

A Kormány

...../2018. (.....) Korm. rendelete

az egységes Állami Alkalmazás-fejlesztési Környezetről és az Állami Alkalmazás-katalógusról, valamint az egyes kapcsolódó kormányrendeletek módosításáról

A Kormány az Alaptörvény 15. cikk (3) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében,

a 28. § tekintetében az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 109. § (1) bekezdés 15a. pontjában,

a 29. § tekintetében a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 198. § (1) bekezdés 14. pontjában

az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

E rendelet alkalmazásában

1. *alkalmazás*: az állam működése, a közfeladatok ellátásának támogatása érdekében egy jól körülhatárolható feladat vagy feladatcsoport kezelésére, elvégzésére létrehozott szoftver, szoftverrendszer, amely a felhasználókkal és/vagy más alkalmazásokkal tart kapcsolatot, ennek keretében adatokat, információkat gyűjt, feldolgoz és/vagy szolgáltat. E fogalomba nem tartozik bele a dobozos szoftver,
2. *alkalmazásfejlesztés*: az alkalmazás éles üzembe helyezéséig tartó, új informatikai alkalmazás előállítására irányuló technológiai tevékenységet magában foglaló folyamat,
3. *alkalmazás-továbbfejlesztés*: korábban kifejlesztett alkalmazás olyan funkcionális bővítésére, kiegészítésére vagy az alapvető technológiájának változtatására irányuló tevékenység, amely nem módosítja jelentős mértékben az alapfunkciókat és a forráskódot, hanem azokra épülően valósítja meg az alkalmazás változtatását – ide nem értve a hibajavítást, karbantartást, optimalizálást, IT biztonság növelését, és közvetlenül az alkalmazás informatikai üzemeltetését érintő változtatásokat –,
4. *ágazati integrátor*: az alkalmazásfejlesztéssel érintett szakigazgatási ágazatban működő, az ágazati szakpolitikaért felelős miniszter által kijelölt integratori feladatokat ellátó szervezet
5. *Állami Alkalmazás-fejlesztési Környezet* (a továbbiakban: ÁAFK): a közérdeket vagy a lakosságot közvetlenül szolgáló, állami megrendelésre történő alkalmazásfejlesztések és azok továbbfejlesztései lebonyolításának technológiai háttérét biztosító, az állam által fenntartott és kizárólagosan támogatott teljes körű fejlesztési és tesztelési platform, amely műszaki-technológiai szabályrendszerként komplex technológiai környezetbe ágyazott informatikai szolgáltatások, eszközök, módszerek és keretrendszer összessége,
6. *Állami Alkalmazás-katalógus* (a továbbiakban: ÁAK): az állam működése, annak támogatása érdekében fejlesztett informatikai alkalmazások, valamint az állam által megvásárolt alkalmazások zárt, az alkalmazások funkcionális, szakmai, tartalmi és műszaki adatait tartalmazó, szabályozott adattartalmú nyilvántartására szolgáló elektronikus adatgyűjtő és adatszolgáltató rendszer,
7. *dobozos szoftver*: a kereskedelmi forgalomban – akár gyártótól, akár általa feljogosított disztribútor útján – fizikai adathordozón, letöltés útján vagy felhasználói fiókban történő aktiválással beszerezhető, a feladat megoldásához változtatás nélkül felhasznált szoftver,

8. *fejlesztő szervezet:*
- a) a megrendelő szerv, amely belső fejlesztői erőforrást használ az alkalmazásfejlesztés végrehajtására, vagy
 - b) a megrendelő szerv által lefolytatott beszerzési vagy közbeszerzési eljárás eredményeként kötött szerződésben, a megrendelő szerv által meghatározott követelményeknek eleget tevő alkalmazások létrehozására irányuló alkalmazás-fejlesztési feladatok végrehajtásával megbízott költségvetési szerv, egyéb szolgáltató szervezet, vagy piaci szolgáltató,
9. *központi alkalmazás-szolgáltató:* az állami érdekű alkalmazásfejlesztések központi technológiai-szakértői és alkalmazás-integrátori feladatait, az ÁAK fejlesztését, továbbfejlesztését és alkalmazás-szintű üzemeltetését, valamint az ÁAFK a Kormányzati Adatközpont működéséről szóló kormányrendeletben meghatározott alkalmazásplatform szolgáltatás (aPaaS) szintű fejlesztését, továbbfejlesztését és üzemeltetését ellátó szerv,
10. *központi felügyeleti feladatokat ellátó szerv:* az állami érdekű alkalmazásfejlesztések központi felügyeletét ellátó szerv,
11. *központi infrastruktúra-szolgáltató:* az ÁAFK és az ÁAK alapinfrastruktúráját a Kormányzati Adatközpont működéséről szóló kormányrendeletben meghatározott infrastruktúra szolgáltatóként (IaaS) biztosító, fejlesztő és üzemeltető szerv,
12. *központi szolgáltatók:* a központi alkalmazás-szolgáltató és a központi infrastruktúra-szolgáltató,
13. *megrendelő szerv:* az a szerv, amely a közfeladatai ellátásának informatikai támogatására vonatkozó igényét új vagy meglévő informatikai alkalmazás fejlesztésével, illetve továbbfejlesztésével kívánja kielégíteni,
14. *miniszter:* a közigazgatási informatika infrastrukturális megvalósíthatóságának biztosításáért felelős miniszter,
15. *soron kívüli alkalmazásfejlesztés:* közfeladat ellátásához szükséges alkalmazásfejlesztés vagy alkalmazás-továbbfejlesztés végrehajtására rendelkezésre álló határidő rendkívüli rövidege, továbbá közfeladat megkezdéséhez szükséges alkalmazás létrehozásának, vagy a közfeladat ellátását támogató alkalmazás továbbfejlesztésének halaszthatatlansága (pl. eseti kormánydöntés vagy kritikus működési kényszer) miatt az e rendeletben szabályozott, a fejlesztést támogató engedély kiadását megelőző előkészítő eljárás lefolytatása nélkül megkezdett alkalmazásfejlesztés, vagy alkalmazás-továbbfejlesztés,
16. *szakrendszer:* olyan hardver és szoftver elemekből álló, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló törvényben (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) meghatározott elektronikus információs rendszer (a továbbiakban: informatikai rendszer), amely egy adott szakigazgatási feladatra jellemző speciális szakmai folyamatokkal összefüggő nyilvántartási, ügyintézési tevékenységek végrehajtásához nyújt elektronikus támogatást.

2. §

(1) A rendelet hatálya – a (2)-(4) bekezdésben foglalt eltérésekkel – a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó

a) költségvetési szervek,

b) köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló törvény értelmében közfeladatot ellátó, az a) pontban meg nem jelölt egyéb szervek,

valamint 100 %-os állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok és ezek 100 %-os tulajdonában álló gazdasági társaságok (a továbbiakban együtt: 100 %-os állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok) által kezdeményezett, a közfeladatok ellátása, támogatása vagy kiszolgálása érdekében szükséges, valamint az adott közfeladat ellátásához közvetetten kapcsolódó, a közfeladat ellátását önállóan ugyan nem kiszolgáló, de azt közvetve támogató informatikai alkalmazásfejlesztésekre és alkalmazás-továbbfejlesztésekre terjed ki.

(2) Nem kell alkalmazni az 5. § (2) bekezdését és az 5. § (3) bekezdésében foglalt utaló rendelkezést azokra az egyedi alkalmazásfejlesztésekre, amelyek vonatkozásban a központi felügyeleti feladatokat ellátó szerv az ÁAFK igénybevétele alól eseti felmentést biztosító fejlesztést támogató tanúsítványt bocsátott ki.

(3) Nem kell alkalmazni a 16. § (3) bekezdés b) és c) pontját a központosított informatikai és elektronikus hírközlési szolgáltatásokról szóló 309/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet 3. mellékletében, valamint a nemzeti adatvagyon körébe tartozó állami nyilvántartások adatfeldolgozásának biztosításáról szóló 38/2011. (III. 22.) Korm. rendelet mellékletében meghatározott alkalmazásfejlesztésekre.

(4) A rendelet hatálya abban az esetben terjed ki a nem a Kormány irányítása alá tartozó állami költségvetési szerv, mint megrendelő szerv által kezdeményezett alkalmazásfejlesztésekre, ha a nem a Kormány irányítása alá tartozó szerv vezetője az E-ügyintézési tv. 104/A. §-a alapján az e rendeletben foglalt szolgáltatások igénybevételét az e-közigazgatásért felelős miniszternél kezdeményezi.

(5) A miniszter, valamint a 3. § (1) és (2) bekezdése szerinti szervek e rendelet szerinti eljárásai nem minősülnek hatósági eljárásnak.

2. A központi alkalmazás-szolgáltató, a központi infrastruktúra-szolgáltató, valamint a központi felügyeleti feladatokat ellátó szerv kijelölése

3. §

(1) A Kormány központi alkalmazás-szolgáltatóként az IdomSoft Informatikai Zártkörűen Működő Részvénytársaságot (a továbbiakban: központi alkalmazás-szolgáltató), központi infrastruktúra-szolgáltatóként a NISZ Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaságot (a továbbiakban: központi infrastruktúra-szolgáltató) jelöli ki.

(2) A Kormány központi felügyeleti feladatokat ellátó szervként az Elektronikus Ügyintézési Felügyeletet (a továbbiakban: Felügyelet) jelöli ki.

3. A központi alkalmazás-szolgáltató, a központi infrastruktúra-szolgáltató, valamint a központi felügyeleti feladatokat ellátó szerv feladatai

4. §

(1) A központi alkalmazás-szolgáltató

a) az ÁAFK-val kapcsolatos feladatai körében

aa) végzi az ÁAFK alkalmazásplatform szolgáltatás (aPaaS) szintű fejlesztését, továbbfejlesztését és üzemeltetését,

- ab)* ellátja az alkalmazásfejlesztésekkel kapcsolatos technológiai-szakértői és alkalmazás-integrátori feladatokat,
 - ac)* végzi az ágazati integrátorok tevékenységének összehangolását, ennek keretében az ágazati integrátorokkal együttműködési megállapodást köt,
 - ad)* kiadja a fejlesztési igények Felügyelet felé történő benyújtásához szükséges, 15. § (1) bekezdése szerinti igazolást,
 - ae)* ellátja a leszállított alkalmazás átvételére irányuló eljárásban szakértőként történő közreműködéssel és szakmai vélemény kiállításával kapcsolatos feladatokat,
 - af)* meghatározza és az ÁAFK elektronikus felületen közzéteszi az ÁAFK igénybevételére vonatkozó műszaki és adminisztratív feltételeket, amelyeket az ÁAFK-ra vonatkozó szolgáltatási szabályzat, a fejlesztési-szakmai követelmény- és szabályrendszer, a módszertani és műszaki dokumentáció, a szolgáltatásra vonatkozó csatlakozási megállapodás, és az egyéb kapcsolódó dokumentumok tartalmazzák,
 - ag)* megkötí az ÁAFK, mint központi infokommunikációs közszolgáltatás igénybevételére irányuló központi közszolgáltatás igénybevételi megállapodást a megrendelő szervekkel,
 - ah)* megkötí az ÁAFK eseti használatára vonatkozó háromoldalú szolgáltatási szerződést a megrendelő szervvel és a fejlesztő szervezettel az adott fejlesztés végrehajtására,
 - b)* az ÁAK-kal kapcsolatos feladatai körében:
 - ba)* ellátja az ÁAK vezetésével kapcsolatos feladatokat,
 - bb)* végzi az ÁAK fejlesztését, továbbfejlesztését és alkalmazás-szintű üzemeltetését,
 - bc)* a Felügyelet honlapján közzétett szakpolitikai elvek és követelmények alapján kidolgozza és az ÁAK felületen közzéteszi az ÁAK-ba történő első adatfeltöltéshez (a továbbiakban: ösfeltöltéshez) szükséges módszertani útmutatót, valamint a nyilvántartási adatok kötelező adattartalmára vonatkozó részletes követelményeket,
 - bd)* gondoskodik az ÁAK-ban nyilvántartott alkalmazásokkal kapcsolatos egyedi névazonosítási módszertan bevezetéséről,
 - be)* szakmai támogatást nyújt a megrendelő szervnek a 15. §-ban előírt előzetes ellenőrzése lefolytatásához,
 - bf)* gondoskodik az e rendelet alapján az ÁAFK-ban fejlesztett vagy továbbfejlesztett alkalmazásoknak az ÁAK-ban – a megrendelő szervek közreműködésével – történő nyilvántartásba vételéről.
- (2) A központi infrastruktúra-szolgáltató
- a)* virtualizációs szinten és az alatt biztosítja, fejleszti és továbbfejleszti az ÁAFK és az ÁAK működéséhez szükséges alpinfrastrukturális háttérkapacitásokat és nyújtja az ezekhez szükséges alpinfrastruktúra-működtetési szolgáltatásokat a Kormányzati Adatközpontban (IaaS szint),
 - b)* nyújtja az ÁAFK és az ÁAK elérését biztosító hálózati infrastruktúra és egyéb hálózat üzemeltetési szolgáltatásokat,
 - c)* kialakítja és az ÁAFK felületen közzéteszi az ÁAFK-ot használó fejlesztő szervezetek infrastruktúra szintű hozzáféréseinek szabályrendszerét és az igénybevételhez kapcsolódó módszertani útmutatókat,
 - d)* a központi alkalmazás-szolgáltató bevonásával kialakítja és az ÁAFK, valamint az ÁAK rendszerfelületein közzéteszi az ÁAFK és az ÁAK használatával kapcsolatos technológiai és IT biztonsági követelményeket meghatározó módszertani ajánlásokat.
- (3) A Felügyelet – a miniszter által meghatározott szakpolitikai irányelvek alapján –
- a)* szakmai ajánlásként honlapján közzéteszi az alkalmazásfejlesztésekkel összefüggésben a miniszter által meghatározott szakpolitikai elveket, a központi alkalmazás-szolgáltató által kidolgozott szakmai- és technológiai követelményeket,

- b) kiadja az alkalmazásfejlesztés megvalósítását támogató tanúsítványt,
- c) a fejlesztő szervezetek által készre jelentett alkalmazások átadás-átvételi eljárásában a központi alkalmazás-szolgáltató által kiállított szakmai vélemény felülvizsgálatával kapcsolatos kérelmeket elbírálja, a felülvizsgálati eljárásban hozott döntéséről a megrendelő szervet, valamint a központi alkalmazás-szolgáltatót tájékoztatja,
- d) szakmai ajánlásként honlapján közzéteszi az ÁAK-ba történő adatfeltöltést lehetővé tévő, a központi alkalmazás-szolgáltató által kidolgozott módszertani ajánlást,
- e) közzététel előtt jóváhagyja a központi szolgáltatók által készített
- ea) az (1) bekezdés a) pont a) alpontjában,
- eb) az (1) bekezdés b) pont b) alpontjában,
- ec) a (2) bekezdés c) pontjában,
- ed) a (2) bekezdés d) pontjában felsorolt dokumentációkat,
- f) ellátja az e rendeletben meghatározott egyéb feladatait.

4. Az alkalmazásfejlesztésekre vonatkozó egységes állami követelmények meghatározása

5. §

(1) A megrendelő szervnek az alkalmazásfejlesztések tervezése, a fejlesztő szervezet beszerzése, kiválasztása, valamint a fejlesztési feladat megvalósítása során az 1. mellékletben foglalt szakmapolitikai alapkövetelményeket érvényesítenie kell.

(2) Az alkalmazásfejlesztést, ideértve a fejlesztendő alkalmazásokkal kapcsolatos fejlesztői és felhasználói tesztelési eljárásokat – az e rendeletben foglalt kivételekkel – az ÁAFK-ban kell elvégezni.

(3) A Felügyelet – a megrendelő szerv által a 16. § szerint benyújtott kérelem alapján – felmentést adhat az ÁAFK kötelező igénybevétele alól

a) alkalmazásfejlesztés esetén, ha a megrendelő szerv az általa kezdeményezett alkalmazásfejlesztést közbeszerzési eljárásban kiválasztott fejlesztő szervezettel kötött szerződés alapján kívánja megvalósítani és a megrendelő szerv a fejlesztő szervezet kiválasztására irányuló közbeszerzési felhívást, az ÁAFK kötelező igénybevétele tekintetében a megrendelő szervre meghatározott alkalmazási időpontot megelőzően közzétette,

b) alkalmazás-továbbfejlesztése esetén, ha a továbbfejlesztendő alkalmazás alapfejlesztése és éles üzembe állítása az ÁAFK kötelező igénybevétele tekintetében a megrendelő szervre meghatározott alkalmazási időpontot megelőzően már megtörtént és az alkalmazás-továbbfejlesztés ÁAFK-ban való elvégzése érdekében szükséges migrációs feladatok, vagy az alapfejlesztéshez kapcsolódó szerzői jogok jelentősen hátráltatnák vagy ellehetetlenítenék az alkalmazás továbbfejlesztését.

(4) A Felügyelet az alkalmazásfejlesztést támogató tanúsítványban rendelkezik a (3) bekezdés szerinti felmentésről.

(5) Az alkalmazásfejlesztésekkel kapcsolatos szakigazgatási döntések megalapozott előkészítése érdekében a költségvetési fejezetet irányító szerv, a saját és az általa irányított vagy felügyelt költségvetési szervek, valamint a 100 %-os állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok vonatkozásában összesítve, továbbá a 2. § (4) bekezdése esetén a nem a Kormány irányítása alá tartozó szerv vezetője minden év november 30-ig megküldi a következő évre tervezett alkalmazás-fejlesztési feladatokról szóló fejlesztési tervét a miniszternek.

(6) Ha az állami szervek informatikai fejlesztéseinek koordinációjáról szóló kormányrendelet szerinti eljárásában az e-közigazgatásért felelős miniszter az állami szerv fejlesztési tervét támogatta, az állami szerv a Felügyelet által kiadott, az adott egyedi fejlesztést támogató tanúsítványban foglaltak szerint folytathatja le a fejleszteni kívánt alkalmazástermék beszerzését, valamint a fejlesztést.

5. Az ÁAFK létrehozása, működtetése és igénybevételének közös szabályai

6. §

(1) Az ÁAFK alkalmazás oldali fejlesztését és továbbfejlesztését a miniszterrel kötött fejlesztési típusú közszolgáltatási szerződés keretében a központi alkalmazás-szolgáltató végzi, a központi infrastruktúra-szolgáltató által a miniszterrel kötött fejlesztési típusú közszolgáltatási szerződés szerint létesített központi infrastruktúrán.

(2) Az ÁAFK működtetésére a központi alkalmazás-szolgáltató alkalmazás-üzemeltetési, a központi infrastruktúra-szolgáltató infrastruktúra-üzemeltetési célú közszolgáltatási szerződést köt a miniszterrel.

(3) A miniszter az e-közigazgatási és informatikai fejlesztések egységesítéséért felelős miniszter bevonásával az ÁAFK fejlesztési irányai meghatározása érdekében az ágazati integrátorok által delegált személyek, az NHIT képviselőjének részvételével, valamint, a központi alkalmazás-szolgáltató és a központi infrastruktúra-szolgáltató bevonásával a központosított informatikai és elektronikus hírközlési szolgáltatásokról szóló kormányrendelet szerinti munkacsoport keretében albizottsági formában egyeztető fórumot működtet. Az albizottságba a miniszter más, az érintett szakmai kérdések megvitatására alkalmas személyt is meghívhat.

(4) Az albizottság:

a) javaslatokat fogalmaz meg az ÁAFK működését és fejlesztését biztosító közszolgáltatási szerződés szakmai tartalmára.

b) előzetesen megvizsgálja azokat az ÁAFK-ban alkalmazandó új fejlesztői eszközöket, technológiai elemeket, nyílt forráskódú szoftverkönyvtárakat, megoldásokat, amelyeket a fejlesztők alkalmazni kívánnak, és állást foglal az alkalmazandó eszközökről, megoldásokról.

c) javaslatokat dolgoz ki a felhasználható biztonsági megoldásokra az informatikai biztonság követelményeinek érvényesítéséhez.

7. §

(1) Az ÁAFK keretében nyújtott szolgáltatások a 4. § (1) bekezdés a) pont ah) alpontja szerinti egyedi szolgáltatási szerződésben meghatározott kapacitások mértékéig költségtérítés nélkül vehetőek igénybe – a megrendelő szerv e rendelet szerinti közszolgáltatás igénybevételére való jogosultságára tekintettel, a megrendelő szervvel a (2) bekezdésben foglaltak szerint fennálló megbízása alapján – az eseti alkalmazásfejlesztési feladat elvégzésére jogosult fejlesztő szervezet által.

(2) A megrendelő szerv által kiadott egyedi alkalmazásfejlesztési megbízással rendelkező szervezet – a központi alkalmazás-szolgáltatóval az ÁAFK használatára vonatkozó egyedi szolgáltatási szerződés megkötését követően – az ÁAFK funkcionalitásának használatával és

szabályrendszerének betartásával köteles végrehajtani a fejlesztési megbízás teljesítése érdekében szükséges alkalmazás-fejlesztési, tesztelési és bevezetési feladatokat.

(3) Az alkalmazásfejlesztést a megrendelő megbízása alapján végző fejlesztő szervezet a megrendelő szervvel kötött vállalkozási szerződése alapján, a vállalkozási szerződésben megjelölt egyedi alkalmazásfejlesztési feladat vonatkozásában a központi alkalmazás-szolgáltatóval egyedi szolgáltatási szerződést köt.

(4) A (3) bekezdés szerint megkötött egyedi szolgáltatási szerződés kötelező tartalmi elemei:

- a) a szerződő felek adatai,
- b) a szerződés időbeli hatálya,
- c) a szerződés keretében fejlesztendő alkalmazás meghatározása,
- d) a szerződés keretében igénybe vehető, térítésmentes szolgáltatások (alapszolgáltatások) köre,
- e) az alapszolgáltatásokon túli egyéb szolgáltatások (kiegészítő szolgáltatások) megjelölése, igénybevételének feltételei és díja, valamint az elszámolásra vonatkozó szabályok,
- f) a fejlesztési környezet használatának műszaki-technikai alapfeltételei,
- g) a felek által az alkalmazásfejlesztés folyamatában közösen kijelölt fejlesztési mérföldkövek, amelyek elérésekor a központi alkalmazás-szolgáltató előre meghatározott szempontok alapján ellenőrizni köteles, hogy a fejlesztés előrehaladása és annak elért részeredményei összhangban állnak-e a 18. § (2) bekezdése szerint vizsgálandó követelményekkel,
- h) a szerződő felek jogai és kötelezettségei.

8. §

(1) Az ÁAFK működtetése során a központi alkalmazás-szolgáltató biztosítja, hogy a 2. § (2) és (3) bekezdése szerint eltérő szabályok alá tartozó, valamint – ha ezt a 2. § (4) bekezdése szerinti megrendelő szerv igényli – az általa kezdeményezett alkalmazásfejlesztések megvalósítását közfeladatként ellátó állami fejlesztő szervezetek, vagy ilyen közfeladat ellátásával megbízott 100 %-os állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok az ÁAFK által biztosított fejlesztői környezethez alrendszerként csatlakozzanak.

(2) Az (1) bekezdés szerint csatlakozó fejlesztői alrendszer ÁAFK-val való összehangolása vagy integrációja során biztosítani kell, hogy az ÁAFK-ban rendelkezésre álló fejlesztői eszközrendszer igénybevétele az ÁAFK-hoz csatlakozó fejlesztői alrendszer számára költségmentesen történjen.

(3) A központi alkalmazás-szolgáltató az ÁAFK technológiai elemeinek működését folyamatosan figyelemmel kíséri, az ÁAFK-ban alkalmazott megoldásokat rendszeresen felülvizsgálja. Ezen tevékenysége során együttműködik az ÁAFK-ban fejlesztést végző szervezetekkel.

(4) Az ÁAFK folyamatos továbbfejlesztésének céljait az iparágban elérhető legjobb módszerek implementálásával, a 6. § szerinti albizottság állítja össze és értékeli azok végrehajtását. A miniszter az ÁAFK fejlesztésére irányuló közszolgáltatási szerződés műszaki-szakmai tartalmának összeállítása során kikéri az albizottság véleményét.

6. Az ÁAK létrehozása, működtetése és az adatfeltöltés közös szabályai

9. §

(1) Az ÁAK alkalmazás oldali fejlesztését és továbbfejlesztését a miniszterrel kötött fejlesztési típusú közszolgáltatási szerződés keretében a központi alkalmazás-szolgáltató végzi, a központi infrastruktúra-szolgáltató által a miniszterrel kötött fejlesztési típusú közszolgáltatási szerződés keretében létesített központi infrastruktúrán.

(2) Az ÁAK működtetésére a központi alkalmazás-szolgáltató alkalmazás-üzemeltetési, a központi infrastruktúra-szolgáltató, infrastruktúra-üzemeltetési célú közszolgáltatási szerződést köt a miniszterrel.

(3) Az ÁAK-ban létre kell hozni és naprakészen kell vezetni – az e rendeletben szabályozott eltérésekkel – a közfeladatok ellátására, támogatására vagy kiszolgálására szolgáló alkalmazások funkcionális, szakmai, tartalmi és műszaki jellemzőire vonatkozó információkat tartalmazó központi adatbázist.

(4) Az ÁAK-ban nyilvántartott alkalmazásokra vonatkozóan a következő adatkategóriákban kell adatokat nyilvántartani:

- a) az alkalmazást használó szerv, szervezet adatai,
- b) az alkalmazást üzemeltető szerv, szervezet adatai,
- c) az alkalmazás tulajdonosának adatai,
- d) az alkalmazást fejlesztő szerv, szervezet adatai,
- e) az alkalmazás általános adatai, különös tekintettel a kapcsolódó jogszabályi előírásokra
- f) az alkalmazás általános működésének leírása, működési kézikönyve,
- g) az alkalmazás műszaki tartalmára vonatkozó adatok,
- h) biztonsági kategória (az Ibtv. és a hozzá kapcsolódó végrehajtási rendeletek – különös tekintettel a 41/2015. (VII.15.) BM rendelet – által előírt elektronikus információs rendszerek biztonsági osztályba sorolására),
- i) az alkalmazással kapcsolatban álló rendszerek és alkalmazások felsorolása.

(5) Az ÁAK-ban nyilvántartott és a (4) bekezdés szerinti adatkategóriákban gyűjtött adatoknak elegendőnek és alkalmasnak, továbbá a megrendelő szervek számára közvetlenül hozzáférhetőnek kell lenniük annak érdekében, hogy a nyilvántartott alkalmazások előzetes szakmai, tartalmi és funkcionális vizsgálata alapján az új igényként megjelenő alkalmazásfejlesztések ÁAFK-ban történő lefolytatásának szükségessége, illetve lehetősége a megrendelő szerv, valamint az eljárásban részt vevő egyéb szervezetek számára objektív módon megítélhető legyen.

(6) Az ÁAK-hoz közvetlen elektronikus hozzáférést kell biztosítani a Felügyelet, az e-közigazgatási és informatikai fejlesztések egységesítéséért felelős miniszter, a központi alkalmazás-szolgáltató, az ágazati integrátorok, valamint a megrendelő szervek részére.

10. §

(1) A 9. § (4) bekezdésében meghatározott adatkategóriákban szereplő adatok ÁAK-ba való ősfeltöltését, majd az adattartalom folyamatos karbantartását – az adattartalom valódiságáért és naprakészségéért felelős – a 2. § hatálya alá tartozó szerv végzi.

(2) Az (1) bekezdés szerinti adattartalom karbantartási kötelezettség alól kivételt képeznek az egyes alkalmazások – katalógusban szereplő – paramétereinek azon módosításai, amelyek az adott alkalmazás ÁAFK-ban való továbbfejlesztése során bekövetkezett változásokból adódnak. Ezekben az esetekben az érintett adatok aktualizálását a központi alkalmazás-szolgáltató végzi el.

11. §

(1) Az ÁAK adatszerkezetének rendszeres felülvizsgálatát, adattisztítását szolgáló feladatokat, továbbá az ÁAFK-ban újonnan fejlesztett vagy továbbfejlesztett – és a 18. § (5) bekezdése szerint kiadott szakmai véleményben, vagy a Felügyelet általi felülvizsgálati eljárásban megfelelőnek minősített – alkalmazások ÁAK-ba történő feltöltését – a szakmai vélemény kiadását, illetve a Felügyelet döntését követő 8 napon belül – a központi alkalmazás-szolgáltató hajtja végre.

(2) Az ÁAFK igénybevétele nélkül fejlesztett vagy továbbfejlesztett alkalmazások tekintetében az ÁAK adatainak – a központi alkalmazás-szolgáltató által biztosított elektronikus rendszeren keresztül történő – naprakészen tartása az alkalmazás fejlesztését vagy továbbfejlesztését kezdeményező, vagy – ha az alkalmazást nem a fejlesztés, vagy a továbbfejlesztést kezdeményező szerv működteti – az alkalmazást működtető állami szerv feladata.

(3) Az ÁAK-ban nem szereplő alkalmazások – az e rendeletben meghatározott kivételekkel – nem telepíthetőek sem központi, sem az érintett állami szerv által működtetett saját, sem pedig más szerv által, – de az érintett állami szerv érdekében vagy javára működtetett – elkülönült állami infrastruktúra környezetbe.

7. Az alkalmazásfejlesztések előkészítésének szabályai

12. §

(1) Az alkalmazásfejlesztések közfeladatok ellátásához való illeszkedéséről, a felmerülő fejlesztési igények vonatkozásában az ágazati szakpolitikai követelmények érvényesülésének biztosításáról, valamint a tervezett fejlesztések tárgya szerint feladat- és hatáskörében érintett miniszter (a továbbiakban: szakpolitikáért felelős miniszter) az általa írásban kijelölt egy vagy több ágazati integrátor útján gondoskodik.

(2) A szakpolitikáért felelős miniszter az ágazati integrátori feladatokra – a szervezet feladatkörébe utalt alkalmazásfejlesztési tárgyerületek meghatározásával – kijelölt szervezetet – a felelős vezető és szakmai kapcsolattartó személyek megjelölésével – a Felügyeletnek jelenti be. A Felügyelet a bejelentéstől számított 5 napon belül tájékoztatja a központi alkalmazás-szolgáltatót a bejelentésről és a bejelentésben közölt adatokról.

(3) Ágazati integrátorként kijelölhető bármely, a szakpolitikáért felelős miniszter irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szerv vagy annak valamely szervezeti egysége, továbbá a felügyelete vagy irányítása alá tartozó 100 %-os állami tulajdonban lévő gazdasági társaság.

(4) A központi alkalmazás-szolgáltató és a kijelölt ágazati integrátor a (2) bekezdés szerinti bejelentéstől számított 30 napon belül együttműködési megállapodást köt az ágazati integrátor

ÁAFK-hoz és ÁAK-hoz történő – az e rendelet szerinti feladatainak ellátásához szükséges mértékű – közvetlen hozzáférési jogosultságának biztosítása, valamint az e rendelet szerinti feladataik összehangolása érdekében.

(5) Ha a szakpolitikáért felelős miniszter az ágazati integrátor kijelölését megszünteti, erről a (2) bekezdésben meghatározott módon 5 napon belül értesíti a Felügyeletet.

13. §

(1) A megrendelő szerv a 4. § (3) bekezdés b) pontja szerinti támogató tanúsítvány kiadását megelőző előkészítő szakaszban beszerzi az alkalmazásfejlesztés tárgya szerint kijelölt ágazati integrátor előzetes, szakmai szempontú támogató nyilatkozatát.

(2) Az ágazati integrátor az előzetes szakmai támogató nyilatkozat kiadásával kapcsolatos eljárásában vizsgálja a fejlesztendő alkalmazás

- a) ágazati szakpolitikával való összeegyeztethetőségét,
- b) ágazatban már működő, az alkalmazás tárgyával összefüggő informatikai szakrendszerekkel való összhangját és szükség szerinti összeilleszthetőségét, integrálhatóságát,
- c) támogatni kívánt közfeladathoz való illeszkedését, szakmai és funkcionális megfelelőségét,
- d) szakmai támogathatóságát az ágazati szakpolitikáért felelős miniszter által meghatározott ágazati követelmények szempontjából.

(3) Az ágazati integrátor feladata ellátásának rendjét a szakpolitikáért felelős miniszter határozza meg. A miniszter e feladatkörében rendelkezhet arról, hogy az ágazati integrátor közvetlen támogatást nyújt a megrendelő szerv 14. §-ban foglalt feladatának ellátása érdekében.

14. §

A megrendelő szerv az ágazati integrátor előzetes hozzájáruló nyilatkozata birtokában az ÁAK-ban műszaki szakmai és funkcionálisi szempontból előzetesen ellenőrzi, hogy rendelkezésre áll-e már olyan állami érdekű alkalmazás, amely közvetlenül alkalmas, vagy a rendelkezésre álló állami informatikai kapacitások fejlesztésével alkalmassá tehető a felmerült fejlesztési igény kielégítésére.

15. §

(1) A megrendelő szerv az alkalmazásfejlesztés engedélyezését megelőző előkészítő szakaszban köteles beszerezni a központi alkalmazás-szolgáltató támogató igazolását.

(2) A megrendelő szervnek az (1) bekezdés szerinti igazolás beszerzése érdekében a központi alkalmazás-szolgáltató részére elektronikus úton rendelkezésre kell bocsátania a 16. § (3) bekezdésében szereplő dokumentációt.

(3) A központi alkalmazás-szolgáltató az igazolás kiadása érdekében vizsgálja, hogy

a) a megrendelő szerv a feladat kiírása során teljes körűen érvényre juttatta-e az egységes állami követelményrendszerben szereplő előírásokat,
b) a megrendelő szerv beszerezte-e az ágazati integrátor előzetes szakmai szempontú támogató nyilatkozatát,
c) a megrendelő szerv elvégezte-e a szükséges ellenőrzéseket az ÁAK-ban,
d) a fejlesztendő alkalmazás funkcionalitását tekintve nem helyettesíthető-e az állam tulajdonában lévő más alkalmazásokkal,
e) már meglévő alkalmazás állami fejlesztői kapacitások felhasználása mellett alkalmassá tehető-e a megrendelői igény kielégítésére,
f) a fejlesztendő alkalmazás állami infrastruktúra környezetbe való illesztése – a központi infrastruktúra-szolgáltató szakmai véleménye alapján – nem ütközik-e a központi infrastruktúra-szolgáltató által felügyelt és működtetett, valamint a központi infrastruktúrákkal összekapcsolt, más által működtetett állami infrastruktúrákkal kapcsolatban meghatározott technológiai és kormányzati konszolidációs követelményekbe.

(4) A központi alkalmazás-szolgáltató, a kérelem kézhezvételét követő 10 napon belül állítja ki az (1) bekezdés szerinti támogató igazolást a megrendelő szerv részére.

(5) Ha a központi alkalmazás-szolgáltató az igazolás kiállítását a (3) bekezdés szerinti vizsgálat eredménye alapján megtagadja, a megrendelő szerv

a) az alkalmazásfejlesztési igényétől elállhat,
b) a központi alkalmazás-szolgáltató által adott indoklás alapulvételével a megrendelői igények módosításával, vagy az előkészítési folyamat során elvégzett feladatok ismételt végrehajtását követően, az igazolás kiadására irányuló új eljárást kezdeményezhet, vagy
c) ha az igazolás kiállításának megtagadásával nem ért egyet, a megtagadás felülvizsgálatát kérheti a Felügyeletről, a megtagadásról szóló értesítés kézhezvételétől számított 5 napon belül.

(6) A Felügyelet az (5) bekezdés c) pontja szerinti eljárása során a központi alkalmazás-szolgáltatótól haladéktalanul beszerzi a (2) bekezdés szerinti dokumentumokat. A Felügyelet a felülvizsgálati kérelemről a kérelem beérkezését követő 8 napon belül dönt.

(7) Ha az (1) bekezdés szerinti igazolás kiállítását a központi alkalmazás-szolgáltató arra alapozva tagadja meg, hogy az ÁAK-ban már szerepel olyan alkalmazás, amelynek a gazdaságossági követelmények érvényesülésének biztosításával történő továbbfejlesztésével a fejleszteni kívánt új alkalmazás vagy funkció létrehozható, úgy az ÁAK-ban már szereplő, a központi alkalmazás-szolgáltató által megjelölt alkalmazást működtető szervezet köteles együttműködni a megrendelő szervvel, a már létező alkalmazás továbbfejlesztésének érdekében.

(8) Ha az alkalmazást működtető szervezet a (7) bekezdésben foglalt szakmai együttműködést nem biztosítja a megrendelő szerv számára, azt a megrendelő szerv haladéktalanul jelzi a Felügyelet felé.

(9) A megrendelő szerv (8) bekezdés szerinti jelzése esetén a Felügyelet írásban – az együttműködés teljesítésére vonatkozó tájékoztató válaszával megküldésének kötelezettsége előírásával –, az alkalmazást működtető szervezet felügyeleti szervének egyidejű értesítése mellett felszólítja az alkalmazást működtető, hogy működjön együtt a megrendelő szervvel a (7) bekezdésben foglaltak szerint.

8. Az alkalmazásfejlesztések megindításának kezdeményezése

16. §

(1) A megrendelő szerv az általa igényelt alkalmazásfejlesztés ÁAFK-ban történő lebonyolításának Felügyelet általi jóváhagyását a 13-15. §-ban foglalt előkészítő eljárás lefolytatását követően az egyedi alkalmazásfejlesztés ÁAFK-ban történő megindításának jóváhagyására irányuló kérelem Felügyelethez történő benyújtásával kezdeményezi.

(2) Az (1) bekezdés szerint benyújtott kérelemnek tartalmaznia kell:

- a) a megrendelő szerv nevét,
- b) a megrendelő szerv által kijelölt kapcsolattartó nevét és elérhetőségét,
- c) a 15. § (1) bekezdése szerinti igazolást,
- d) a megrendelő által igényelt fejlesztéshez kapcsolódó, (3) bekezdés szerinti szakmai dokumentációt, valamint
- e) – ha a feltételei fennállnak - az 5. § (3) bekezdése szerinti, ÁAFK-n kívüli fejlesztésre vonatkozó felmentési kérelmet és annak szakmai indoklását.

(3) A megrendelő szerv által a Felügyelethez benyújtandó szakmai dokumentációnak tartalmaznia kell:

- a) a fejleszteni kívánt alkalmazás tervezett műszaki-technológiai és funkcionális leírását,
- b) a megrendelő szerv nyilatkozatát és az általa előzetesen elvégzett vizsgálat szakmai indoklását arra vonatkozóan, hogy
 - ba) az általa fejleszteni tervezett funkcionalitású alkalmazás az ÁAK-ban nem szerepel, illetve nincs olyan az ÁAK-ban szereplő állami tulajdonú alkalmazás, amely a gazdaságossági követelmények érvényesülésének biztosításával alkalmassá tehető az általa megvalósítani tervezett igény kielégítésére, vagy
 - bb) az ÁAK-ban elvégzett ellenőrzése során megállapította, hogy létezik az általa kifejleszteni tervezett funkcionalitású alkalmazáshoz hasonló – állami tulajdonban lévő – zárt vagy nyílt forráskódú termék, amelynek továbbfejlesztését, átalakítását tervezi,
- c) a b) pont szerinti kérdésben az ágazati integrátor állásfoglalását és ennek indoklását,
- d) a 13. § (1) bekezdése szerinti nyilatkozatot,
- e) az 1. melléklet szerinti követelmények tervezett érvényesítésének bemutatását.

(4) Ha a kérelem megfelel a jogszabályi feltételeknek, a Felügyelet az alkalmazásfejlesztés vonatkozásában annak megvalósítását támogató tanúsítványt ad ki, egyéb esetben a kérelem beérkezésétől számított 5 napon belül – 8 napos határidővel – hiánypótlásra hívja fel a megrendelő szervet. A Felügyelet eljárásának határideje 15 nap, amely a hiánypótlás határidejével meghosszabbodik.

(5) A Felügyelet az alkalmazásfejlesztés megvalósítását támogató tanúsítvány kiadását megtagadja, ha

- a) a központi alkalmazás-szolgáltató a 15. § (1) bekezdése szerinti igazolást nem állította ki és azt a Felügyelet a 15. § (5) bekezdés c) pontja szerinti felülvizsgálata során sem pótolta,
- b) a hiánypótlás során a megrendelő szerv nem teljesítette a Felügyelet által a (4) bekezdés szerinti hiánypótlási felhívásban meghatározottakat,
- c) a hiánypótlásra nyitva álló határidő eredménytelenül telt el.

9. Az alkalmazásfejlesztések végrehajtása

17. §

(1) Az alkalmazásfejlesztés végrehajtását – a 13. alcímben szabályozott kivétellel – kizárólag a Felügyelet által kibocsátott,

- a) az alkalmazásfejlesztés megvalósítását támogató tanúsítvány birtokában lehet megkezdeni az ÁAFK-ban, vagy
- b) az ÁAFK igénybevétele alóli felmentést tartalmazó támogató tanúsítvány alapján lehet megkezdeni az ÁAFK-n kívül.

(2) Az (1) bekezdés b) pontja alapján végzett alkalmazásfejlesztésekre az 5. § (1) bekezdésben, a 9. § (3) bekezdésében, a 10. §-ban, a 11. § (2) és (3) bekezdésében, a 12-16. §-ban, valamint a 18. és 19. §-ban foglaltakat alkalmazni kell.

(3) A központi alkalmazás-szolgáltató – az ágazati integrátor bevonásával – az alkalmazásfejlesztés végrehajtásának időszakában a 7. § (4) bekezdés g) pontja szerint meghatározott ütemterv és szempontrendszer alapján ellenőrzi az alkalmazásfejlesztés megvalósítását.

(4) Ha a (3) bekezdésben foglaltak végrehajtása során a központi alkalmazás-szolgáltató azt állapítja meg, hogy az alkalmazásfejlesztést végrehajtó fejlesztő szervezet a jogszabályban, vagy az alkalmazásfejlesztés megvalósítása tárgyában lefolytatott közbeszerzési eljárásban meghatározott feltételeknek nem megfelelő módon végzi az alkalmazásfejlesztést, erről – a Felügyelet értesítése mellett – soron kívül tájékoztatja a megrendelő szervet.

10. A műszaki-szakmai átadás-átvételi eljárás lefolytatásának szabályai

18. §

(1) A megrendelő szervnek a fejlesztő szervezet által készre jelentett alkalmazás műszaki-szakmai átadás-átvételére irányuló eljárásába a központi alkalmazás-szolgáltatót be kell vonnia.

(2) A központi alkalmazás-szolgáltató az (1) bekezdés szerinti eljárásban

- a) meggyőződik arról, hogy a megrendelő szerv az alkalmazás műszaki-szakmai átvétele során a szükséges szakmai megfelelőségi ellenőrzéseket, teszteléseket elvégezte-e,
- b) megvizsgálja, hogy a kifejlesztett rendszer megfelel-e az egységes állami követelményrendszerre épülő szakmapolitikai követelményekben, valamint az ez utóbbin alapuló fejlesztési-szakmai követelmény- és szabályrendszernek.

(3) Az elkészült alkalmazás szakmai tartalmának és szakmapolitikai igényeknek való megfelelőségét a központi alkalmazás-szolgáltató felkérése alapján az ágazati integrátor vizsgálja és az elkészült alkalmazás 13. § (2) bekezdése szerinti szempontok alapján történő megfelelőségéről nyilatkozatot állít ki, amelyet megküld – a központi alkalmazás-szolgáltató felkérését követő legkésőbb 8 napon belül – a központi alkalmazás-szolgáltató részére.

(4) A központi alkalmazás-szolgáltató – ha ez az (5) bekezdés szerinti szakmai véleményének kialakítása érdekében szükséges – szakmai véleményt jogosult kérni a központi

infrastruktúra-szolgáltatótól, aki a szakmai véleményét a megkereséstől számított 5 napon belül köteles a központi alkalmazás-szolgáltató részére megküldeni.

(5) A központi alkalmazás-szolgáltató a lefolytatott vizsgálata eredményéről az (1) bekezdés szerinti eljárásba vonásától számított legkésőbb 15 napon belül – a Felügyelet részére történő egyidejű megküldés mellett – szakmai véleményét bocsát ki a megrendelő szerv részére.

(6) Ha a központi alkalmazás-szolgáltató a vizsgálata alapján „nem megfelelő” minősítést tartalmazó szakmai véleményt bocsát ki, a megrendelő szerv – ha nem él a (8) bekezdésben biztosított jogával – köteles a szakmai véleményben megjelölt hiányosságok pótlására ésszerű póthatáridő tűzésével felszólítani a fejlesztést végző szervezetet.

(7) Ha a (6) bekezdés szerint nyitva álló póthatáridő alatt a fejlesztő szervezet által végrehajtott hiánypótlást követően megismételt vizsgálata alapján a központi alkalmazás-szolgáltató ismételten „nem megfelelő” minősítést tartalmazó szakmai véleményt bocsát ki, vagy a hiánypótlásra nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, a fejlesztett alkalmazás átvételét a megrendelő szerv köteles megtagadni.

(8) Ha a megrendelő szerv a központi alkalmazás-szolgáltató (6) bekezdés szerinti szakmai véleményével nem ért egyet, felülvizsgálatát kérheti a Felügyelettől a szakmai vélemény kézhezvételétől számított 15 napon belül.

(9) A szakmai vélemény felülvizsgálatára irányuló kérelemhez a megrendelő szerv a Felügyelet részére köteles benyújtani

- a) a központi alkalmazás-szolgáltató szakmai véleményét,
- b) a szakmai vélemény felülvizsgálatára irányuló, részletes indokolással ellátott kérelmet, és az ezt alátámasztó dokumentumokat.

(10) A Felügyelet szakmai vélemény felülvizsgálatára irányuló eljárásában hiánypótlásra nincs lehetőség.

(11) Ha álláspontja kialakításához szükséges, a Felügyelet a szakmai vélemény felülvizsgálatára irányuló kérelem beérkezésétől számított 5 napon belül intézkedik a fejlesztéssel érintett területen működő ágazati integrátor állásfoglalásának beszerzése érdekében. Az ágazati integrátor írásbeli állásfoglalását a megkeresés kézhezvételétől számított 5 napon belül köteles megküldeni a Felügyeletnek.

(12) A Felügyelet a szakmai vélemény felülvizsgálatával kapcsolatos döntését a felülvizsgálatra irányuló kérelem kézhezvételétől számított 15 napon belül hozza meg, és arról haladéktalanul tájékoztatja a megrendelőt és a központi alkalmazás-szolgáltatót.

11. Az ÁAFK és az ÁAK igénybevételével kapcsolatos informatikai biztonsági szabályok

19. §

(1) A központi infrastruktúra-szolgáltató – a központi alkalmazás-szolgáltató bevonásával – kialakítja az ÁAFK és az ÁAK igénybevételével kapcsolatos informatikai biztonsági követelményeket meghatározó módszertani ajánlásokat.

(2) Az ÁAFK és az ÁAK igénybevételével kapcsolatos szolgáltatások vonatkozásában az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény (a továbbiakban: Ibtv.) 5. és 6. §-ában foglalt védelmi intézkedések megtételének kötelezettsége a központi alkalmazás-szolgáltatót terheli az alkalmazás- és platform szolgáltatásokba (SaaS és PaaS) tartozó rendszerelemek és az ezekkel szorosan összefüggő eljárások, valamint az ezeket kezelő és karbantartó személyzet vonatkozásában

(3) Az ÁAFK és az ÁAK igénybevételével kapcsolatos szolgáltatások vonatkozásában az Ibtv. 5. és 6. §-ában foglalt védelmi intézkedések megtételének kötelezettsége a központi infrastruktúra-szolgáltatót terheli az alpinfrastruktúra szolgáltatásba (IaaS) tartozó rendszerelemek és az ezekkel szorosan összefüggő eljárások, valamint az ezeket kezelő és karbantartó személyzet vonatkozásában.

(4) Az ÁAFK és az ÁAK rendszerelemei tekintetében az Ibtv. szerinti biztonsági osztályba sorolási kötelezettség – a (3) bekezdésben meghatározott, alpinfrastruktúra szolgáltatásba tartozó rendszerelemeknek a központi infrastruktúra-szolgáltató általi besorolását követően – a központi alkalmazás-szolgáltatót terheli.

(5) Az ÁAFK és az ÁAK igénybevételével kapcsolatos szolgáltatások vonatkozásában az Ibtv. 5. és 6. §-ában foglalt védelmi intézkedések megtételének SaaS – PaaS – IaaS szintek összehangolásának kötelezettsége a központi alkalmazás-szolgáltatót terheli.

12. A soron kívüli alkalmazásfejlesztésekre vonatkozó speciális szabályok

20. §

(1) Soron kívüli alkalmazásfejlesztés során a 16. § (1) bekezdésében foglaltakat azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az ilyen alkalmazásfejlesztés a 13-15. §-ban előírtak előzetes lefolytatása nélkül, – a soron kívüli alkalmazásfejlesztési igény Felügyelethez történő, indoklással kiegészített bejelentése után – a Felügyeletnek, a soron kívüliség fennállása tudomásul vételét tartalmazó előzetes támogató tanúsítványa kiadását követően megkezdhető.

(2) A megrendelő szerv soron kívüli alkalmazásfejlesztés esetén a 13-15. §-ban előírt eljárási és dokumentációs kötelezettségeket a Felügyelet által az előzetes támogató tanúsítványban meghatározott határidőn belül, utólagos eljárásban (a továbbiakban: utólagos eljárás) pótolja. A 18 és 19. §-ban foglaltakat a soron kívüli alkalmazásfejlesztések során alkalmazni kell.

(3) A Felügyelet a (2) bekezdés szerinti utólagos eljárásban a 16. § (4) bekezdésében foglaltak szerint jár el.

(4) Ha az utólagos eljárás során a Felügyelet – a 16. § (6) bekezdésében foglaltakra tekintettel – megtagadja az alkalmazásfejlesztés megvalósítását támogató tanúsítvány kiadását, a soron kívüli alkalmazásfejlesztés során létrejött eredménytermék kormányzati infrastruktúra környezetbe nem implementálható, a megkezdett vagy végrehajtott implementálását vissza kell vonni, továbbá az alkalmazásfejlesztés során létrehozott alkalmazás nem vehető nyilvántartásba az ÁAK-ban.

(5) A (4) bekezdésben foglaltak esetén a soron kívüli alkalmazásfejlesztéssel kapcsolatban felmerült költségeket és az okozott károkat a megrendelő szerv viseli.

(6) A Felügyelet (4) bekezdésben foglalt döntésének kézhezvételétől számított 15 napon belül a megrendelő szerv a központi alkalmazás-szolgáltató bevonásával köteles megvizsgálni, hogy a kormányzati infrastruktúra környezetbe nem implementálható alkalmazás – annak továbbfejlesztése útján – alkalmassá tehető-e az implementálásra.

(7) Ha a (6) bekezdésben foglalt vizsgálat alapján az elkészült alkalmazás továbbfejlesztésével sem biztosítható az alkalmazás felhasználhatósága, a megrendelő szerv az e §-ban foglalt szabályok szerint kezdeményezheti azonos tárgyban alkalmazásfejlesztés megindítását a Felügyeletnél.

13. Rendvédelmi, honvédelmi, nemzetbiztonsági és diplomáciai alkalmazásokra vonatkozó eltérő szabályok

21. §

(1) E rendelet rendelkezéseit jelen alcímben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni a

- a) nemzetbiztonsági,
- b) honvédelmi,
- c) rendvédelmi,
- d) diplomáciai

feladatokat ellátó szervezeteknek az

a)-d) pont szerinti alapfeladataik ellátását – elkülönült célú hálózathoz kapcsolódva, vagy annak igénybevétele nélkül – közvetlenül támogató informatikai szakrendszerekkel kapcsolatos alkalmazásfejlesztéseire, valamint az a)-d) pont alá nem tartozó – elkülönült célú hálózathoz kapcsolódva, vagy annak igénybevétele nélkül működő – olyan informatikai rendszerekkel kapcsolatos alkalmazásfejlesztéseikre, amelyek olyan kódolási, rendszerkapcsolati, működési-logikai, illetve egyéb fejlesztés technológiai megoldásokkal készültek vagy ilyen megoldásokat tartalmaznak, amelyek mások általi megismerése közvetlenül sértheti vagy veszélyeztetheti az a)-d) pontban felsorolt védett érdekeket (továbbiakban együtt: kiemelt alkalmazásfejlesztések).

(2) Az (1) bekezdésben nem szereplő megrendelő szerv alkalmazásfejlesztése kiemelt alkalmazásfejlesztésnek minősül, ha igazolni tudja, hogy az általa kezdeményezett alkalmazásfejlesztés olyan kódolási, rendszerkapcsolati, működési-logikai, illetve egyéb fejlesztés technológiai megoldásokkal készült vagy megoldásokat tartalmaz, amelyek mások általi megismerése közvetlenül sértheti vagy veszélyeztetheti az (1) bekezdés a)-d) pontjában felsorolt védett érdekeket.

22. §

(1) A kiemelt alkalmazásfejlesztések esetében a Kormány a központi felügyeleti feladatok ellátására a minisztert jelöli ki. A miniszter eljárására a Felügyelet eljárására vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

(2) A kiemelt alkalmazásfejlesztések esetében a központi alkalmazás-szolgáltató e rendeletben foglalt feladatait a miniszter által létrehozott alkalmazásvizsgáló-bizottság (a továbbiakban: bizottság) látja el.

(3) A bizottság tagja lehet a nemzetbiztonsági ellenőrzésen átesett, kockázatmentes biztonsági szakvéleménnyel rendelkező,

a) a miniszter által vezetett minisztérium alkalmazottja,

b) a 3. § (1) bekezdése szerinti szerv alkalmazottja,

c) az érintett megrendelő szervnek megfelelő ágazati integrátor által delegált személy.

(4) A (3) bekezdés b) pontja szerinti alkalmazottat a (2) bekezdés szerinti bizottságban végzett munkájával összefüggésben a 3. § (1) bekezdése szerinti szervnél munkáltatói jogkört gyakorló személy nem utasíthatja.

(5) A bizottság működési feltételeit a miniszter által vezetett minisztérium biztosítja, működési szabályait a miniszter határozza meg.

23. §

(1) A 21. § (1) bekezdése szerinti szakrendszereket működtető szerv a 10. és 11. §-ban, valamint a 26. §-ban előírt feladatokat a saját feladatkörében működtetett lokális ÁAK-ban köteles ellátni. A lokális ÁAK létrehozását a központi infrastruktúra-szolgáltató biztosítja.

(2) A 21. § (1) bekezdése szerinti szakrendszereket működtető szerv által újonnan fejlesztett alkalmazásoknak az (1) bekezdés szerinti lokálisan vezetett ÁAK-ban történő feltöltését, az (1) bekezdés szerinti lokális ÁAK teljes körű tartalomkezelését, valamint a 9. § (4) bekezdése szerinti adatszerkezet szerinti folyamatos adattisztítást és naprakész adatkarbantartást a 21. § (1) bekezdése szerinti szakrendszereket működtető szerv végzi.

(3) A miniszter, valamint a bizottság a lokális ÁAK-ba betekintési joggal rendelkezik.

14. Az ÁAFK igénybevétele alóli mentesítés

24. §

(1) A 21. § szerinti szakrendszerek fejlesztése vagy továbbfejlesztése vonatkozásában a miniszter a bizottság javaslata alapján dönt az 5. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezés alóli mentességről.

(2) Nem alapozza meg az (1) bekezdés szerinti mentesség megállapítását önmagában az a körülmény, ha a 21. § szerinti szakrendszerben az éles üzemi működés során minősített, szenzitív vagy egyéb okból védett adatot kezelnek, dolgoznak fel, illetve mentenek vagy archiválnak, vagy ilyen adatokkal kapcsolatos feladatokat terveznek a fejlesztendő alkalmazás keretében ellátni.

(3) A mentességre irányuló kérelmet a 21. § (1) és (2) bekezdésében szabályozott – továbbfejlesztési igény esetén a már működő, új szakrendszer esetén a fejlesztést igénylő – szakrendszer működtetője terjeszti elő a miniszternél.

15. Záró rendelkezések

25. §

Ez a rendelet 2018. augusztus 1-jén lép hatályba.

26. §

(1) A rendelet rendelkezéseit – a (2) és (3) bekezdésben foglaltak kivételével – a hatálybalépését követően kezdeményezett informatikai fejlesztések esetében kell alkalmazni.

(2) Az 5., 7., 8., és a 12-24. §-ban foglaltakat

- a) a központi alkalmazás-szolgáltató és a központi infrastruktúra-szolgáltató által kezdeményezett, a közfeladatok ellátása érdekében szükséges informatikai alkalmazásfejlesztésekre és alkalmazás-továbbfejlesztésekre vonatkozóan 2019. január 1-jétől,
- b) a Kormány irányítása, vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek által kezdeményezett, a közfeladatok ellátása érdekében szükséges informatikai alkalmazásfejlesztésekre és alkalmazás-továbbfejlesztésekre 2019. július 1-jétől,
- c) közfeladatot ellátó egyéb szervezetek által kezdeményezett, a közfeladatok ellátása érdekében szükséges informatikai alkalmazásfejlesztésekre és alkalmazás-továbbfejlesztésekre vonatkozóan 2020. január 1-jétől,
- d) 100 %-os állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok által kezdeményezett, a közfeladatok ellátása érdekében szükséges informatikai alkalmazásfejlesztésekre és alkalmazás-továbbfejlesztésekre vonatkozóan 2020. január 1-jétől

kell alkalmazni.

(3) A 10. § (1) bekezdésében előírt ösfeltöltést az állami érdekű alkalmazásokat működtető állami szervezeteknek – az e rendeletben meghatározott kivételekkel – az őket irányító minisztériumokkal közösen, az egyéb szervezeteknek önállóan kell végrehajtaniuk a központi alkalmazás-szolgáltató által biztosított elektronikus rendszeren keresztül 2018. október 31-ig.

(4) A 10. §-ban meghatározottak szerint végrehajtott ösfeltöltést követően az ÁAK-ban szereplő alkalmazásokon kívüli egyéb alkalmazások 2019. január 1-jét követően közfeladat ellátásának támogatására nem vehetők igénybe, azok üzemeltetésére vagy továbbfejlesztésére állami vagy európai uniós támogatásból származó költségvetési forrás nem használható fel.

(5) A központi alkalmazás-szolgáltató – a központi infrastruktúra-szolgáltatóval és az állami infrastruktúrákon alkalmazásokat működtető szervezetekkel együttműködve – legkésőbb 2019. április 30-ig köteles felülvizsgálni az állami infrastruktúrákon futó alkalmazásokat és azokat összevetni az ÁAK-ba feltöltött alkalmazásokkal.

(6) A központi infrastruktúra-szolgáltató és az állami infrastruktúrákon alkalmazásokat működtető szervezetek a (5) bekezdésben foglalt feladat ellátása érdekében legkésőbb 2019. február 28-ig a központi alkalmazás-szolgáltató részére rendelkezésre bocsátják az állami infrastruktúrákon futó alkalmazásokra vonatkozó információkat, a központi alkalmazás-szolgáltató által megadott adatstruktúrában.

(7) A központi alkalmazás-szolgáltató – a 11. § (3) bekezdésében foglaltakra figyelemmel – a (5) bekezdés alapján elvégzett ellenőrzéséről 2019. június 30-ig adatszolgáltatást készít a miniszter részére.

27. §

(1) Ez a rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, 2006. december 12-i 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 15. cikkének való megfelelést szolgálja.

(2) E rendelet tervezetének a belső piaci szolgáltatásokról szóló, 2006. december 12-i 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 15. cikk (7) bekezdése szerinti előzetes bejelentése megtörtént.

28. §

(1) A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R1.) 61/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„61/A. § A közbeszerzések központi ellenőrzéséről és engedélyezéséről szóló 320/2015. (X. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Közbesz. R.)

a) 4. § (2) bekezdése szerinti informatikai eszközök és szolgáltatások fejlesztésére, valamint üzemeltetésére vonatkozó támogatási kérelem esetén, ha a támogatást igénylő, illetve kedvezményezett a Közbesz. R. 1. mellékletében szerepel, az e-közigazgatásért felelős miniszternek,

b) 4/A. §-a szerinti esetben a közigazgatási informatika infrastrukturális megvalósíthatóságának biztosításáért felelős miniszternek, valamint az Elektronikus Ügyintézési Felügyeletnek (a továbbiakban: EÜF)

az irányító hatóság véleményezési jogot biztosít a támogatási kérelem elbírálása során.”

(2) Az R1. a következő 101/B. §-sal egészül ki:

„101/B. § (1) Az egységes Állami Alkalmazás-fejlesztési Környezet működéséről és az Állami Alkalmazás-katalógusról, valamint az egyes kapcsolódó kormányrendeletek módosításáról szóló kormányrendelet (a továbbiakban: ÁAFK Kr.) hatálya alá tartozó szervezet esetében, az ÁAFK Kr. szerinti alkalmazásfejlesztés vonatkozásában csak akkor kezdeményezhető a 101. § (5) bekezdése szerinti ellenőrzés, ha a támogatást igénylő, illetve a kedvezményezett az ÁAFK Kr. szerinti támogató tanúsítványt is beszerezte.

(2) Az ÁAFK Kr. szerinti soron kívüli alkalmazásfejlesztés esetén az (1) bekezdés szerinti tanúsítvány helyett a soron kívüliség bejelentése is mellékelhető. Ha a támogató tanúsítványt az ÁAFK Kr. szerinti szerv a 101. § (5) bekezdése szerinti előterjesztés elbírálásának ideje alatt megadta vagy megtagadta, az (1) bekezdés szerinti szervezet köteles azt az irányító hatóság részére soron kívül megküldeni.”

(3) Az R1. a következő 201/V. §-sal egészül ki:

„201/V. § E rendeletnek az ÁAFK Kr. 28. § (1) és (2) bekezdésével megállapított rendelkezéseit akkor kell alkalmazni, ha az adott szervezet vonatkozásában az ÁAFK Kr. 26. § (2) bekezdése az ÁAFK Kr. 5., 7., 8. és 12-24. § rendelkezéseit alkalmazását elrendelte.”

29. §

(1) A közbeszerzések központi ellenőrzéséről és engedélyezéséről 320/2015. (X. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R2.) 3. alcíme helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. Az e-közigazgatásért, valamint a közigazgatási informatika infrastrukturális megvalósíthatóságának biztosításáért felelős miniszter által végzett ellenőrzés

4. § (1) Az informatikai eszközök és szolgáltatások tekintetében, az elektronikus kormányzati stratégiai célokhoz és az infokommunikációs infrastruktúrához történő illeszkedés szempontjaira figyelemmel az e-közigazgatásért felelős miniszter, valamint a közigazgatási informatika infrastrukturális megvalósíthatóságának biztosításáért felelős miniszter a miniszter 2. §-ban foglalt feladatainak ellátásában e rendeletben meghatározottak szerint működik közre.

(2) E rendelet alkalmazásában informatikai eszközöknek és szolgáltatásoknak

- a) a szoftverrendszerek és elemeik,
- b) a hardverrendszerek és elemeik,
- c) a digitális vizuáltechnikai eszközök,
- d) a szoftverekhez kapcsolódó szolgáltatások,
- e) a hardverrendszerekhez, kiegészítőikhez kapcsolódó szolgáltatások,
- f) a digitális vizuáltechnikai eszközökhöz kapcsolódó szolgáltatások,
- g) a beszédcélú kapcsolók, készülékek és kapcsolódó szolgáltatások,
- h) az aktív hálózati elemek,
- i) a nyílt- és zárt célú mobil kommunikációs eszközök és szolgáltatások,
- j) a kommunikációs eszközökhöz kapcsolódó szolgáltatások,
- k) irodatechnikai termékek,
- l) az irodatechnikai termékekhez kapcsolódó szolgáltatások, valamint
- m) az elektronikus közbeszerzési szolgáltatások - elektronikus árlejtés szolgáltatás minősülnek.

(3) A 4/A. §-ban foglaltak kivételével az 1. mellékletben megjelölt személy vagy szerv informatikai eszközök és szolgáltatások beszerzésére, fejlesztésére vagy üzemeltetésére irányuló, 5. § (1) bekezdés szerinti hozzájárulás megadására vonatkozó előterjesztések esetén köteles mellékelni az e-közigazgatásért felelős miniszternek az előterjesztéssel kapcsolatos jóváhagyását.

(4) Az e-közigazgatásért felelős miniszter az előterjesztés vonatkozásában az elektronikus kormányzati stratégiai célokhoz és az infokommunikációs infrastruktúrához történő illeszkedés szempontjára, valamint az állami szervek informatikai fejlesztéseinek

koordinációjáról szóló rendeletben meghatározott szempontokra figyelemmel dönt a (3) bekezdés szerinti jóváhagyásról. Az e-közigazgatásért felelős miniszter eljárására - a 8. § (4) bekezdésében foglaltak kivételével - a 8. § szerinti eljárást kell megfelelően alkalmazni. Ha az 1. mellékletben megjelölt szervnek az előterjesztéssel összefüggő, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) szerinti informatikai fejlesztési terv bejelentése miatt az e-közigazgatásért felelős miniszter kezdeményezésére az E-ügyintézési tv. szerinti Elektronikus Ügyintézési Felügyelet (a továbbiakban: Felügyelet) koordinációs eljárást folytatott le, a (3) bekezdés szerinti jóváhagyás beszerzésére vonatkozó kérelemhez mellékelni kell a Felügyeletnek a koordinációs eljárás eredményére vonatkozó összefoglalóját is. Az e-közigazgatásért felelős miniszter eljárása nem érinti a miniszterre és az ellenőrző szervezetre vonatkozó, e rendeletben meghatározott határidőket.

(5) Az e-közigazgatásért felelős miniszter a jóváhagyása mellett előírhatja, hogy az érintett szervezet a szerződés teljesítése során és azt követően a 19. § (1) bekezdésében megjelölt dokumentumokat küldje meg részére.

(6) Az e-közigazgatásért felelős miniszter a jóváhagyást megtagadja, ha az 1. mellékletben megjelölt szervnek az előterjesztéssel összefüggő, az E-ügyintézési tv. szerinti informatikai fejlesztési tervével nem értett egyet vagy az előterjesztés alapján a szerv az informatikai fejlesztést az e-közigazgatásért felelős miniszter álláspontjának figyelmen kívül hagyásával kívánja megvalósítani. Az e-közigazgatásért felelős miniszter a jóváhagyását akkor is megtagadja, ha az előterjesztés az állami szervek informatikai fejlesztéseinek koordinációjáról szóló rendelet szerinti bejelentésben vagy annak módosításában nem szerepelt, és az 1. mellékletében megjelölt szervezet nem igazolja, hogy a bejelentés elmaradása önhibáján kívüli okból következett be.

4/A. § (1) Az egységes Állami Alkalmazás-fejlesztési Környezet működéséről és az Állami Alkalmazás-katalógusról, valamint az egyes kapcsolódó kormányrendeletek módosításáról szóló kormányrendelet (a továbbiakban: ÁAFK Kr.) hatálya alá tartozó szervezet esetében, ha a közbeszerzés tárgya az ÁAFK Kr. szerinti alkalmazásfejlesztés, úgy a 4. § (3)-(6) bekezdése alkalmazása helyett az ÁAFK Kr. hatálya alá tartozó szervezet az 5. § (1) bekezdése szerinti hozzájárulás megadására vonatkozó előterjesztések esetén köteles mellékelni az ÁAFK Kr. szerinti támogató tanúsítványt.

(2) Az ÁAFK Kr. szerinti soron kívüli alkalmazásfejlesztés esetén az (1) bekezdés szerinti tanúsítvány helyett a soron kívüliség bejelentése is mellékelhető. Ha a támogató tanúsítványt az ÁAFK Kr. szerinti szerv az 5. § (1) bekezdése szerinti előterjesztés elbírálása ideje alatt megadta vagy megtagadta, az (1) bekezdés szerinti szervezet köteles azt a miniszter részére soron kívül megküldeni.”

(2) Az R2. 18-20. §-a helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„18. § (1) Az e rendelet hatálya alá tartozó közbeszerzési szerződések módosításának engedélyezésére, valamint a közbeszerzési eljárások utóellenőrzésére - az 1. melléklet szerinti szervezetek vonatkozásában, az informatikai eszközök és szolgáltatások fejlesztésére vagy üzemeltetésére irányuló szerződések tekintetében, jelen alcímben szabályozott módon az e-közigazgatásért felelős miniszter, a 4/A. § szerinti esetekben az e-közigazgatásért felelős miniszter, valamint a közigazgatási informatika infrastrukturális megvalósíthatóságának biztosításáért felelős miniszter közreműködésével - a miniszter jogosult.

(2) A 20. § szerint kell eljárni az e rendelet hatálya alá tartozó közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött szerződések módosítása, valamint e rendelet hatályba lépése előtt indult közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződések e rendelet hatálybalépését követő módosítása esetén.

(3) Az érintett szervezet a megkötött, az (1) bekezdés szerinti szerződéseit, a szerződés megkötését követő legfeljebb nyolc munkanapon belül a miniszter részére megküldi.

(4) A miniszter a központi beszerző szervezet portáljáról a keretmegállapodásokból történő beszerzéseket utólagos ellenőrzés keretében is ellenőrizheti. Az ellenőrzésben a központi beszerző szervezet köteles közreműködni, különös tekintettel a keretmegállapodásokból történt beszerzésekre vonatkozó adatszolgáltatásra.

19. § (1) Az 1. melléklet szerinti érintett szervezetek vonatkozásában, amennyiben az e-közigazgatásért felelős miniszter a jóváhagyásában előírta, az érintett szervezet a megkötött, 18. § (1) bekezdése szerinti szerződéseit, valamint a szerződések teljesítésének elismeréséről szóló teljesítésigazolásokat, illetve az elismerés megtagadásáról szóló nyilatkozatokat az aláírást, illetve a nyilatkozatok kiállítását követő legfeljebb nyolc munkanapon belül az e-közigazgatásért felelős miniszter felé is megküldi.

(2) Az e-közigazgatásért felelős miniszter, valamint a közigazgatási informatika infrastrukturális megvalósíthatóságának biztosításáért felelős miniszter a keretmegállapodásokból történő beszerzéseket utólagos ellenőrzés keretében - az elektronikus kormányzati stratégiai célokhoz és az infokommunikációs infrastruktúrához történő illeszkedés szempontjára figyelemmel - a központi beszerző szervezet portáljáról is ellenőrizheti.

20. § Az érintett szervezet a szerződés módosításához - a 8. melléklet szerinti előterjesztés közvetlen megküldésével - a miniszter jóváhagyását kéri. Az érintett szervezet a szerződést, a módosítás tervezetét és indokolását, a módosításra vonatkozó fedezetigazolást, adott esetben az informatikai eszközök és szolgáltatások fejlesztésére vagy üzemeltetésére irányuló szerződések esetében az e-közigazgatásért felelős miniszternek az elektronikus kormányzati stratégiai célokhoz és az infokommunikációs infrastruktúrához történő illeszkedés szempontjára figyelemmel megadott jóváhagyását, a 4/A. § szerinti esetekben a támogató tanúsítványt, valamint az indokolást alátámasztó valamennyi dokumentumot a miniszter részére a módosítás jóváhagyására irányuló kérelemmel együtt megküldi.”

(3) Az R2. a következő 27. §-sal egészül ki:

„27. § E rendeletnek az ÁAFK Kr. 29. § (1) és (2) bekezdésével megállapított rendelkezéseit akkor kell alkalmazni, ha az adott szervezet vonatkozásában az ÁAFK Kr. 26. § (2) bekezdése az ÁAFK Kr. 5., 7., 8. és 12-24. § rendelkezéseit alkalmazását elrendelte.”