

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

## **2014. évi .... törvény az egységes elektronikus-kártya kibocsátási keretrendszeréről**

Az Országgyűlés az egyes költségvetési szervek és közfeladatot ellátó más szervek, gazdálkodó és a civil szervezetek által kibocsátásra kerülő, a természetes személyek és a szervezetek által széles körben használható elektronikus kártyarendszer működése kereteinek biztosítása céljából a következő törvényt alkotja:

### **1. Általános rendelkezések**

#### **1. §**

(1) Az állam az egyes költségvetési szervek és közfeladatot ellátó más szervek, valamint gazdálkodó és civil szervezetek által kibocsátásra kerülő, bizonyos jogosultságot vagy tényt igazoló, vagy szolgáltatások igénybevételére jogosító kártyák előállítására, kibocsátására, felhasználására és nyilvántartására egységes keretfeltételeinek biztosítása érdekében a Kormány által rendeletben kijelölt államigazgatási szerv (a továbbiakban: működtető) útján egységes kártya kibocsátási keretrendszert (a továbbiakban: NEK) működtet.

(2) A NEK keretein belül kibocsátott biztonsági okmányok esetében a biztonsági okmányok védelmének rendjéről szóló kormányrendelet szerinti követelményeket is teljesíteni kell.

(3) A NEK-hez kártyafelhasználóként

*a)* bármely, a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló törvény hatálya alá tartozó természetes személy,

*b)* a (4) bekezdés *a)* pontja szerinti kártyakibocsátó által kibocsátott kártyára jogosult, az *a)* pont szerinti személyi körön kívül eső természetes személy,

*c)* az 5. § (4) bekezdés szerinti anonim kártya esetében bármely természetes vagy jogi személy, vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet

csatlakozhat.

(4) A NEK-hez kártyakibocsátóként az csatlakozhat, akit

*a)* törvény (a továbbiakban: ágazati törvény), vagy ágazati törvény felhatalmazása alapján rendelet a csatlakozásra kijelölt, vagy

*b)* az e törvény szerinti hatósági eljárásban kártyakibocsátásra feljogosítottak.

(5) A (4) bekezdés *a)* pontja szerinti esetben

*a)* kibocsátó csak költségvetési szerv és közfeladatot ellátó más szerv lehet,

*b)* a kártyakibocsátással, és -felhasználással összefüggő adatkezelés, valamint a másodlagos kártyakibocsátás tekintetében ágazati törvény e törvényhez képest speciális szabályokat határozhat meg.

(6) Ágazati törvény, vagy ágazati törvény felhatalmazása alapján rendelet előírhatja a NEK-hez kártyafelhasználóként való kötelező csatlakozást.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

## 2. Értelmező rendelkezések

### 2. §

E törvény alkalmazásában:

- a) *adatchip*: a miniszteri rendeletben meghatározott műszaki előírásoknak megfelelő, egyedi azonosítóval rendelkező elektronikus adathordozó egység,
- b) *elsődleges kártya*: fizikailag létező kártya,
- c) *kártya*: az e törvény végrehajtási rendeletében meghatározott műszaki feltételeknek megfelelő, adatchippel ellátott elektronikus eszköz, amelyet az e törvény, valamint az ágazati törvény végrehajtására szolgáló rendeletben meghatározott biztonsági előírásoknak megfelelő módon, és az e törvényben és az ágazati törvényben, valamint az e törvény vagy az ágazati törvény felhatalmazása alapján megalkotott kormányrendeletben meghatározott kibocsátási rendben és adattartalommal kell előállítani, valamint kibocsátani,
- d) *kártyaelfogadó*: a kártya alapján szolgáltatást nyújtó, jogot, kedvezményt biztosító természetes vagy jogi személy, vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet,
- e) *kártyafelhasználó*: aki a birtokában lévő kártyával igazolja valamely jogosultságát vagy szolgáltatást vesz igénybe,
- f) *kártyakibocsátó*: NEK-hez igazodó kártya kibocsátására feljogosított szervezet,
- g) *másodlagos kártya*: valamely elsődleges kártya által hordozott, ahhoz kizárólag elektronikusan hozzárendelt kártyafunkció,
- h) *megszemélyesítés*: a kártyának a kártyán megjelenített, valamint az adatchipen elektronikusan tárolt adatokkal történő ellátása.

## 3. A működtető

### 3. §

(1) Működtetőnek hatósági jogkörrel rendelkező államigazgatási szerv jelölhető ki.

(2) A működtető

- a) biztosítja a NEK központi nyilvántartás adatkezelését,
- b) gondoskodik a NEK központi nyilvántartás folyamatos működéséről,
- c) ellátja az e törvényben és az ágazati törvényben, valamint az e törvény vagy az ágazati törvény felhatalmazása alapján megalkotott kormányrendeletben hatáskörébe utalt egyéb feladatokat,
- d) ellátja a NEK működtetéséhez kapcsolódó hatósági feladatokat.

## 4. A kártya

### 4. §

(1) A kártya

a) jogszabályon, szerződésen, vagy a kártyakibocsátó önkéntes akarat-elhatározásán alapuló jogosultság, vagy

b) tény

(a továbbiakban együtt: kibocsátási cél) fennállását igazolja.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

(2) A kártyakibocsátó másodlagos kártyát bocsáthat ki úgy, hogy az elsődleges kártyakibocsátóval kötött szerződés alapján, a kártyafelhasználó erre irányuló kérelmére a más kártyakibocsátó által kibocsátott elsődleges kártyát a saját kibocsátási célhoz rendeli hozzá. A másodlagos kártyára – a fizikai kártyatest megvalósítása kivételével – az elsődleges kártyára vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

(3) Másodlagos kártyaként az 1. § (4) bekezdés *a)* pontja szerinti kártyakibocsátó által kibocsátott kártya csak akkor bocsátható ki, ha az elsődleges kártya szintén az 1. § (4) bekezdés *a)* pontja szerinti kártyakibocsátó által kibocsátott kártya. Az 1. § (4) bekezdés *a)* pontja szerinti kártyakibocsátó által kibocsátott elsődleges kártyához másodlagos kártya csak akkor rendelhető hozzá, ha a másodlagos kártya hozzárendelését az ágazati törvény kifejezetten megengedi. A biztonsági okmányok védelmének rendjéről szóló kormányrendeletben meghatározott biztonsági okmány e törvény szerinti másodlagos kártyaként nem adható ki.

(4) Az elsődleges kártyához több másodlagos kártya is rendelhető. Másodlagos kártya hozzárendelése esetén biztosítani kell annak technológiai lehetőségét, hogy a másodlagos kártya használatát másodlagos kártyánként külön-külön a felhasználó korlátozza.

(5) Ágazati törvény rendelkezhet úgy, hogy olyan, személyazonosság közhiteles igazolására szolgáló kártya formátumú okmányhoz, amely egyúttal megfelel az e törvény végrehajtásáról kiadott jogszabályban meghatározott műszaki, technológiai, biztonsági előírásoknak is, e törvény szerinti másodlagos kártya rendelhető hozzá.

(6) Az (5) bekezdés szerinti esetben e törvény rendelkezéseit a külön törvényben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

## 5. §

(1) A kártya – a (4) bekezdés szerinti kártya kivételével –

*a)* tartalmazza

- aa)* a kártyafelhasználó arcképmását,
- ab)* a kártyafelhasználó családi és utónevét,
- ac)* a NEK tagságra utaló jelzést,
- ad)* a kártya egyedi sorszámát,

*b)* elektronikusan tartalmazza

- ba)* a kártya egyedi azonosítóját,
- bb)* a kártyakibocsátó egyedi azonosítóját.

(2) A kártya

*a)* – ha ágazati törvény így rendelkezik – tartalmazhatja

- aa)* a kártyafelhasználó születési helyét és idejét, lakó- vagy tartózkodási helyének településnevét, 14. életévét betöltött kártyafelhasználó esetében az aláírását,
- ab)* – ha a kártyakibocsátót ágazati törvény, vagy ágazati törvény felhatalmazása alapján rendelet jelöli ki – az ágazati törvény által meghatározott kibocsátási célra vonatkozó jogosultsági adatokat,
- ac)* az ágazati törvényben meghatározott egyéb személyes adatot,

*b)* a kártyakibocsátó döntése alapján tartalmazhatja

- ba)* a kártyakibocsátó megnevezését,

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

*bb)* a kártya kiállításának napját és az érvényességére vonatkozó adatot,  
*bc)* – ha a kártyakibocsátót nem ágazati törvény, vagy ágazati törvény felhatalmazása alapján rendelet jelöli ki – a kibocsátási célra vonatkozó jogosultsági adatokat,  
*bd)* a kártyakibocsátó által meghatározott egyéb, személyes adatnak nem minősülő adatot,

*c)* az érintett hozzájárulása esetén tartalmazhat egyéb, rá vonatkozó személyes adatot.

(3) A kártya elektronikusan személyes adatot ágazati törvény rendelkezése alapján tartalmazhat. Ebben az esetben az adatchipen elektronikusan tárolt személyes adat kezelésére vonatkozó szabályokat az ágazati törvény határozza meg.

(4) A kártyakibocsátó olyan kártyát (a továbbiakban: anonim kártya) is kibocsáthat, amely megfelel az e törvény végrehajtására kiadott jogszabályban meghatározott műszaki, technológiai, biztonsági előírásoknak és személyes adatokat nem tartalmaz.

(5) Az anonim kártya tartalmazza az (1) bekezdés *a)* pont *ac)* alpontja és *b)* pontja szerinti adatokat, és tartalmazhatja a (2) bekezdés *b)* pontja szerinti adatokat.

(6) Az anonim kártya esetén a 6-12. §, és a 16-18. § nem alkalmazható.

(7) Ágazati törvény előírhatja, hogy az anonim kártya a kibocsátási cél fennállásának igazolására kizárólag személyazonosság igazolására szolgáló érvényes okmánnyal együtt alkalmas.

## **5. Kártyafelhasználói regisztráció**

### **6. §**

(1) A NEK-hez kártyafelhasználóként való csatlakozáshoz az ebben az alcímben meghatározott regisztrációt (a továbbiakban: kártyafelhasználói regisztráció) kell lefolytatni.

(2) A kártyafelhasználói regisztrációval összefüggő feladatokat a fővárosi és megyei kormányhivatal járási (fővárosi kerületi) hivatal törzshivatala szervezeti egységeként működő okmányiroda, a kormányablakokról szóló kormányrendelet szerinti kormányablak, valamint a központi okmányiroda (a továbbiakban együtt: okmányiroda) országos illetékességgel végzi.

(3) Az 1. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti kérelmező esetén a kártyafelhasználói regisztráció során az okmányiroda a személyesen megjelent kártyafelhasználó kártyafelhasználói regisztráció iránti kérelmére a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló törvény szerinti egységes arcképmás- és aláírás-felvételezést – a 7. §-ban meghatározott eltérésekkel – folytat le.

(4) Az 1. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti kérelmező esetén a kártyafelhasználói regisztráció érvényessége öt év. A kártyafelhasználói regisztráció érvényessége a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló törvény szerinti egységes arcképmás- és aláírás-felvételezéssel esetenként öt évvel hosszabbodik.

(5) Az 1. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti kérelmező esetén a kártyafelhasználói regisztráció során az okmányiroda a személyesen megjelent kártyafelhasználó kártyafelhasználói regisztráció iránti kérelmére az általa bemutatott útlevélben vagy az Európai Gazdasági

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Térségről szóló Egyezményben részes tagállam állampolgára esetén a tagállam által kibocsátott személyazonosításra alkalmas okmányban szereplő adatok alapján azonosítja. Sikeres azonosítás esetén az okmányiroda a kérelmező arcképmását és – ha a kérelmező a 14. életévét betöltötte – aláírását rögzíti, és azokat, valamint a bemutatott személyazonosításra alkalmas okmányból a természetes személyazonosító adatokat, a bemutatott okmány számát és típusát bejegyzi a 8. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti adatbázisba.

(6) Az 1. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti kérelmező esetén a kártyafelhasználói regisztráció érvényessége az (5) bekezdés szerinti, a regisztráció alapjául szolgáló okmány érvényességének időpontjáig terjedő idő, de legfeljebb öt év.

## 7. §

(1) A kártyafelhasználói regisztráció során a személyi adat- és lakcímnnyilvántartás adatkezelője a kérelmező személyi adat- és lakcímnnyilvántartásban kezelt természetes személyazonosító adatait, lakcímét, egységes arcképmás- és aláírás-felvételezés során rögzített arcképmását és – ha a 14. életévét betöltötte – aláírását kártyakibocsátás céljából a működtető részére átadja.

(2) Amennyiben a személyi adat- és lakcímnnyilvántartás a kártyafelhasználó egységes arcképmás- és aláírás-felvételezés során rögzített, egy évnél nem régebbi arcképmását és aláírását tartalmazza, a kártyafelhasználói regisztráció során az arcképmás és aláírás felvétele kérelemre mellőzhető.

(3) Az (1) bekezdés szerinti adatátadást megelőzően a személyi adat- és lakcímnnyilvántartás adatkezelője kapcsolati kódot (a továbbiakban: kapcsolati kód) képez, melyet a természetes személyazonosító adatokkal és a kártyafelhasználói regisztráció időpontjával együtt átad a működtetőnek.

(4) A kapcsolati kódot úgy kell képezni, hogy az megfeleljen a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 24/A. § (2) és (3) bekezdésében foglaltaknak, továbbá nem tartalmazhatja az érintett személyes adatát vagy annak bármely elemét.

## 6. A NEK központi nyilvántartás

### 8. §

(1) A működtető a személyi adat- és lakcímnnyilvántartás, a kártyakibocsátók, valamint a megszemélyesítést végző szervezetek adatközlése alapján,

*a)* a kártyakibocsátás lehetővé tétele céljából, valamint

*b)* a kártyafelhasználás folyamatos informatikai kiszolgálása érdekében

központi nyilvántartást (a továbbiakban: NEK központi nyilvántartás) vezet.

(2) Az 1. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti személyek esetében a NEK központi nyilvántartás tartalmazza a kártyafelhasználói regisztráció időpontját, és

*a)* regisztrált, kártyával nem rendelkező kártyafelhasználó esetében

*aa)* a kártyafelhasználó természetes személyazonosító adatait, és

*ab)* a kapcsolati kódot,

*b)* kártyával rendelkező kártyafelhasználó esetében elsődleges kártyák tekintetében kártyánként elkülönítetten

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány állásponjtjának.

- ba)* a kártyafelhasználó kártyán szereplő, 5. § (1) bekezdés *a)* pont *aa)* és *ab)* alpont, valamint 5. § (2) bekezdés *a)* pont *aa)* és *ac)* alpont, valamint *c)* pont szerinti adatait,
- bb)* a kapcsolati kódot,
- bc)* a kártya kibocsátójának megnevezését, székhelyét és egyedi azonosítóját,
- bd)* a kártya egyedi azonosítóját, és
- be)* a kártya kibocsátásának, bevonásának, érvényességének adatait,
- c)* kártyával rendelkező kártyafelhasználó esetében másodlagos kártyák tekintetében kártyánként elkülönítetten
  - ca)* a kártyafelhasználó azon 5. § (1) bekezdés *a)* pont *aa)* és *ab)* alpont, valamint 5. § (2) bekezdés *a)* pont *aa)* és *ac)* alpont, valamint *c)* pont szerinti adatait, amelyek elsődleges kártya esetében a kártyán szerepelnének,
  - cb)* a kapcsolati kódot,
  - cc)* a kártya kibocsátójának megnevezését, székhelyét és egyedi azonosítóját,
  - cd)* a kártya egyedi azonosítóját,
  - ce)* a kártya kibocsátásának, bevonásának, érvényességének adatait, és
  - cf)* annak az elsődleges kártyának az egyedi azonosítóját, amelyhez a másodlagos kártyát hozzárendelték.

(3) Az 1. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti személyek esetében a NEK központi nyilvántartás tartalmazza a kártyafelhasználói regisztráció időpontját, és

- a)* regisztrált, kártyával nem rendelkező kártyafelhasználó esetében
  - aa)* a kártyafelhasználó természetes személyazonosító adatait,
  - ab)* a személyazonosításra alkalmas, bemutatott okmány számát, típusát és érvényességi idejét,
  - ac)* arcképmását,
  - ad)* – ha 14. életévét betöltötte – aláírását,
- b)* kártyával rendelkező kártyafelhasználó esetében – az *a)* pontban meghatározottakon túl – elsődleges kártyák tekintetében kártyánként elkülönítetten
  - ba)* a kártyafelhasználó kártyán szereplő, 5. § (1) bekezdés *a)* pont *aa)* és *ab)* alpont, valamint 5. § (2) bekezdés *a)* pont *aa)* és *ac)* alpont, valamint *c)* pont szerinti adatait,
  - bb)* a kártya kibocsátójának megnevezését, székhelyét és egyedi azonosítóját,
  - bc)* a kártya egyedi azonosítóját, és
  - bd)* a kártya kibocsátásának, bevonásának, érvényességének adatait,
- c)* kártyával rendelkező kártyafelhasználó esetében másodlagos kártyák tekintetében kártyánként elkülönítetten
  - ca)* a kártyafelhasználó azon 5. § (1) bekezdés *a)* pont *aa)* és *ab)* alpont, valamint 5. § (2) bekezdés *a)* pont *aa)* és *ac)* alpont, valamint *c)* pont szerinti adatait, amelyek elsődleges kártya esetében a kártyán szerepelnének,
  - cb)* a kártya kibocsátójának megnevezését, székhelyét és egyedi azonosítóját,
  - cc)* a kártya egyedi azonosítóját,
  - cd)* a kártya kibocsátásának, bevonásának, érvényességének adatait, és
  - ce)* annak az elsődleges kártyának az egyedi azonosítóját, amelyhez a másodlagos kártyát hozzárendelték.

(4) A NEK központi nyilvántartás

- a)* (2) bekezdés *a)* pont *aa)* pontjában megjelölt adatainak forrása a 7. §-ban foglaltak szerint a személyi adat- és lakcímnnyilvántartás,
- b)* (3) bekezdés *a)* pontjában megjelölt adatok forrása a 6. § (4) bekezdés szerint a kérelmező adatközlése,
- c)* (2) bekezdés *b)* és *c)* pontjában megjelölt adatainak forrása a (2) bekezdés *b)* pont *bb)* alpont és a (2) bekezdés *c)* pont *cb)* alpont szerinti adat kivételével a kártyakibocsátó adatszolgáltatása,

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

*d)* (3) bekezdés *b)* és *c)* pontjában megjelölt adatainak forrása a kártyakibocsátó adatszolgáltatása.

(5) A működtető a személyes adatok védelme céljából a NEK központi nyilvántartás vonatkozásában köteles olyan technikai, szervezési intézkedéseket tenni, ellenőrzési rendszert kialakítani és adatvédelmi szabályzatot kiadni, mely biztosítja az adatvédelmi követelmények teljesítését.

## **7. A kártya érvényessége, a kártyafelhasználó adatainak törlése**

### **9. §**

(1) A kártya érvényességi idejét jogszabály vagy a kártyakibocsátó meghatározhatja. Jogszabályi, vagy a kártyakibocsátó által meghatározott konkrét érvényességi idő hiányában a kártya érvényességi ideje a kiállítástól számított öt év.

(2) A másodlagos kártya érvényességi ideje nem lehet hosszabb annak az elsődleges kártyának az érvényességi idejénél, amelyhez hozzárendelték.

(3) Érvénytelen a kártya, ha

- a)* a kártyakibocsátó kártyakibocsátói jogosultsága megszűnik,
- b)* érvényességi ideje lejárt,
- c)* a kártyafelhasználó a kártyakibocsátónál letiltotta,
- d)* a kártyafelhasználó adatait a NEK központi nyilvántartásból törölték,
- e)* a kártyakibocsátó a kártyát érvénytelenítette.

(4) Ha a kártyakibocsátó kártyakibocsátói jogosultsága megszűnik, a működtető a kártyakibocsátó által kibocsátott valamennyi kártyát a NEK központi nyilvántartásban érvénytelenként jelöli meg.

(5) A NEK központi nyilvántartásnak a kártyafelhasználóra vonatkozó adatait a működtető

- a)* törvény eltérő rendelkezése hiányában a kártyafelhasználó törlés iránti kérelme esetén haladéktalanul,
- b)* a kártyafelhasználó halála esetén két év elteltével törli.

(6) A kártyafelhasználóra vonatkozó adatok (5) bekezdés szerinti törlése nem érinti a kártya egyedi azonosítójára vonatkozó adatot. A törléssel érintett kártya egyedi azonosítóját a működtető a NEK központi nyilvántartásban érvénytelenként jelöli meg.

(7) A NEK központi nyilvántartásnak a kártyafelhasználóra vonatkozó adatait az (5) bekezdésben meghatározottakon túl akkor is törölni kell, ha a kártyafelhasználó valamennyi kártyája érvénytelenné vált. Ebben az esetben a törlés időpontja az utolsó kártya érvénytelenné válásától számított öt év.

(8) Az (5) bekezdés *b)* pontja szerinti törlés céljából a személyi adat- és lakcímnyilvántartás adatkezelője a kapcsolati kódon adatot szolgáltat a működtetőnek a kártyafelhasználó halálának tényéről.

(9) A működtető az (5) bekezdés szerinti törlésről és a kártya érvénytelenként való megjelöléséről értesíti a kártyakibocsátót.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

(10) A (3) bekezdés *c)* pontja szerinti esetben a kártya érvénytelenségének tényéről a kártyakibocsátó haladéktalanul értesíti a működtetőt.

## **8. Adatszolgáltatás a NEK központi nyilvántartásból**

### **10. §**

(1) A működtető a kártya egyedi elektronikus azonosítója alapján a kártyaelfogadó részére a felhasználás céljának és jogalapjának igazolása nélkül is adatszolgáltatást teljesít a kártyák érvényességének tényéről.

(2) Az (1) bekezdés szerinti, csak a kártya érvényességére vonatkozó lekérdezéseket és adatszolgáltatást a működtető nem tárolhatja, azokról nyilvántartást nem vezethet.

### **11. §**

A működtető a NEK nyilvántartásban szereplő adatokról törvény, illetve az érintett hozzájárulása alapján a kártya egyedi azonosítóját és a kártyafelhasználó nevét megjelölő, az adat kezelésére jogosult kártyaelfogadó részére a kártya adatainak ellenőrzése, az érintett személy azonosítása céljából adatot szolgáltat.

### **12. §**

A bíróság, az ügyészség és a nemzetbiztonsági szolgálatok feladataik ellátása érdekében, – a rájuk vonatkozó törvényekben meghatározott célok és feltételek teljesülése esetén – a nyomozó hatóságok büntetőeljárásuk tevékenységük ellátásához, valamint a belső bűnmegelőzési és bűnfelderítési feladatokat ellátó szerv a jogszabályban meghatározott feladatai ellátásához a törvény felhatalmazása alapján a kártya egyedi azonosítójának, vagy ennek hiányában a kártyakibocsátó nevének és a kártyafelhasználó nevének megjelölésével az adott kártya 8. § (2) bekezdés *b)* vagy *c)* pontja, illetve 8. § (3) bekezdés *b)* vagy *c)* pontja szerinti adatainak térítésmentes igénylésére jogosult.

## **9. A kártyakibocsátó**

### **13. §**

(1) A kártyakibocsátó

*a)* az 1. § (4) bekezdés *a)* pontja szerinti esetben a működtetővel kötött szerződés,

*b)* az 1. § (4) bekezdés *b)* pontja szerinti esetben hatósági szerződés

alapján veheti igénybe a NEK szolgáltatásait, és teljesíthet szolgáltatásokat a NEK-en keresztül a kártyaelfogadók és kártyafelhasználók és egyéb szereplők részére.

(2) Ágazati törvény vagy ágazati törvény felhatalmazása alapján rendelet a szerződés vagy a hatósági szerződés egyes tartalmi elemeit meghatározhatja.

(3) A kártyakibocsátót a hatósági szerződésben foglalt szolgáltatások igénybevételéért díjfizetési kötelezettség terheli. A működtető köteles közzétenni a hatósági szerződésben foglalt szolgáltatások igénybevételéért fizetendő díj kiszámításának alapját. A díjazás megállapítása során a működtető nem alkalmazhat önkényes megkülönböztetést a kártyakibocsátók között.



Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

- (4) A kártyakibocsátókról a működtető nyilvántartást vezet, mely tartalmazza a kártyakibocsátó
- a)* megnevezését,
  - b)* székhelyét,
  - c)* adószámát, cégjegyzékszámát,
  - d)* a kártyakibocsátónak a működtető által képzett egyedi azonosítóját.

#### 14. §

(1) Az 1. § (4) bekezdés *b)* pontja szerinti esetben a kártyakibocsátás engedélyezéséről a működtető 60 napon belül közigazgatási hatósági eljárás keretében dönt. A hatósági eljárás igazgatási szolgáltatási díj-köteles.

(2) Az (1) bekezdés szerinti eljárásban az Alkotmányvédelmi Hivatal – a nemzetbiztonsági kockázat fennállásával kapcsolatos szakkérdés tekintetében – szakhatóságként vesz részt.

(3) A biztonsági okmányok védelmének rendjéről szóló kormányrendeletben meghatározott biztonsági okmány esetében a kártyakibocsátó a biztonsági okmány előállítására vonatkozó hatósági engedélyezési eljárás jogerős befejezését követően nyújthatja be a csatlakozási kérelmet a működtetőhöz.

(4) A kártyakibocsátási kérelem tartalmazza

- a)* természetes személy kérelmező esetén a kérelmező természetes személyazonosító adatait,
- b)* gazdálkodó szervezet kérelmező esetén a cég cégjegyzékszámát, a cég nevét, a cég képviselőjére jogosultak nevét, természetes személy esetén lakóhelyét, születési idejét, anyja születési nevét, jogi személy esetén székhelyét, és cégjegyzékszámát vagy nyilvántartási számát, valamint a képviselőre jogosultak tisztségét,
- c)* ha költségvetési szerv és közfeladatot ellátó más szerv az 1. § (4) bekezdés *b)* pontja alapján kérelmezi a csatlakozást, akkor a szerv nevét és a szerv vezetőjének nevét,
- d)* a kibocsátási cél megnevezését,
- e)* a kibocsátani tervezett kártyák számát, és
- f)* a kibocsátani tervezett kártyák látványtervét és a kártyán nem elektronikusan megjeleníteni kívánt adattartalmat.

(5) A kártyakibocsátást engedélyezni kell, ha

- a)* a kérelmező megfelel
- aa)* az e törvényben, a végrehajtására kiadott rendeletben, valamint
- ab)* – ha van – az ágazati törvényben és az annak végrehajtására kiadott rendeletben meghatározott műszaki, technológiai, biztonsági előírásoknak, és
- b)* nemzetbiztonsági kockázat nem merül fel.

(6) Ha a kártyakibocsátási kérelem megalapozott, a működtető a kérelmezővel hatósági szerződést köt. A hatósági szerződés határozatlan időtartamra szól. A hatósági szerződésnek tartalmaznia kell, hogy a működtető a hatósági ellenőrzésen tapasztalt hiányosság esetén a kártyakibocsátó ezirányú tevékenységét – a hiányosság pótlásáig – azonnali hatállyal felfüggesztheti.

#### 15. §

(1) A kártyakibocsátó e minőségével kapcsolatos tevékenységét a működtető hatósági ellenőrzés keretében vizsgálja.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

(2) Ha a működtető a hatósági ellenőrzés során azt állapítja meg, hogy kártyakibocsátó a jogszabályban meghatározott kötelezettségét megszegi, a működtető a kártyakibocsátót – határidő tűzésével – kötelezi a hiányosság pótlására, egyidejűleg a kártyakibocsátó ezirányú tevékenységét azonnali hatállyal felfüggesztheti.

## 10. Kártyakibocsátás

### 16. §

(1) Kártya az érvényes kártyafelhasználói regisztrációval rendelkező személyek részére, kérelem alapján állítható ki.

(2) A kártya kiállítása iránti kérelem a kártyakibocsátó által rendelkezésre bocsátott papír alapú vagy elektronikus űrlapon (a továbbiakban: kártyaigénylő lap) nyújtható be. A kártyaigénylő lap tartalmazza

- a) a kérelmező személy természetes személyazonosító adatait,
- b) a kérelmező személy lakcímét,
- c) az a) és b) pont szerinti adatok kezelésére vonatkozó felhatalmazást a működtető és a megszemélyesítést végző szervezet számára az adategyeztetés és a kártya kibocsátása céljából,
- d) 1. § (3) bekezdés b) pontja szerinti kérelmező személy esetén útlevelének vagy az Európai Gazdasági Térségről szóló Egyezményben részes tagállam állampolgára esetén a tagállam által kibocsátott személyazonosításra alkalmas okmányának számát,
- e) másodlagos kártya kibocsátására irányuló igény esetén az elsődleges kártya egyedi azonosítóját,
- f) az ágazati törvény által előírt egyéb adatot.

(3) Megszemélyesítést a működtető vagy az végezhet, mely minősítési eljárason esett át és az e-közigazgatásért felelős miniszter rendeletében meghatározott műszaki és biztonsági követelményeknek megfelelt. A minősítési eljárást a működtető folytatja le.

(4) A kártya megszemélyesítése céljából a kártyakibocsátó a kártyafelhasználó NEK központi nyilvántartásba vételéhez szükséges, (2) bekezdés a), b), d) és e) pontja szerinti adatait a működtető rendelkezésére bocsátja.

### 17. §

(1) A működtető az 1. § (3) bekezdés a) pontja szerinti kártyaigénylőnek a kártyaigénylő lapon megadott természetes személyazonosító adatai felhasználásával adatigénylést kezdeményez a kártyaigénylőre vonatkozóan a személyi adat- és lakcímnnyilvántartásban kezelt, a 7. § (3) bekezdése szerinti kapcsolati kódról és a kártyafelhasználó (2) bekezdés szerinti adatairól, valamint a kártyafelhasználó arcképmásáról és – ha rendelkezésre áll – aláírásáról. A személyi adat- és lakcímnnyilvántartás adatkezelője a kapcsolati kódot és a kártyafelhasználó (2) bekezdés a) és b) pontja szerinti adatait, valamint a kártyafelhasználó arcképmását és – ha rendelkezésre áll – aláírását továbbítja a működtető részére.

(2) A működtető az (1) bekezdés alapján beszerzett, és a kártyakibocsátó által átadott adatokat összeveti. A kapcsolati kód megléte és adategyeztetés esetén a működtető a kártyafelhasználónak a kártya megszemélyesítéséhez szükséges adatait a kártya megszemélyesítése céljából a megszemélyesítést végző rendelkezésére bocsátja. Adateltérés esetén a működtető az eltérés tényét, a kapcsolati kód hiánya esetén a regisztráció hiányának tényét a kártyakibocsátónak

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

jelzi. A kártyakibocsátó a működtető jelzésére figyelemmel a kártyaigénylővel adategyeztetést kezdeményez. Kártya csak adategyezőség esetén bocsátható ki.

(3) A működtető a kártyafelhasználó kártya megszemélyesítéshez szükséges adatainak átadásával egyidejűleg a kártyafelhasználó 8. § (2) bekezdés *a)* pont *aa)* alpontja szerinti adatait, valamint a személyi adat- és lakcímnnyilvántartásból kapott adatait törli, egyidejűleg a 8. § (2) bekezdés *b)* pontja szerinti adatait nyilvántartásba veszi.

(4) A megszemélyesítési technológiai folyamat lezárultával a megszemélyesítést végző a 19. § *a)*-*e)* pontja szerinti adatokat a működtető és a kártyakibocsátó részére egyidejűleg átadja, és törli a kártyafelhasználó személyes adatait. Az átadott adatokat a működtető a NEK központi nyilvántartásban, a kártyakibocsátó a 19. § szerinti nyilvántartásban rögzíti.

(5) Másodlagos kártya kibocsátására irányuló igény esetén az (1)-(4) bekezdésben foglaltakat azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy a kapcsolati kód megléte és adategyezés esetén a működtető a kártyafelhasználó 8. § (2) bekezdés *c)* pontja szerinti adatait nyilvántartásba veszi, és erről az elsődleges és a másodlagos kártyakibocsátót értesíti.

## 18. §

(1) A működtető az 1. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti kártyaigénylőnek a kártyaigénylő lapon megadott természetes személyazonosító adatait és 16. § (2) bekezdés *d)* pontja szerinti okmány számát összeveti a NEK központi nyilvántartás 8. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti adatbázisában szereplő adatokkal. Adategyezés esetén a működtető a kártyafelhasználónak a kártya megszemélyesítéséhez szükséges adatait a kártya megszemélyesítése céljából a megszemélyesítést végző rendelkezésére bocsátja. Adateltérés esetén a működtető az eltérés tényét, a regisztráció hiánya esetén a regisztráció hiányának tényét a kártyakibocsátónak jelzi. A kártyakibocsátó a működtető jelzésére figyelemmel a kártyaigénylővel adategyeztetést kezdeményez. Kártya csak adategyezőség esetén bocsátható ki.

(2) A működtető a kártyafelhasználó kártya megszemélyesítéshez szükséges adatainak átadásával egyidejűleg a 8. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti adatait nyilvántartásba veszi.

(3) A megszemélyesítési technológiai folyamat lezárultával a megszemélyesítést végző a 19. § *a)*-*e)* pontja szerinti adatokat a működtető és a kártyakibocsátó részére egyidejűleg átadja, és törli a kártyafelhasználó személyes adatait. Az átadott adatokat a működtető a NEK központi nyilvántartásban, a kártyakibocsátó a 19. § szerinti nyilvántartásban rögzíti.

(4) Másodlagos kártya kibocsátására irányuló igény esetén az (1)-(3) bekezdésben foglaltakat azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy a regisztráció megléte és adategyezés esetén a működtető a kártyafelhasználó 8. § (3) bekezdés *c)* pontja szerinti adatait nyilvántartásba veszi, és erről az elsődleges és a másodlagos kártyakibocsátót értesíti.

## 19. §

A kártyakibocsátó az általa kibocsátott kártyák adatairól nyilvántartást vezet. A nyilvántartás

- a)* a kártyafelhasználó kártyán szereplő személyazonosító adatait,
- b)* a kibocsátott kártya egyedi azonosítóját,
- c)* a kártya egyedi adatchip azonosítóját,
- d)* a kártyakibocsátás és -előállítás során végrehajtott valamennyi adatkezelési művelet tényét és idejét,
- e)* a kártya kibocsátásának, érvényességének dátumát,

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány állásponjtjának.

- f) a kiadott, bevont és érvénytelenített kártyák egyedi azonosítóját,
- g) az kártya bevonásának okát, tényét és idejét,
- h) a kártyafelhasználóra vonatkozó, a kibocsátási célt képező jogosultság vagy tény fennállására vonatkozó adatot tartalmazza.

## 11. A kártyaelfogadó

### 20. §

(1) A kártyaelfogadó a kártya elektronikus leolvasása során a NEK központi nyilvántartásnak a kártya érvényességére vonatkozó, a 8. § (2) bekezdés *b)* pont *be)* alpontja és *c)* pont *ce)* alpontja szerinti adathoz, továbbá a 8. § (3) bekezdés *b)* pont *bd)* alpontja és *c)* pont *cd)* alpontja szerinti adathoz hozzáfér. Érvénytelen kártya esetén a NEK központi nyilvántartás kizárólag az érvénytelenség tényére vonatkozó adatot szolgáltatja.

(2) Az (1) bekezdés szerinti adatszolgáltatás alapján érvényes kártya esetében a kártyaelfogadó a NEK központi nyilvántartás 8. § (2) bekezdés *b)* pont *bc)* alpontja, valamint 8. § (3) bekezdés *b)* pont *bb)* alpontja és – a kártyafelhasználói korlátozás feloldását követően – a 8. § (2) bekezdés *c)* pont *cc)* alpontja, valamint 8. § (3) bekezdés *c)* pont *cb)* alpontja szerinti adathoz fér hozzá. Ennek az adatnak a segítségével a kártyaelfogadó – jogszabály vagy a kártyakibocsátóval kötött szerződés alapján – a kibocsátási célt képező jogosultság vagy egyéb tény fennállásának ellenőrzése céljából a jogosultságot tartalmazó, a kártyakibocsátó által vezetett nyilvántartás 19. § *h)* pontjában meghatározott adathoz hozzáfér.

(3) Jogszabály, vagy – a szerződés megkötését követően kiállított kártyák tekintetében – a kártyakibocsátók által kötött szerződés rendelkezhet úgy, hogy valamely kártyakibocsátó által kibocsátott kártya alapján más kártyakibocsátó által vezetett nyilvántartás 19. § *h)* pontjában meghatározott adathoz a kártyaelfogadó hozzáférhet.

(4) A (2)-(3) bekezdés szerinti szerződés megkötéséről a kártyakibocsátó a működtetőt haladéktalanul tájékoztatja. A működtető e tájékoztatás alapján a hozzárendelés tényét a NEK központi nyilvántartásban rögzíti.

## 12. Záró rendelkezések

### 21. §

(1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben

- a) jelölje ki a működtetőt,
- b) határozza meg a működtető által a 14. § (1) bekezdése alapján lefolytatott hatósági eljárás szabályait,
- c) határozza meg a 14. § (2) bekezdése szerinti szakhatósági közreműködés részletszabályait.

(2) Felhatalmazást kap az e-közigazgatásért felelős miniszter, hogy rendeletben határozza meg

- a) a NEK rendszerhez való kapcsolódás műszaki, technológiai, biztonsági előírásait,
- b) a kártyaelfogadóra irányadó műszaki, technológiai követelményeket,
- c) a megsemmisítést végző minősítése során vizsgálandó vonatkozó műszaki és biztonsági követelményeket.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány állásponjtjának.

(3) Felhatalmazást kap az e-közigazgatásért felelős miniszter, hogy az adópolitikáért felelős miniszterrel egyetértésben

*a)* a kártyakibocsátói engedélyezésre irányuló hatósági eljárások igazgatási szolgáltatási díját, a mentességek körét, a megfizetés szabályait,

*b)* a NEK szolgáltatásaiért a kártyakibocsátó által időszakosan fizetendő díj mértékének, megállapítása szempontjainak, megfizetése módjának szabályait rendeletben állapítsa meg.

## 22. §

Ez a törvény 2015. augusztus 1-jén lép hatályba.

## 13. Átmeneti rendelkezések

## 23. §

(1) E törvény hatályba lépése előtt

*a)* az oktatási igazolványokról szóló 362/2011. (XII. 30.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Rendelet) foglaltak szerint kiállított oktatási igazolványok, és

*b)* a polgárőrségről és a polgárőri tevékenység szabályairól szóló 2011. évi CLXV. törvény (a továbbiakban: Ptv.) szerint kiállított polgárőr igazolvány e törvény szerinti kártyának minősül.

(2) Az (1) bekezdés *a)* pontja szerinti kártyák tekintetében kártyakibocsátónak a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nktv.) szerinti, a köznevelési információs rendszer adatkezelőjét, illetve a nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény (a továbbiakban: Nftv.) szerinti, a felsőoktatási információs rendszer működtetéséért felelős szervet, e törvény szerinti regisztráció időpontjának a fénykép és aláírás Rendelet 5. § (2) bekezdés *d)* pontja szerinti felvételezésének időpontját kell tekinteni.

(3) Az (1) bekezdés *b)* pontja szerinti kártyák tekintetében kártyakibocsátónak az Országos Polgárőr Szövetséget, e törvény szerinti regisztráció időpontjának az okmányirodai adatfelvétel időpontját kell tekinteni.

(4) Azoknak az 1. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti személyeknek, akiknek e törvény hatályba lépése előtt a Rendelet alapján oktatási igazolvány kiállítására került sor,

*a)* az Nktv-ben meghatározott oktatási igazolványon szereplő adatait a köznevelési információs rendszer adatkezelője, az Nftv-ben meghatározott oktatási igazolványon szereplő adatait a felsőoktatási információs rendszer működtetéséért felelős szerv, továbbá

*b)* az oktatási igazolvány adattartalmát képező fényképet és aláírást, valamint a fénykép és aláírás Rendelet 5. § (2) bekezdés *d)* pontja szerinti felvételezésének időpontját a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala

átadja a működtető részére a NEK központi nyilvántartásba történő bejegyzés céljából. A működtető a kártyafelhasználó természetes személyazonosító adatait továbbítja a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás adatkezelőjének a személyi adat- és lakcímnnyilvántartásban kapcsolati kód – 7. § (3) és (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelő – képzése céljából. A személyi adat- és lakcímnnyilvántartás adatkezelője a kapcsolati kódot átadja a működtetőnek a NEK központi nyilvántartásba történő bejegyzés céljából.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

(5) Azoknak az 1. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti személyeknek, akiknek e törvény hatályba lépése előtt a Rendelet alapján oktatási igazolvány kiállítására került sor, az oktatási igazolványon szereplő adatait a köznevelési információs rendszer adatkezelője, illetve a felsőoktatási információs rendszer működtetéséért felelős szerv, az oktatási igazolvány adattartalmát képező fényképet és aláírást, valamint a fénykép és aláírás Rendelet 5. § (2) bekezdés *d)* pontja szerinti felvételezésének időpontját a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala átadja a működtető részére a NEK központi nyilvántartásba történő bejegyzés céljából.

(6) Azoknak az 1. § (3) bekezdés *a)* pontja szerinti személyeknek, akiknek e törvény hatályba lépése előtt a Ptv. alapján polgárőr igazolvány kiállítására került sor, a polgárőr igazolványon szereplő adatait az Országos Polgárőr Szövetség átadja a működtető részére a NEK központi nyilvántartásba történő bejegyzés céljából. A működtető a kártyafelhasználó természetes személyazonosító adatait továbbítja a személyiadat- és lakcímnyilvántartás adatkezelőjének a személyi adat- és lakcímnyilvántartásban kapcsolati kód – 7. § (3) és (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelő – képzése céljából. A személyi adat- és lakcímnyilvántartás adatkezelője a kapcsolati kódot átadja a működtetőnek a NEK központi nyilvántartásba történő bejegyzés céljából.

(7) Azoknak az 1. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti személyeknek, akiknek e törvény hatályba lépése előtt a Ptv. alapján polgárőr igazolvány kiállítására került sor, a polgárőr igazolványon szereplő adatait az Országos Polgárőr Szövetség átadja a működtető részére a NEK központi nyilvántartásba történő bejegyzés céljából.

(8) A működtető a (2) és (3) bekezdés szerint kártyakibocsátókkal a hatálybalépést követő 90 napon belül megkötöti a 13. § (1) bekezdés *a)* pontja szerinti szerződést.

## 14. Módosító rendelkezések

### 24. §

(1) A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: Nytv.) 11. § (1) bekezdés *l)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(A nyilvántartás tartalmazza a polgár)*

„*l)* arcképmását és – ha a 14. életévét betöltötte – aláírását, ha a 29. § (3) bekezdésében meghatározott személyazonosításra alkalmas hatósági igazolványt igényelt, vagy az egységes elektronikus-kártya kibocsátási keretrendszerrel szóló törvény szerint kártyafelhasználói regisztrációt kezdeményezett;”

(2) Az Nytv. 14. § *b)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(A nyilvántartás szervei az általuk kezelt adatokat az alábbi forrásból gyűjtik:)*

„*b)* a polgár kérelme a személyazonosító igazolvány kiállítása, valamint az egységes arcképmás- és aláírás-felvételezés iránt, az ehhez csatolt okiratok, az arcképmása és a saját kezű aláírása, illetve az újszülött arcképmása;”

(3) Az Nytv. 15. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

„(2) A polgár a személyazonosító igazolvány, valamint az egységes arcképmás- és aláírás-felvételezés iránti kérelem előterjesztésekor rendelkezésre bocsátja – és a jogszabályban foglaltak szerint igazolja – a 29. § (2) bekezdésében megjelölt személyi adatait, arcképmását, és a kérelmet – ha a 14. életévét betöltötte – saját kezűleg aláírja. Ha a polgár írásképtelen vagy írástudatlan a kérelem aláírás rovatában a kiállító hatóság az „írásképtelen” megjelölést tünteti fel.”

(4) Az Nytv. 24. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A személyazonosításra alkalmas hatósági igazolvány kiadási eljárásban – személyazonosítás és személyazonosításra alkalmas hatósági igazolványon történő feltüntetés céljára – az eljáró hatóság jogosult a polgár arcképmásának és saját kezű aláírásának megismerésére, illetőleg igénylésére.”

(5) Az Nytv. 47. § (1) bekezdés *a*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(A Kormány felhatalmazást kap arra, hogy rendeletben állapítsa meg)*

„*a*) a személyi adat- és lakcímnnyilvántartási, lakcímmegállapítási és lakcím-bejelentési eljárásnak, az értesítési cím bejelentési eljárásnak, a nyilvántartás vezetésének és az adatszolgáltatásnak részletes, valamint a személyazonosító igazolvány, és a személyi azonosítót és lakcímet igazoló hatósági igazolvány kiadásának és nyilvántartásának szabályait, továbbá az egységes arcképmás- és aláírás-felvételezés szabályait;”

(6) Az Nytv. 47. § (2) bekezdés *c*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(A miniszter felhatalmazást kap arra, hogy rendeletben szabályozza)*

„*c*) az adópolitikáért felelős miniszterrel egyetértésben az adatszolgáltatásért, valamint a kapcsolatfelvétel céljából való megkeresésért, illetve értesítésért, az értesítési cím bejelentésért, a lakcímbejelentésről és az értesítési cím bejelentésről történő értesítésért, továbbá a személyazonosság igazolására alkalmas hatósági igazolvány kiadási eljáráshoz nem kapcsolódó egységes arcképmás- és aláírás-felvételezésért fizetendő igazgatási szolgáltatási díj összegét és megfizetésének részletes szabályait;”

(7) Az Nytv. 11. § (2) bekezdésében az „*a*)-*j*) pontja szerinti adatait, aláírását, valamint” szövegrész helyébe az „*a*)-*j*) és *l*) pontja szerinti adatait, valamint” szövegrész lép.

## 25. §

A nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény 5. §-a a következő *o*) ponttal egészül ki:

*(Az Alkotmányvédelmi Hivatal)*

„*o*) végzi az egységes elektronikus-kártya kibocsátási keretrendszerrel szóló törvény szerint kártyakibocsátás engedélyezését kérők ellenőrzését és az ezzel kapcsolatos feladatokat.”

## 26. §

(1) A személyazonosító jel helyébe lépő azonosítási módokról és az azonosító kódok használatáról szóló 1996. évi XX. törvény (a továbbiakban: Szaz. tv.) 10/A. § (2) bekezdése a következő *l*) ponttal egészül ki:

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

*(A természetes személyek összerendelési nyilvántartása az alábbi azonosítókhoz tartozó titkosított kapcsolati kódokat tartalmazza:)*

„l) az olyan, az egységes elektronikus-kártya kibocsátási keretrendszerről szóló törvény szerinti kártya egyedi azonosítója, amely törvény alapján személyazonosság közhiteles igazolására alkalmas.”

(2) Hatályát veszti a Szaz. tv. 10/A. § (2) bekezdés j) pontjában a „valamint” szövegrész.

## **27. §**

A 25. § az Alaptörvény 46. cikk (6) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.



Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

## RÉSZLETES INDOKOLÁS

A polgárok az egyes gazdasági, állami, önkormányzati szolgáltatásokat elektronikus kártyával történő azonosítás, elektronikus kártyák segítségével, informatikai rendszerek útján veszik igénybe.

A szolgáltatások számának növekedésével azonban a különböző platformon működő elektronikus kártyák száma is növekszik, hiszen az egyes rendszerek közötti koordinációt és technológiai egységesítést senki sem valósítja meg.

A kártyakibocsátók száma folyamatosan nő, viszont jellemző, hogy a szigetszerűen megvalósított fejlesztések egymással nem kompatibilisek, nem átjárhatóak.

Nem áll tehát rendelkezésre egy olyan rendszer, mely egységesen és hitelesen, az állam által garantált módon, elektronikus úton tudná biztosítani a felhasználók azonosítását; és ezzel személyhez kötött – akár az állam, akár piaci szereplők által garantált – szolgáltatások nyújtását, jogosultságok, kedvezmények igénybe vételét.

Egy ilyen keretrendszer kiépítése esetén, a rendszerben garantált hitelességi, azonosítási funkciók segítségével az eddig szigetszerűen megvalósuló fejlesztések – erre irányuló szándék esetén – sokkal olcsóbban lennének megvalósíthatóak vagy kiválthatóak. Ebben az esetben ugyanis az egyes szakrendszereknek már nem kellene a kártyakibocsátás folyamatának valamennyi aspektusát (azonosítás, arckép-készítés, rendszerfejlesztés, gyártás stb.) megszervezniük; piaci felhasználás esetén elegendő csupán az egységes kártyarendszerhez történő csatlakozást biztosító, jogszabályban meghatározott csatolófelület technikai előírásainak való megfelelést biztosítani, állami felhasználás esetén pedig az ágazati jogszabályok szintjén elrendelni a csatlakozás kötelezőségét és meghatározni a kapcsolódó ágazati adatkezelés szabályait.

Az egységes elektronikus-kártya kibocsátási keretrendszer (a továbbiakban: NEK) tehát nem közvetlen kártya-kibocsátást és -felhasználást jelent, hanem egy olyan jogi-műszaki keretrendszert takar, amely

- megteremti az elektronikus kártyakibocsátás egységesítésének legfontosabb, alapvető technológiai, eljárási, szervezeti és egyéb keretfeltételeit, és
- az állam által biztosított azonosítási szolgáltatással, valamint háttér-adatbázissal (a tervezet értelmében: a személyi adat-, és lakcímnnyilvántartás segítségével) megszünteti az azonosításhoz kapcsolódó hitelességi hiányosságot (a nyilvántartás tartalmazza az egyes személyekhez tartozó kártyák adatait, biztosítja az ágazati vagy kereskedelmi rendszerekkel való kapcsolatot, ezzel garantálva azt, hogy az egyes jogosultságok nem a kártyákhoz kapcsolódnak, hanem a ténylegesen arra jogosult személyhez).

Az egyes konkrét felhasználói alkalmazások így a keretrendszernek nem részei, hanem annak megfelelően létrehozott önálló fejlesztések eredményei.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

### **Az 1. §-hoz**

Ez a rendelkezés a NEK rendszerével kapcsolatos főbb alapelveket határozza meg.

A törvényjavaslat alapján a NEK rendszerében kibocsátott kártya betölthet

- piaci funkciókat (ez esetben kártyakibocsátó az lehet, akit a kijelölt állami szerv – alapos műszaki és nemzetbiztonsági vizsgálatot követően – hatósági eljárásban kártyakibocsátásra feljogosít);
- állami funkciókat (ebben az esetben a kártyakibocsátó kijelölése ágazati törvényben történik meg, kibocsátó pedig kibocsátó csak költségvetési szerv és közfeladatot ellátó más szerv lehet).

Az állami funkcióhoz kötődő konkrét kártyakibocsátásokat – mivel azok az ágazati nyilvántartásokhoz kötődnek –, valamint az e rendszerekhez kapcsolódó adatkezelési szabályokat az ágazati törvények szintjén kell szabályozni, ez a szabályozás – figyelemmel arra, hogy a NEK keretrendszer – a jelen törvényjavaslatnak nem része és nem is lehet része. Szintén az ágazati jogszabályok szintjén szükséges szabályozni az egyes kártyákra vonatkozó speciális okmánybiztonsági előírásokat is.

Az ágazatok oldalán jelentkező informatikai fejlesztési igény mindössze a saját (ágazati törvényben meghatározott) adatbázis (pl. társadalombiztosítási adatokat tartalmazó adatbázis) és a NEK-nyilvántartás közötti informatikai csatolófelület fejlesztésére korlátozódik, az egyéb feltételeket – felhasználó azonosítása, hitelesség biztosítása, kártya adatokkal történő ellátása stb. – a keretrendszer biztosítja.

### **A 2. §-hoz**

A törvényi alapfogalmakat határozza meg.

A törvényjavaslat értelmében elsődleges – fizikailag létező –, valamint ún. *másodlagos*, azaz közvetlenül, elkülönülten, kézzel fogható valóságban nem létező, hanem valamely elsődleges kártyához elektronikusan hozzárendelt (~virtuális) kártya kibocsátására van lehetőség.

A másodlagos kártyákkal kapcsolatos szabályozás teszi lehetővé azt, hogy – ha a felhasználó így akarja és adott kártyák vonatkozásában az ágazati törvény nem zárja ki – egyetlen fizikai kártyán elméletileg végtelen funkció legyen hordozható.

### **A 3. §-hoz**

A törvényjavaslat értelmében a működtető a NEK-rendszer kulcsszereplője, mely végzi a NEK nyilvántartás adatkezelését, biztosítja annak folyamatos működését, gyakorolja a kártyakibocsátói engedélyezéssel kapcsolatos hatósági jogköröket. Éppen ezért a tervezet kimondja, hogy működtetőként csak hatósági jogkörrel rendelkező államigazgatási szerv jelölhető ki.

### **A 4. §-hoz**

A kártyára vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

A másodlagos kártyákkal kapcsolatos szabályozás teszi lehetővé azt, hogy – ha a felhasználó így akarja és adott kártyák vonatkozásában az ágazati törvény nem zárja ki – egyetlen fizikai kártyán elméletileg végtelen funkció legyen hordozható.

A törvényjavaslat – adatvédelmi okokból – lehetővé teszi, hogy a különböző kártyafunkciókat (másodlagos kártyákat) a kártyánként korlátozza. Ennek technikai megoldása meghatározását (pl. PIN kód vagy egyéb) a törvény miniszteri rendeleti szintre utalja.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány állásponjtjának.

Garanciális elemként jelenik meg a szabályozásban, hogy állami funkcióhoz rendelt kártya csak akkor lehet másodlagos (virtuális) kártya, ha annak fizikai hordozója is állami funkcióhoz rendelt kártya. Piaci kártya – másodlagos kártyaként – csak akkor rendelhető hozzá állami funkciót hordozó fizikai kártyához, ha a hozzárendelést ágazati törvény megengedi.

### **Az 5. §-hoz**

Ez a rendelkezés a kártyán vizuálisan megjelenített (rányomtatott), valamint a kártyára elektronikusan felvitt adattartalmat szabályozza.

A keretszabályozás lehetővé teszi a külön jogszabályban meghatározott okmánybiztonsági feltételeknek megfelelő kártyák kibocsátását; valamint lehetséges külön biztonsági követelmények nélküli, minimális adattartalommal (arckép, név, lakhely város-megjelölése) ellátott kártyák kibocsátása és – kivételesen – csak elektronikus információt hordozó, rányomtatott tartalom nélküli (anonim) kártya kibocsátása is.

### **A 6-7. §-hoz**

Az előterjesztés értelmében a kártyafelhasználói regisztrációra személyesen, az okmányirodákban kerül sor és a regisztráció – a redundancia elkerülése érdekében – nagymértékben a személyi adat-, és lakcímnyilvántartás adatain alapul.

Éppen ezért a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény kiegészül egy „egységes arc képmás- és aláírás-felvételezési” eljárással, melynek egyik funkciója a NEK kiszolgálása, a másik a személyi adat-, és lakcímnyilvántartás frissítése az új adatokkal.

### **A 8. §-hoz**

A központi kártyanyilvántartás (NEK központi nyilvántartás) funkciója, hogy a kártyafelhasználó egyes személyi adataihoz rendelt, kártyánként elkülönülten tartalmazza a felhasználónak a rendszerben kibocsátott kártyáinak egyedi azonosítóit és azok kibocsátóját (a kártya elektronikusan ezen kívüli információt csak külön törvény kifejezett rendelkezése alapján tartalmazhat).

A NEK központi nyilvántartás a kártyákhoz kötődő jogosultsági adatokat nem tartalmaz, ilyen adatokat nem gyűjt; csupán háttér-nyilvántartásként működik abból a célból, hogy a kártya felhasználása során a kártya elfogadójának elektronikus információt adjon arról, hogy a kibocsátás alapját képező jogosultságra vonatkozó adatok mely ágazati szereplő nyilvántartásában találhatóak meg.

### **A 9. §-hoz**

Ez a szakasz garanciális rendelkezéseket tartalmaz azzal, hogy a kártya érvényességi idejét korlátozhatóvá teszi, egyúttal kimondja, hogy jogszabály, vagy a kártyakibocsátó által meghatározott korlát hiányában a kártya öt évig érvényes, a másodlagos (virtuálisan hordozott) kártyák érvényessége pedig értelemszerűen nem lehet hosszabb, mint az azt hordozó elsődleges (fizikai) kártyáé.

A § ehhez kötődően rendelkezéseket tartalmaz továbbá az érvénytelen kártyákra vonatkozó adatok törlésére vonatkozóan is.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

#### **A 10. §-hoz**

A kártyafelhasználóra vonatkozó adatok törlése nem érinti a kártya egyedi azonosítójára vonatkozó adatot. A törléssel érintett kártya egyedi azonosítóját a működtető a NEK központi nyilvántartásban érvénytelenként jelöli meg; ennek célja, hogy egy adott azonosítójú kártya érvénytelensége tekintetében a rendszer mindig tudjon információkat szolgáltatni.

#### **A 11. §-hoz**

Az ebben a §-ban rögzített, a kártyaelfogadó számára történő adatszolgáltatást lehetővé tévő szabály a kártya funkcionális használatát teszi lehetségessé.

#### **A 12. §-hoz**

Ez a § teszi lehetővé, hogy a bíróság, az ügyészség és a nemzetbiztonsági szolgálatok feladataik ellátása érdekében, – a rájuk vonatkozó törvényekben meghatározott célok és feltételek teljesülése esetén – a nyomozó hatóságok bűnüldözési tevékenységük ellátásához, valamint a belső bűnmegelőzési és büntfelderítési feladatokat ellátó szerv a jogszabályban meghatározott feladatai ellátásához adatokat igényeljen. Az adatigénylés nem irányulhat az egy felhasználóhoz tartozó összes funkció megismerésére; az adatigénylésnek a kártyakibocsátó oldaláról kell indulnia (külön-külön kell megkeresni az egyes kártyakibocsátókat). Ez a garanciális szabály kizárja a NEK központi adatbázis alapján személyiségprofil felállítását.

#### **A 13. §-hoz**

A törvényjavaslat alapján az állami (ágazati törvényben vagy az alapján kijelölt) kártyakibocsátó a működtetővel kötött szerződés, a piaci szolgáltató a működtetővel kötött hatósági szerződés alapján veszi igénybe a NEK szolgáltatásait. A piaci szolgáltató csatlakozása a rendelkezés alapján díjfizetés ellenében történik.

#### **A 14. §-hoz**

A rendelkezés a piaci, illetve a nem törvényben vagy az alapján, hanem önkéntesen csatlakozó költségvetési szerv és közfeladatot ellátó más szerv csatlakozásával kapcsolatos hatósági eljárást szabályozza.

A kártyakibocsátó kapcsán a működtető, mint hatóság, a jogszabályban meghatározott műszaki, technikai, biztonsági feltételeket vizsgálja, az Alkotmányvédelmi Hivatal szakhatóságként a nemzetbiztonsági kockázatot méri fel.

#### **A 15. §-hoz**

Ez a rendelkezés a működtető hatósági ellenőrzésének lehetőségét teremti meg a jogszabályban kijelölt kártyakibocsátó kapcsán. Piaci kártyakibocsátó esetén ez azért nem szükséges, mert azzal a működtető hatósági szerződést köt, és ebből adódóan a hatósági ellenőrzése ez alapján van lehetősége.

#### **A 16-19. §-hoz**

A rendelkezések a kártyakibocsátás szabályait határozza meg.

A kártyakibocsátást a törvényben kijelölt, vagy hatósági eljárás alapján erre feljogosított kártyakibocsátó végzi, a kártyafelhasználói regisztrációval rendelkező személyek részére, kártyaigénylő lap kitöltésével.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

A kártyaigénylő lapon megadott adatokat a kártyakibocsátó elektronikusan összeveti a NEK központi nyilvántartásban szereplő kártyafelhasználó regisztrációs adatokkal, és egyezés esetén a kártya megszemélyesítőjének a megszemélyesítéshez szükséges adatokat átadja.

A megszemélyesítési technológiai folyamat lezárultával a megszemélyesítést végző az adatokat törli.

A kártyakibocsátó a kibocsátott kártyák adatairól nyilvántartást vezet. Ennek a nyilvántartásnak a része a kártyafelhasználóra vonatkozó, a kibocsátási célt képező jogosultság vagy tény fennállására vonatkozó adat (azaz az a funkció, ami miatt a kibocsátás történik, pl. ágazati nyilvántartás).

## **A 20. §-hoz**

A rendelkezés a kártyaelfogadás folyamatát szabályozza. A kártyaelfogadónak a törvényjavaslat felhatalmazó rendelkezése alapján megalkotott rendelet szerinti műszaki követelményeknek megfelelő elektronikus kártyaleolvasóval kell rendelkeznie.

A § rögzíti, hogy a kártya érvényességére vonatkozó adat valamennyi esetben lekérdezhető.

A rendszer működési elve, hogy a kártya egyedi elektronikus azonosítója alapján a NEK központi adatbázisból információt kap arról, hogy az adott kártya által hordozott funkciót mely ágazati vagy piaci nyilvántartás tartalmazza. A jogosultságra vagy tényre vonatkozó adat ezt követően az ágazati vagy piaci nyilvántartásból kérdezhető le, ilyen adatot a NEK központi nyilvántartás nem tartalmaz.

A törvény lehetőséget biztosít arra, hogy jogszabály, vagy a kártyakibocsátók által a kártya kibocsátását követően megkötött szerződés alapján az egyik kártyakibocsátó által kiállított kártyával a másik kártyakibocsátó jogosultságot tartalmazó adatbázisához is hozzáférést biztosítson.

## **A 21. §-hoz**

A felhatalmazó rendelkezéseket tartalmazza.

## **A 22. §-hoz**

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

## **A 23. §-hoz**

Figyelemmel arra, hogy az oktatási igazolványokról szóló 362/2011. (XII. 30.) Korm. rendeletben foglaltak szerint kiállított oktatási igazolványok és a polgárőrségről és a polgárőri tevékenység szabályairól szóló 2011. évi CLXV. törvény szerint kiállított polgárőr igazolvány NEK kártyának minősül, szükséges rendelkezni arról, hogy milyen formában és határidővel kerül sor az igazolványok adatainak a NEK működtetője részére történő átadására.

## **A 24. §-hoz**

Az előterjesztés értelmében a kártyafelhasználói regisztrációra személyesen, az okmányirodákban kerül sor és a regisztráció – a redundancia elkerülése érdekében – nagymértékben a személyi adat-, és lakcímnnyilvántartás adatain alapul.

Éppen ezért a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény kiegészül egy „egységes arcképmás- és aláírás-felvételezési” eljárással, melynek egyik funkciója a NEK kiszolgálása, a másik a személyi adat-, és lakcímnnyilvántartás frissítése az új adatokkal. A szükséges módosításokat e § tartalmazza.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

#### **A 25. §-hoz**

A nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény módosítása a kártyakibocsátás iránti kérelem elbírálására irányuló hatósági eljárásban szabályozott szakhatósági hatáskör megalapozása miatt szükséges.

#### **A 26. §-hoz**

A személyazonosító jel helyébe lépő azonosítási módokról és az azonosító kódok használatáról szóló 1996. évi XX. törvény módosítása annak érdekében szükséges, hogy a NEK kártya egyedi azonosítója is az összerendelési nyilvántartás részévé váljon, így az „ágazati” azonosítókön keresztül összerendelhetővé váljanak az egyes rendszerek.

#### **A 27. §-hoz**

A sarkalatossági záradékot tartalmazó rendelkezés.