterületén kívül, az illegális migráció és az árucsempészet elleni fellépésben érintett rendőri állományt.
58. Gyakorlatorientált határrendészeti képzés erősítése.
59. A távoktatás, e-learning, blended learning képzési rendszerének alkalmazása a határrendészeti továbbképzések során.
60. Határrendészeti szaktanfolyamok indítási feltételeinek megteremtése.
61. A határrendészeti oktatók információbiztosítási rendszerének kialakítása és működtetése.
62. A végzett határrendészeti hallgatók utánkövetési rendszerének, bevélelvizsgálati mechanizmusának kialakítása és működtetése.

RÖVIDÍTÉSEK

AH	Alkotmányvédelmi Hivatal
API	Előzetes utas-adat információk
BBA	Belső Biztonsági Alap
BM OKF	Belügyminisztérium Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság
BSc	Felsőfokú alapképzés
CIRAM	Közös Integrált Kockázatelemzési Modell
EASO	Európai Menekültügyi Támogatási Hivatal
EFCA	Európai Halászati Ellenőrző Hivatal
EKTB	Európai Koordinációs Tárcaközi Bizottság
EMPACT	Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegtettség Ellen
EMSA	Európai Tengerészeti Biztonsági Hivatal
EU	Európai Unió
eu-LISA	A Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Ügynökség
EURODAC	Európai ujjlenyomat összehasonlító rendszer
Europol	Bűnüldözési Együttműködés Európai Unió Ügynöksége
FADO	Eredeti és Hamis Okmányok Online Rendszere
FAR	Frontex kitoloncolási alkalmazás
FRAN	Frontex Kockázatelemző Hálózat
Frontex	Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség
Frontex NFPOC	Frontex Nemzeti Kapcsolattartási Pont
HERMON	HERMON Körözési Nyilvántartási Rendszer
HERR	Határellenőrző és Regisztrációs Rendszer
HMCS	Határellenőrzési Munkacsoport

HOB	Határrendészeti Oktatóbázis
IH	Információs Hivatal
IBH	Ideiglenes biztonsági határzár
IBM	Integrált határigazgatás
iFADO	Intranet Hamis és Eredeti Okmányok Online Rendszere
IOM	Nemzetközi Migrációs Szervezet
IPL	Integrált Portálapú Lekérdező Rendszer
IRMA	Integrált visszatérés-kezelési alkalmazás
IVK	Integrált Vezetési Központ
JIT	Közös nyomozócsoporth
KBVP	Közös biztonság- és védelempolitika
KKM	Külgazdasági és Külügyminisztérium
KNBSZ	Katonai Nemzetbiztonsági Szolgálat
KNVR	Központi Nemzeti Vízumrendszer
MMIA	Menekültügyi Migrációs és Integrációs Alap
MSc	Felsőfokú mesterképzés
NAV	Nemzeti Adó- és Vámhivatal
NEKOR	Nemzeti Komplex Okmány-nyilvántartó Rendszer
NVSZ	Nemzeti Védelmi Szolgálat
OIF	Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság
PIU	Utazó-adat Információs Egység
PNR	utazó-nyilvántartási adatállomány
SNE	Kirendelt nemzeti szakértő
TEK	Terrorelhárítási Központ
TIBEK	Terrorelhárítási Információs és Bűnügyi Elemző Központ

FOGALOM MEGHATÁROZÁSOK

Európai Koordinációs Tárcaközi Bizottság

Az európai uniós ügyek, valamint az európai uniós tagságból fakadó feladatok szakmai előkészítésére, végrehajtására, koordinálására és ellenőrzésére, továbbá a képviselendő tárgyalási álláspontok előkészítésére és összehangolására létrehozott kormányzati koordinációs szerv.

Határellenőrzési Munkacsoport

Az egységes határellenőrzési és határátkelőhely-fejlesztéssel kapcsolatos feladatok összehangolására létrehozott tárcaközi munkacsoport.

Rendőrség

Az általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szerv.

Integrált Vezetési Központ

Az illegális migráció és az ahhoz kapcsolódó más jogellenes cselekmények elleni hatósági fellépés hatékonyságának növelése érdekében létrehozott koordinációs központ, amelyben a Rendőrség, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, az Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság, az Innovációs és Technológiai Minisztérium (ITM), mint közlekedési hatóság, valamint a Pénzügyminisztérium, mint munkaügyi hatóság vesz részt.

Szelektív ellenőrzés

A határforgalom-ellenőrzés végrehajtásáért felelős szervezet azon tevékenysége, amikor az államhatáron átlépésre jelentkező személy, jármű és szállítmány ellenőrzését kockázatelemzés alapján, az utas- és járműkategóriák, továbbá általánosított ismérvek, információk, gyanúokok figyelembe vételével, a veszélyesség mértékének megfelelő szétválasztással hajtja végre.

Differenciált ellenőrzés

A határforgalom-ellenőrzés végrehajtásáért felelős szervezet olyan tevékenysége, amikor az államhatáron átlépésre jelentkező személy, jármű, szállítmány ellenőrzését, felügyeletét a meghatározott irányba, időben, valamint az utas- és járműkategóriák, továbbá általánosított ismérvek, információk, gyanúokok figyelembe vételével, az adott cél, feladat elérését legjobban biztosító ellenőrzési, felügyeleti módszer, eszköz és körülmény megválasztásával – a mindenkor követelmények függvényében – különböző tartalommal hajtja végre.

Nemzeti Határellenőrző és Regisztrációs Rendszer

A határforgalom ellenőrzés során az adattári ellenőrzést és regisztrációs feladatokat támogató informatikai rendszer, amely biztosítja az államhatáron átlépő személyek nemzeti és európai uniós adatbázisokban történő ellenőrzését, beleértve a vízumokat és a tartózkodási

engedélyeket, valamint a nemzeti jogszabálynak megfelelően tárolja a harmadik országbeli állampolgárok határátlépési adatait.

Határbiztonsági infrastruktúra

Az államhatár mentén telepített fizikai határvédelmi elemek (gyorstelepítésű drótakadály, ideiglenes biztonsági határzár, magasfigyelő, manőverút, tranzitzóna), valamint ezek megerősítését és támogatását biztosító technikai rendszerek (komplex határvédelmi rendszer, szabotázs elleni intelligens jelző rendszer, határrendészeti távfelügyeleti irányító központ, stabil hőkamera rendszer, mobil hőkamerás gépjármű) alkalmazásának egysége.

Komplex határvédelmi rendszer

Az ideiglenes biztonsági határzár első védelmi vonalán határőrizeti céllal telepített – hőkamerával, lézerekamerával, reflektorral, hangszóróval és passzív optikai kábellel rendelkező – megfigyelő, tájékoztató és riasztó rendszer.

Határrendészeti távfelügyeleti irányító központ

A szabotázs elleni intelligens jelzőrendszer és a komplex határvédelmi rendszer által generált riasztások kezelését, archiválását biztosító, valamint azok alapján a határőrizeti feladatokat ellátó erők irányítását támogató központ.

Ideiglenes biztonsági határzár

Az államhatár honi terület felőli oldalán acéloszlop, drótfonat, pengés drót felhasználásával készített, beton acélhálóval megerősített, egy vagy két sorban (a magyar–szerb és a magyar–horvát határszakaszon) telepített fizikai akadály.

Szabotázs elleni intelligens jelzőrendszer

A határra telepített fizikai akadályok megrongálását, leküzdését jelző kiegészítő biztonságtechnikai rendszer.

Határrendészeti Oktatóbázis

A Rendőrség állományának kizárólag határrendészeti célú továbbképzését, átképzését, valamint speciális és idegen nyelvi képzését biztosító oktatási intézmény, amely alkalmas határrendészeti célú szakszemináriumok, konferenciák, valamint nemzetközi határrendészeti rendezvények megtartására és határrendészeti kutatóbázis működtetésére

MELLÉKLETEK

1. sz. melléklet

A NEMZETI INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZER JOGALAPJA

Uniós normák:

1. Schengeni Megállapodás és Végrehajtási Egyezmény
2. Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/399 rendelete (2016. március 9.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határ-ellenőrzési kódex)
3. Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/1624 rendelete (2016. szeptember 14.) az Európai Határ- és Parti Őrségről és az (EU) 22016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 863/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2007/2004/EK tanácsi rendelet és a 2005/267/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről
4. Az Európai Parlament és a Tanács 1052/2013/EU rendelete (2013. október 22.) az európai határőrizeti rendszer (EUROSUR) létrehozásáról
5. Az Európai Parlament és a Tanács 1987/2006/EK rendelete (2006. december 20.) a Schengeni Információs Rendszer második generációjának (SIS II) létrehozásáról, működtetéséről és használatáról
6. Az Európai Parlament és a Tanács 1986/2006/EK rendelete (2006. december 20.) a járművek forgalmi engedélyének kiadására hatáskörrel rendelkező tagállami szolgálatoknak a Schengeni Információs Rendszer második generációjához (SIS II) való hozzáféréséről
7. Az Európai Parlament és a Tanács 1077/2011 EU rendelete (2011. október 25.) a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai ügynökség létrehozásáról
8. Az Európai Parlament és a Tanács 2008/115/EK irányelve (2008. december 16.) a harmadik országok illegálisan tartózkodó állampolgárainak visszatérésével kapcsolatban a tagállamokban használt közös normákról és eljárásokról
9. Az Európai Parlament és a Tanács 810/2009/EK rendelete (2009. július 13.) a Közösségi Vízumkódex (vízumkódex) létrehozásáról
10. A Tanács 539/2001/EK rendelete (2001. március 15.) a külső határok átlépésekor vízumkötelezettség alá eső, illetve az e kötelezettség alól mentes harmadik országbeli állampolgárok országainak felsorolásáról
11. Az Európai Parlament és a Tanács 767/2008/EK rendelete (2008. július 9.) a vízuminformációs rendszerről (VIS) és a rövid távú tartózkodásra jogosító vízumokra vonatkozó adatok tagállamok közötti cseréjéről (VIS-rendelet)
12. A Bizottság 2010. március 19-i határozata a vízumkérelmek feldolgozásáról és a kiadott vízumok módosításáról szóló kézikönyv létrehozásáról (C(2010) 1620 végleges)

13. Az Európai Parlament és a Tanács 2006. december 20-i 1931/2006/EK rendelete a tagállamok külső szárazföldi határain való kishatárforgalom szabályainak meghatározásáról, valamint a Schengeni Egyezmény rendelkezéseinek módosításáról (HL L 405., 2006.12.30.)
14. Az Európai Unió Tanácsának Schengeni Katalógusa a külső határellenőrzésre, kiutasításra és visszafogadásra vonatkozó ajánlások és legjobb gyakorlatok, SCH-EVAL 48, FRONT 21 COMIX 252
15. A Bizottság ajánlása (2006. november 6.) a tagállamok illetékes hatóságai által a személyek határokon történő ellenőrzése során használandó közös „Határőrök gyakorlati kézikönyve (Schengeni kézikönyv)” létrehozásáról, COM(2006)5186
16. SIRENE Kézikönyv

Hazai jogszabályok:

1. Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
2. 1994. évi XXXIV. törvény a Rendőrségről
3. 2007. évi LXXX. törvény a menedékjogról
4. 2007. évi LXXXIX. törvény az államhatárról
5. 2007. évi I. törvény a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról
6. 2007. évi II. törvény a harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról
7. 113/2007. (V. 24.) Korm. rendelet a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi I. törvény végrehajtásáról
8. 114/2007. (V. 24.) Korm. rendelet a harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi II. törvény végrehajtásáról
9. 301/2007. (XI. 9.) Korm. rendelet a menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény végrehajtásáról
10. 30/2011. (IX. 22.) BM rendelet a rendőrség szolgálati szabályzatáról
11. 329/2007. (XII. 13.) Korm. rendelet a Rendőrség szerveiről és a Rendőrség szerveinek feladat- és hatásköréről
12. Az illegális migráció és az ahhoz kapcsolódó más jogellenes cselekmények elleni hatósági fellépés hatékonyságának növeléséről, illetve összehangolásáról szóló 8/2010. (II. 19.) IRM-SZMM-PM-KHEM együttes utasítás

2. sz. melléklet

A NEMZETI INTEGRÁLT HATÁRIGAZGATÁSI RENDSZER CSELEKVÉSI TERVE 2019-2021

A jelen nemzeti IBM stratégia cselekvési terv formájában határozza meg az egyes stratégiai célkitűzések végrehajtását. A cselekvési terv magába foglalja a stratégia célkitűzések megnevezését (fejezetenkénti bontásban), továbbá az egyes célkitűzések végrehajtásáért felelős szervet (szerveket), a megjelölt határidőt, valamint a végrehajtás során felhasználható forrásokat.

A cselekvési tervben megjelölt célkitűzések figyelembevételével az érintett szervek további feladatterveket készítenek, amelyek részletesen tartalmazzák a végrehajtás ütemezését, a tervezett költségeket és azon indikátorokat, amelyek által, az egységes módszertani elveknek megfelelően nyomon követhető az IBM stratégia cselekvési tervében meghatározott stratégiai célkitűzések végrehajtása.

A kitűzött célok megvalósulásával kapcsolatban az érintett nemzeti szervek évente beszámolót készítenek a HMCS számára.

Táblázat

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
Határőrizet			
1. Növelni kell a járőrállomány helyzettudatosságát és reagálóképességét, elsősorban a meglévő eszközök modernizálásával, amortizációs cseréjével, másodsorban új technológiák hadrendbe állításával.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
2. Feladatokhoz és veszélyeztetettséghez igazodó határőrizeti létszám biztosítása a helyi szervek kötelékében, a fluktuáció minimálisra szorítása.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Hazai forrás.
Határforgalom-ellenőrzés			
3. A legnagyobb forgalmú határátkelőhelyek folyamatos, az átmenő forgalommal arányos működtetéséhez szükséges előerő (útlevélkezelő) biztosításának megteremtése.	Belügyminisztérium Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.
4. A meglévő határátkelőhelyek fejlesztése a gyors és biztonságos határátlépés feltételeinek kialakítása érdekében, az automatizált rendszerek minél szélesebb körű bevezetésének vizsgálata és forrásarányos megvalósítása.	Külgazdasági és Külügyminisztérium Belügyminisztérium Rendőrség Nemzeti Adó- és Vámhivatal	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
5. Az újonnan létesülő határátkelőhelyek forgalom intenzitásához illeszkedő kialakítása, és az ellenőrző szervek összehangolt, hatékony humán erőforrás és technikai eszköz alkalmazásának biztosítása.	Külgazdasági és Külügyminisztérium, Belügyminisztérium, Rendőrség, Nemzeti Adó- és Vámhivatal	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA), azonban határátkelőhelyek kialakítása uniós forrásból kizárólag a külső határokon lehetséges, így hazai forrás is indokolt.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
6. Fejleszteni a szomszédos országokkal fennálló kétoldalú, valamint a nemzeti szervekkel fennálló két- és többoldalú határforgalom-ellenőrzésre vonatkozó együttműködést az integrált határbiztonsági modell megvalósítása érdekében.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
Bűnmegelőzés			
7. Növelni a határon szolgálatot ellátó állomány felkészítésének hatékonyságát a külföldi terrorista harcosok közös kockázati mutatói és az emberkereskedelem áldozatainak azonosítása, továbbá az árucsempészet tekintetében.	Rendőrség, Nemzeti Adó- és Vámhivatal, Agrárminisztérium	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
8. Növelni az információ megosztás hatékonyságát a határellenőrzés terén szolgálatot ellátó állomány és a bűnfelderítő feladatot ellátó állomány között.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
9. Az európai és a szomszédos országokkal folytatott együttműködés keretében párhuzamos nyomozások végrehajtása, közös bűnfelderítő és közös nyomozócsoportok működtetése.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
10. Fokozott hangsúlyt kell fektetni a határrendészeti állománynak a bűnüldöző munka során keletkezett információk alapján történő felkészítésére, a megtett intézkedések elkövetési módszerekre gyakorolt hatásának visszacsatolására.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
11. A külföldön szerveződő, illegális migrációt szervező elkövetői körök felderítése	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
érdekében növelni kell az illegális migráció felderítésére és nyomozására létrehozott nyomozó szervek (illegális migráció elleni osztályok) képességeit.			uniós forrás felhasználására (BBA).
12. Az illegális migráció elleni osztályok reagáló képességét növelni kell humán erőforrás és technikai fejlesztésekkel.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
13. A Készenléti Rendőrség Nemzeti Nyomozó Iroda belül működő Illegális Migráció Elleni Osztály koordinációs tevékenységét erősíteni kell, az információk feldolgozása érdekében. Meg kell teremteni az intenzívebb elemzői és feldolgozó munka humán és technikai hátterét.	Rendőrség	2019. december 31.	Az európai uniós jogszabályok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
14. A terrorista bűncselekmények vagy egyéb súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése és nyomozása céljából növelni a személyek utazásával kapcsolatba hozható uniós és hazai adatbázisokban elérhető adatokon alapuló szűrő-ellenőrző kapacitásokat.	Terrorelhárítási Információs és Bűnügyi Elemző Központ	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
Nemzetközi védelem			
15. Tovább folytatni a rendőrségi állomány tudatosságának növelését, illetve érzékenyítést a sérülékeny csoportba tartozó személyekre vonatkozóan.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.
16. Növelni a menekültügyi eljárások hatékonyságát, valamint fokozni a menekültügyi eljárásokkal kapcsolatos	Rendőrség, Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (MMIA), egyes elemeket hazai forrásból

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
felderítési tevékenységet.			szükséges biztosítani.
Kockázatelemzés			
17. Növelni a központi szintű kockázatelemzés operativitását, azok eredményének hatékony megosztását a területi és helyi szintű elemzők részére.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
18. Az EUROSUR biztosította lehetőségek lehető leggyorsabb rendelkezésre állása a területi és helyi szervek részére. Az adatok közvetlen elemzésére vonatkozó rendszer és az adatfeltöltés rendszerének fejlesztése.	Rendőrség, Belügyminisztérium	2020. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
19. Fejleszteni a Rendőrség és a határellenőrzésben érintett más szervek közötti adat-és információcseréket, a közös kockázatelemzés rendszerét és módszertanát.	Rendőrség, Nemzeti Adó- és Vámhivatal	2020. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
Tagállamok közötti együttműködés			
20. A Frontex által szervezett műveletekhez felajánlott humán és technikai erőforrások folyamatos naprakészen tartása, a szükséges toborzómunka végrehajtása.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani (toborzómunka).
21. A Frontex által támogatott műveletek kihasználása, a nemzeti határellenőrzés végrehajtásába a tagállami szakértők folyamatos bevonása a Frontex támogatásának keretében.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Frontex által biztosított forrás.
22. A Frontex által szervezett képzéseken, workshopok-on, munkaértekezleteken történő részvétel fokozása.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Frontex által biztosított forrás hazai forrással kiegészülve.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
23. A közös kapcsolattartási szolgálati helyeken folytatott rendészeti együttműködésbe más szervek bevonására vonatkozó lehetőségek vizsgálata.	Belügyminisztérium, Rendőrség, Nemzeti Adó- és Vámhivatal, Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság	2021. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.
24. A tagállami együttműködés keretében folytatott közös határmenti tevékenység fejlesztési lehetőségének kutatása és megvalósítása.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.
A nemzeti hatóságok közötti együttműködés			
25. A komplex határbiztonsági rendszer működtetéséhez szükséges szervezetek közötti együttműködés továbbfejlesztése.	Rendőrség	2020. december 31.	Nincs releváns költségvonzata.
26. A mélységi közös ellenőrzések képességének növelése.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.
27. A határforgalom-ellenőrzés gyorsításának érdekében az egy megállásos ellenőrzés kialakítása a határátkelőhelyeken.	Rendőrség, Nemzeti Adó- és Vámhivatal	2020. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA).
Együttműködés harmadik országokkal			
28. A szomszédos országokkal közösen működtetett kapcsolattartási szolgálati helyek által biztosított valós idejű információcsere széles körű alkalmazása.	Rendőrség	2020. december 31. (folyamatos)	Hazai forrás.
29. Az összekötő tisztviselők hálózata által nyújtott lehetőségek hatékonyabb kiaknázása.	Rendőrség	2020. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
			uniós forrás felhasználására (BBA), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.
30. Az együttműködés és az információcsere továbbfejlesztése a visszatérések hatékonyságának fokozása, a határon átnyúló bűncselekmények eredményesebb felderítése, valamint a határforgalom-ellenőrzés folyamatosságának biztosítása érdekében Szerbiával és Ukrajnával.	Rendőrség	2020. december 31.	Elsősorban hazai forrásból szükséges biztosítani, de az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.
31. Szerb és ukrán viszonylatban a közös határátkelőhelyen történő határforgalom-ellenőrzés lehetőségének megteremtése.	Belügyminisztérium, Rendőrség	2021. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA), egyes elemeket (vám szakterület, valamint az ukrán vagy szerb fél igényei) hazai forrásból szükséges biztosítani.
32. A nyugat-balkáni országok határigazgatási tevékenységének támogatása.	Belügyminisztérium, Rendőrség	2021. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA, BBA sürgősségi támogatás), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.
Intézkedések a schengeni térségben			
33. A másodlagos mozgások figyelemmel kísérése, ellenük való megfelelő reagálóképesség kialakítása érdekében az EUROSUR rendszerben adódó lehetőségek kihasználásának fejlesztése.	Belügyminisztérium, Rendőrség	2020. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
34. Aktív, meglepetésszerű és kiszámíthatatlan mélységi ellenőrzési rendszer továbbfejlesztése és fenntartása.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.
35. A területi szervek közötti információáramláson alapuló helyzetudatosság és reagálóképesség növelése.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.
36. Szoros műveleti együttműködés a belső határokon és a mélységi területeken tevékenykedő szervezetekkel, a szomszédos tagállamok rendőri, határrendészeti szerveivel.	IVK, IVCS	2021. december 31.	Nincs releváns költségvonzata.
37. A belső határokon egy esetleges határellenőrzés visszaállításához szükséges szakmai kapacitás növelése, a szükséges képzési rendszer kidolgozása és megvalósítása.	Rendőrség	2020. december 31.	Nincs releváns költségvonzata.
Visszatérés			
38. Hatékony együttműködés a származási országokkal, elsősorban a beazonosítási és okmánybeszerzési eljárás fejlesztése, a visszatérés, illetve a hatékony vízumpolitika és a nemzetbiztonsági kockázatot jelentő személyek kiszűrése és kezelése céljából.	Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA, MMIA), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.
39. Az ország-információs adatbázis és a meghallgatás-technikai készségek fejlesztése a valós állampolgárság megállapítása érdekében.	Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA, MMIA), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
40. Az IOM-mel való együttműködés fejlesztése.	Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság, Rendőrség	2020. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (MMIA), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.
41. A sérülékeny csoportba tartozó személyek, kiemelten az emberkereskedelem áldozatainak gyorsabb meghatározása.	Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság, Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (MMIA), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.
Modern technológiák alkalmazása és kutatás-fejlesztés			
42. Az integrált határigazgatás keretében meg kell valósítani a kor technikai és technológiai fejlettségéből adódó vívmányok rendszerszemléletű alkalmazását.	Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.
43. Növelni kell a félautomata és automata rendszerek alkalmazási arányát a határigazgatásban.	Rendőrség, Nemzeti Adó- és Vámhivatal	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.
44. A határigazgatásban jelenleg is alkalmazott informatikai és IKT infrastruktúra korszerűségének felülvizsgálata, szükség esetén megújítása az eredményesség és költséghatékonyság érdekében.	Rendőrség	2020. december 31.	Hazai forrás terhére (az alapfeladatok ellátásának részeként)
45. Növelni kell a szerepvállalást a nemzetközi szintű kutatás-fejlesztési projekteknél, amelyek eredményeit integrálni szükséges a feladatellátásba.	Rendőrség, a Nemzeti Közzolgálati Egyetem irányításáért felelős	2021. december 31. (folyamatos)	Elsősorban hazai forrás, az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
	szervek (Miniszterelnökség, Igazságügyi Minisztérium, Belügyminisztérium, Honvédelmi Minisztérium)		
46. Az „intelligens határokhoz” (smart borders) kapcsolódó infrastruktúra megvalósítását biztosító szabályozási háttér magyarországi kidolgozása, a szakmai követelmények érvényesítése.	Belügyminisztérium, Rendőrség,	2020. június 30.	Nincs releváns költségvonzata.
Minőségellenőrzési mechanizmus			
47. Minőségellenőrzési mechanizmusunkba teljes egészében be kell építeni a sebezhetőségi értékelések során meghatározott ajánlásokra való reagálás követelményeit.	Rendőrség	2020. december 31.	Nincs releváns költségvonzata.
48. Továbbra is biztosítani kell a magas szintű részvételt az egyes tagállamok schengeni értékelésében.	Belügyminisztérium, Rendőrség	2021. december 31. (folyamatos)	Hazai forrás, amennyiben költségigénnyel jár.
49. Kormányzati szinten ki kell alakítani a határigazgatással összefüggésben hatáskörrel rendelkező szervek közös minőségellenőrzési mechanizmusát.	Belügyminisztérium	2021. december 31.	Nincs releváns költségvonzata.
Szolidaritási mechanizmusok és EU-s finanszírozási eszközök			
50. A visszatéréssel összefüggésben hatáskörrel rendelkező szervek közös, átfogó ellenőrzése érdekében nemzeti minőségellenőrzési mechanizmus kidolgozása és alkalmazása.	A visszatérésekkel kapcsolatos feladatokban érintett szervek	2021. december 31.	Nincs releváns költségvonzata.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
51. A rendelkezésre álló uniós források minél hatékonyabb felhasználása.	A határigazgatásban résztvevő valamennyi szerv/szervezet	2021. december 31. (folyamatos)	<i>Nincs forrásigénye.</i>
52. Aktív részvétel a 2021-2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalásokban, ezzel hozzájárulva a nemzeti érdek hatékony képviseletéhez.	Belügyminisztérium	a tárgyalások lezárásáig (várhatóan 2020. december 31.)	<i>Nincs forrásigénye.</i>
Alapvető jogok			
53. A sérülékeny személyek áldozattá válásának megelőzése, illetve áldozatazonosításuk hatékonyságának növelése.	Rendőrség, Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.
54. A panasztételi és a jogorvoslati lehetőségek elérésének folyamatos segítése és az „ügyfélbarát”, „szolgáltató” hatóság küldetésének erősítése	Rendőrség, Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság, Nemzeti Adó- és Vámhivatal	2021. december 31. (folyamatos)	Nincs releváns költségvonzata.
55. A végrehajtó állomány ismereteinek folyamatos bővítése a továbbképzési rendszer segítségével	Rendőrség, Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság, Nemzeti Adó- és Vámhivatal	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA), egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.
Képzés			
56. A Frontex új Képzési Kerettantervének (CCC) nemzeti Kerettantervvel és tantárgyi programokkal történő összehangolása.	Belügyminisztérium, Rendőrség, a Nemzeti	2020. december 31.	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA) a

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
	Közszolgálati Egyetem irányításáért felelős szervek (Miniszterelnökség, Igazságügyi Minisztérium, Belügyminisztérium, Honvédelmi Minisztérium), Belügyminisztérium (rendészeti szakgimnáziumok)		továbbképzés tekintetében, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.
57. A határrendészeti képzés kedvezményezettjeivé kell tenni az ország schengeni külső határ határterületén kívül, az illegális migráció és az árucsempészet elleni fellépésben érintett rendőri állományt.	Belügyminisztérium, Rendőrség,	2020. június 30.	Hazai forrás, amennyiben forrásigény jelentkezik.
58. Gyakorlatorientált határrendészeti képzés erősítése.	Rendőrség, a Nemzeti Közszolgálati Egyetem irányításáért felelős szervek (Miniszterelnökség, Igazságügyi Minisztérium, Belügyminisztérium, Honvédelmi Minisztérium),	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA) a továbbképzés tekintetében, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
	Belügyminisztérium (rendészeti szakgimnáziumok)		
59. A távoktatás, e-learning, blended learning képzési rendszerének alkalmazása a határrendészeti továbbképzések során.	Rendőrség, Belügyminisztérium (rendészeti szakgimnáziumok)	2021. december 31. (folyamatos)	Az európai uniós jogi aktusok tiszteletben tartásával van lehetőség uniós forrás felhasználására (BBA) a továbbképzés tekintetében, egyes elemeket hazai forrásból szükséges biztosítani.
60. Határrendészeti szaktanfolyamok indítási feltételeinek megteremtése.	Belügyminisztérium, Rendőrség	2020. december 31.	Hazai forrás.
61. A határrendészeti oktatók információbiztosítási rendszerének kialakítása és működtetése.	Rendőrség, a Nemzeti Közszolgálati Egyetem irányításáért felelős szervek (Miniszterelnökség, Igazságügyi Minisztérium, Belügyminisztérium, Honvédelmi Minisztérium), Belügyminisztérium (rendészeti szakgimnáziumok)	2020. december 31.	Hazai forrás.
62. A végzett határrendészeti hallgatók utánkövetési rendszerének, bevérvizsgálati mechanizmusának kialakítása és működtetése.	Rendőrség, a Nemzeti Közszolgálati Egyetem	2020. december 31.	Nincs releváns költségvonzata.

Stratégiai célkitűzés	A végrehajtás felelőse	A végrehajtás ideje (meddig)	Tervezett forrás (nemzeti/uniós - forrás megnevezése)
	irányításáért felelős szervek (Miniszterelnökség, Igazságügyi Minisztérium, Belügyminisztérium, Honvédelmi Minisztérium), Belügyminisztérium (rendészeti szakgimnáziumok)		