

Jelen előterjesztés csak tervezet, amelynek közigazgatási egyeztetése folyamatban van. A minisztériumok közötti egyeztetés során az előterjesztés koncepcionális kérdései is jelentősen módosulhatnak, ezért az előterjesztés jelen formájában nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

A dokumentum célja a társadalmi egyeztetés elindítása és a jogalkotási folyamat átláthatóvá tétele, amelynek alapján, illetve eredményeként a mellékelt tervezetek valamennyi tartalmi és formai eleme módosulhat!

A tervezetek előterjesztője

H A T Á S V I Z S G Á L A T I L A P

Előterjesztés címe: Előterjesztés a közigazgatási hatósági eljárásban, az idegenrendészeti eljárásban és az adóigazgatási eljárásban, továbbá a polgári peres és nemperes eljárásban, a közigazgatási perben és az egyéb közigazgatási bírósági eljárásokban elrendelt elővezetés végrehajtása során felmerült költség mértéke megállapításának, valamint megtérítésének részletes szabályairól szóló miniszteri rendeletekről

I. Költségvetési hatások: Az Előterjesztés a korábbi szabályozást alapul véve – főszabály szerint a kapcsolódó feladatoknak és a költségek mértékének a változatlanul hagyásával – teljessé teszi a rendőrség által végrehajtott elővezetés költségei megtérítésére vonatkozó jelenlegi szabályrendszert. Erre tekintettel az Előterjesztésnek kiemelt költségvetési hatása nincs. Az újraszabályozás következtében esetlegesen a gondnoksági perek esetében – amelyekben a feleket korábban is és jelenleg is személyes költségmentesség illette, illetve illeti meg – jelentkező, az állam terhén maradó költségek minimális többletterhét kiegyensúlyozza a költségvetési bevételek növekedése, hiszen az igazolt költségek megtérítése immár teljes körűen, minden érintett eljárásban lehetővé válik.

II. Adminisztratív terhek: Érdemi adminisztratív teher növekedést nem eredményez.

III. Egyéb hatások: Az előterjesztésnek egészségi, környezeti, társadalmi hatásai nincsenek.

Budapest, 2018. december 6.

A belügyminiszter

.../2018. (...) BM rendelete

a közigazgatási hatósági eljárásban, az idegenrendészeti eljárásban és az adóigazgatási eljárásban elrendelt elővezetés végrehajtása során felmerült költség mértéke megállapításának, valamint megtérítésének részletes szabályairól

A Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény 101. § (2) bekezdés a) pont aa) alpontjában kapott felhatalmazás alapján, a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet 40. § (1) bekezdés 20. pontjában meghatározott feladatkörömben eljárva – a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet 64. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljáró pénzügyminiszterrel egyetértésben – a következőket rendelem el:

1. §

E rendeletet kell alkalmazni

- a) az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény hatálya alá tartozó közigazgatási hatósági eljárás,
- b) az idegenrendészeti eljárás, valamint
- c) az adóigazgatási eljárás

során elrendelt elővezetésre.

2. §

Az 1. § szerinti eljárásban elrendelt, és az általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szerv által foganatosított elővezetés során felmerült és igazolt költség összegének megállapítása, valamint megtérítése során a büntetőeljárásban, a szabálysértési eljárásban, valamint a büntetés-végrehajtás során elrendelt elővezetés és előállítás során felmerült költség megtérítésének részletes szabályairól szóló miniszteri rendelet elővezetésre vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.

3. §

Ez a rendelet 2019. február 2-án lép hatályba.

4. §

E rendeletet a hatálybalépését követően foganatosított elővezetés tekintetében kell alkalmazni.

5. §

Hatályát veszti az elővezetés végrehajtásával, valamint a terhelt elfogatóparancs alapján történő elfogásával és előállításával felmerült költség mértékéről, valamint megtérítésének részletes szabályairól szóló 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendelet.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az Előterjesztés 1. melléklete szerinti miniszteri rendelet egységes szabályozást állapít meg a közigazgatási, az adóigazgatási és az idegenrendészeti eljárásokban elrendelt elővezetés rendőrség általi végrehajtása során felmerült költségek megtérítésére. Egységes szabályozás szükséges, ugyanis a rendőrség az elővezetést – függetlenül attól, hogy annak elrendelésére milyen eljárásban kerül sor – *a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény* (a továbbiakban: Rtv.) keretei között, rendőri intézkedésként hajtja végre, így semmi sem indokolja, hogy a végrehajtás során felmerülő költségek megtérítésére eltérő szabályok vonatkozzanak. Minderre tekintettel ez az egységes, a jelenleg hatályos szabályozástól alapjaiban tulajdonképpen el nem térő – az elővezetési költségek megtérítésének módját és mértékét változtatlanul hagyó – szabályozás érvényesül a Tervezettel egy időben kihirdetendő *a polgári peres és nemperes eljárásokban, a közigazgatási perben és az egyéb közigazgatási bírósági eljárásokban elrendelt elővezetés végrehajtása során felmerült költség mértéke megállapításának, valamint megtérítésének részletes szabályairól szóló .../2018. (...) IM rendelet* (a továbbiakban: új IM rendelet) hatálya alá tartozó eljárásokban is.

Az elővezetés foganatosítása természetét tekintve nem más, mint egy, a rendőrség által az elrendelő szerv részére nyújtott szolgáltatás, amely biztosítja az elővezetni rendelt személy elrendelő szerv rendelkezése szerinti megjelenését. Erre figyelemmel az elrendelés jogszerűségéért az elrendelő tartozik felelősséggel, amelyet az Rtv. kifejezetten rögzít is.

Az elővezetést elrendelő és az azt foganatosító szerv egymással elszámolási viszonyba kerül, ugyanis az elővezetés végrehajtása során felmerült költség összegét a foganatosító szerv igazolja az elrendelő szervnek, amely az igazolás alapján a költség megtérítéséről rendelkezik.

A Tervezet – *az elővezetés végrehajtásával, valamint a terhelt elfogatóparancs alapján történő elfogásával és előállításával felmerült költség mértékéről, valamint megtérítésének részletes szabályairól* szóló 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendeletről [a továbbiakban: 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendelet] eltérően – már nem rendelkezik arról, hogy az elővezetést elrendelő szerv az elővezetés költségei megtérítésére az elővezetést elrendelő határozatban vagy végzésben megjelölt személyt kötelezi. Az ugyanis, hogy az eljárást folytató szerv az elővezetés költségei megtérítésére kötelezheti-e és ha igen, milyen módon az elővezetett személyt, már az adott eljárásra vonatkozó szabályok adta lehetőség függvénye.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A Tervezet 1. §-a meghatározza a szabályozás tárgyi hatályát, egyértelművé téve ezzel, hogy az a közigazgatási hatósági, az adóigazgatási és az idegenrendészeti eljárásban elrendelt elővezetés végrehajtása során felmerült költségek megtérítésére irányadó. Az egyéb eljárásokban elrendelt elővezetések végrehajtása során felmerült költségek megtérítésére vonatkozó rendelkezéseket – az egyes eljárási, illetve ágazati törvények felhatalmazása alapján kiadott – önálló rendeletek szabályozzák.

A 2. §-hoz

Arra figyelemmel, hogy az elővezetés foganatosítása során felmerülő költségek megállapítása szempontjából irreleváns, hogy az elrendelésére milyen eljárásban kerül sor, a Tervezet – a 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendelet eddigi szabályozási logikáját alapul véve, de már merev hivatkozás nélkül – a büntetőeljárásban, a szabálysértési eljárásban, valamint a büntetés-végrehajtás során elrendelt elővezetés és előállítás során felmerült költség

megtérítésének részletes szabályairól szóló BM rendelet szabályait rendeli alkalmazni a hatálya alá tartozó eljárásokban elrendelt elővezetés fogantatosítása során felmerült költségek összegének megállapítására és megtérítésére is.

A 3. §-hoz

A Tervezet 3. §-a az új szabályozás hatályba lépésének időpontjáról rendelkezik.

A 4. §-hoz

A Tervezet 4. §-a átmeneti rendelkezést állapít meg.

Az 5. §-hoz

A Tervezet 5. §-a a 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendelet egészének hatályon kívül helyezésének időpontját 2019. február 2. napjában határozza meg. Ennek indoka az, hogy az új BM rendelet a 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendelet egészét csak azt követően helyezheti hatályon kívül, miután az új IM rendelet szabályozási körébe tartozó rendelkezések már nem találhatók az együttes rendeletben. Mivel az új IM rendelet 2019. február 1. napjában jelöli meg a 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendelet polgári peres és nemperes eljárásokra vonatkozó szövegrészének a hatályon kívül helyezését, a Tervezet az új IM rendelet hatálybalépését követő napon lép hatályba.

Az igazságügyi miniszter

.../2018. (...) IM rendelete

a polgári peres és nemperes eljárásokban, a közigazgatási perben és az egyéb közigazgatási bírósági eljárásokban elrendelt elővezetés végrehajtása során felmerült költség mértéke megállapításának, valamint megtérítésének részletes szabályairól

A polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 628. § (2) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet 109. § 1. pontjában meghatározott feladatkörömben eljárva a következőket rendelem el:

1. §

E rendeletet kell alkalmazni

- a) a polgári peres és nemperes eljárás, valamint
- b) a közigazgatási per és az egyéb közigazgatási bírósági eljárás

során elrendelt elővezetésre.

2. §

(1) Az 1. § szerinti eljárásban elrendelt és az általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szerv által foganatosított elővezetés során felmerült és igazolt költség összegének megállapítása, valamint megtérítése során a büntetőeljárásban, a szabálysértési eljárásban, valamint a büntetés-végrehajtás során elrendelt elővezetés és előállítás során felmerült költség megtérítésének részletes szabályairól szóló miniszteri rendelet elővezetésre vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.

(2) Ha a bíróság az államot kötelezi az elővezetés költségének viselésére, az elővezetés költségét az elővezetést elrendelő bíróság székhelye szerint illetékes bírósági gazdasági hivatal fizeti ki a jogosultnak.

3. §

Ez a rendelet 2019. február 1-jén lép hatályba.

4. §

E rendeletet a hatálybalépést követően foganatosított elővezetés tekintetében kell alkalmazni.

5. §

Hatályát veszti az elővezetés végrehajtásával, valamint a terhelt elfogatóparancs alapján történő elfogásával és előállításával felmerült költség mértékéről, valamint megtérítésének részletes szabályairól szóló 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendelet 1. § a) pontjában az „a polgári peres és nemperes eljárás, valamint” szövegrész.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az Előterjesztés 2. melléklete szerinti igazságügyi miniszteri rendelet *a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény* (a továbbiakban: Pp.) 628. § (2) bekezdés e) pontja szerinti speciális felhatalmazó rendelkezés alapján egységes szabályozást állapít meg a polgári peres és nemperes eljárásban, valamint a közigazgatási perben és az egyéb közigazgatási bírósági eljárásokban elrendelt elővezetés rendőrség általi végrehajtása során felmerült költségek megtérítésére. A Tervezet háttérjogszabályként *a büntetőeljárásban, a szabálysértési eljárásban, valamint a büntetés-végrehajtás során elrendelt elővezetés és előállítás során felmerült költség megtérítésének részletes szabályairól szóló BM rendelet* szabályait rendeli alkalmazni, ugyanis a rendőrség az elővezetést – függetlenül attól, hogy annak elrendelésére milyen eljárásban kerül sor – *a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény* (a továbbiakban: Rtv.) keretei között, rendőri intézkedésként hajtja végre, így semmi sem indokolja, hogy a végrehajtás során felmerülő költségek megtérítésére eltérő szabályok vonatkozzanak. Minderre tekintettel ez az egységes, a jelenleg hatályos szabályozástól alapjaiban tulajdonképpen el nem térő – az elővezetési költségek megtérítésének módját és mértékét változtatlanul hagyó – szabályozás érvényesül a Tervezet hatálybalépését követő napon hatályba lépő *a közigazgatási hatósági eljárásban, az idegenrendészeti eljárásban és az adóigazgatási eljárásban elrendelt elővezetés végrehajtása során felmerült költség mértéke megállapításának, valamint megtérítésének részletes szabályairól szóló .../2018. (...) BM rendelet* (a továbbiakban: új BM rendelet) hatálya alá tartozó eljárásokban is.

Az elővezetés foganatosítása természetét tekintve nem más, mint egy, a rendőrség által az elrendelő szerv részére nyújtott szolgáltatás, amely biztosítja az elővezetni rendelt személy elrendelő szerv rendelkezése szerinti megjelenését. Erre figyelemmel az elrendelés jogszerűségéért az elrendelő tartozik felelősséggel, amelyet az Rtv. kifejezetten rögzít is.

Az elővezetést elrendelő és az azt foganatosító szerv egymással elszámolási viszonyba kerül, ugyanis az elővezetés végrehajtása során felmerült költség összegét a foganatosító szerv igazolja az elrendelő szervnek, amely az igazolás alapján a költség megtérítéséről rendelkezik.

A Tervezet – *az elővezetés végrehajtásával, valamint a terhelt elfogatóparancs alapján történő elfogásával és előállításával felmerült költség mértékéről, valamint megtérítésének részletes szabályairól szóló 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendelettől* [a továbbiakban: 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendelet] eltérően – már nem rendelkezik arról, hogy az elővezetést elrendelő szerv az elővezetés költségei megtérítésére az elővezetést elrendelő határozatban vagy végzésben megjelölt személyt kötelezi. Az ugyanis, hogy az eljárást folytató szerv az elővezetés költségei megtérítésére kötelezheti-e és ha igen, milyen módon az elővezetett személyt, már az adott eljárásra vonatkozó szabályok adta lehetőség függvénye.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A Tervezet 1. §-a meghatározza a szabályozás tárgyi hatályát, egyértelművé téve ezzel, hogy az a polgári peres és nemperes eljárás valamint a közigazgatási per és az egyéb közigazgatási bírósági eljárás során elrendelt elővezetés végrehajtása során felmerült költségek megtérítésére irányadó.

A Pp.-nek *a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény* 6. §-a, 35. § (1) bekezdése és 78. § (1) bekezdése, valamint *a bírósági polgári nemperes eljárásokban alkalmazandó szabályokról, valamint egyes bírósági nemperes eljárásokról szóló 2017. évi CXVIII. törvény* 1. §-a alapján a közigazgatási perben és az egyéb közigazgatási bírósági

eljárásban valamint a polgári nemperes eljárásokban is alkalmazandó általános bizonyítási szabályt tartalmazó 272. § (1) bekezdés c) pontja, továbbá a Pp.-nek a 443. § (2) bekezdése, a 444. § (2) bekezdése és a 469. § (1) bekezdése az alkalmazható kényszerítő eszközökre vonatkozó szabályok között rendelkezik az elővezetés elrendelésének lehetőségéről.

A 2. §-hoz

Arra figyelemmel, hogy az elővezetés fogatosítása során felmerülő költségek megállapítása szempontjából irreleváns, hogy az elrendelésre milyen eljárásban kerül sor, a Tervezet – a 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendelet eddigi szabályozási logikáját alapul véve, de már merev hivatkozás nélkül – *a büntetőeljárásban, a szabálysértési eljárásban, valamint a büntetés-végrehajtás során elrendelt elővezetés és előállítás során felmerült költség megtérítésének részletes szabályairól szóló BM rendelet* szabályait rendeli alkalmazni a hatálya alá tartozó eljárásokban elrendelt elővezetés fogatosítása során felmerült költségek összegének megállapítására és megtérítésére is.

A Pp. 438. §-ának *a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény módosításáról* szóló 2018. évi ... törvény 2. §-ával beiktatandó új (3) bekezdése kimondja, hogy a gondnoksági perekben „*a)z alperes 443. § (2) bekezdése és 444. § (2) bekezdése szerinti elővezetésének költségét az állam viseli*”. Erre tekintettel a Tervezet a gondnoksági perek alperesének elővezetésével felmerült költségek megtérítésére vonatkozó részletszabályként rögzíti, hogy ebben az esetben az elővezetés költségét az elővezetést elrendelő bíróság székhelye szerint illetékes bírósági gazdasági hivatal fizeti meg a jogosultnak.

A 3. §-hoz

A Tervezet 3. §-a az új szabályozás hatályba lépésének időpontját 2019. február 1. napjában határozza meg.

A 4. §-hoz

A Tervezet 4. §-a átmeneti rendelkezést állapít meg.

Az 5. §-hoz

A Tervezet 3. § (2) bekezdése a jelenleg hatályos 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendelet polgári peres és nemperes eljárásokra vonatkozó szabályainak a hatályon kívül helyezéséről rendelkezik annak érdekében, hogy az új BM rendelet hatályon kívül helyezhesse a teljes 35/2008. (XII. 31.) IRM-PM együttes rendeletet.