

TIPIZÁLT ÖSSZEFOGLALÓ AZ ÉSZREVÉTELEKRŐL

(a jogszabálytervezetek és szabályozási koncepciók közzétételéről és véleményezéséről szóló 301/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 4. §-a szerint)

1. Véleményezett jogszabálytervezet megjelölése:

Az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú, valamint a megváltozott munkaképességű személyek ellátásait érintő törvények módosításáról szóló kormány-előterjesztés

2. Társadalmi egyeztetés alkalmazott formájának megnevezése:

Általános egyeztetés (honlapon megadott elérhetőségen keresztül biztosított véleményezés).

3. Véleményezési határidő:

2016. február 16.

4. A jogszabálytervezethez érkezett leggyakrabban előforduló, tartalmilag összefüggő, valamint a szakmailag jelentősebb észrevételek összefoglaló ismertetése:

4.1. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény módosításához kapcsolódóan érkezett észrevételek

4.1.1. Az észrevételező jelzi, hogy a javaslat azon részéhez, amely az időskorúak járadékát, aktív korúak ellátását vagy ápolási díjat igénylő személy bejelentési kötelezettségét szabályozza, nem kapcsolódik rendelkezés arra vonatkozóan, hogy a hatóságoknak a bejelentés alapján milyen eljárást kell lefolytatniuk.

4.1.2. Az észrevételező jelzi, hogy a tervezett módosítás alapján az Szt. 25.§ (10) bekezdés szövege a következő képen módosul: „*A szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátásra való jogosultság megszűnik, ha a jogosultság megállapításának alapjául szolgáló feltételek már nem állnak fenn.*” A jelenleg hatályos jogszabályi rendelkezés szerint ezekben az esetekben az ellátás folyósítását a határozat meghozatala hónapjának utolsó napjával kell megszüntetni. Az észrevételező szerint a végrehajtás során számos problémát eredményezhet, hogy a tervezet nem tartalmazza ezt a rendelkezést. Az észrevételező álláspontja szerint nem egyértelmű ugyanis, hogy milyen időponttal kell megszüntetni a folyósítást pl. akkor, ha a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülő személy ún. 30 napos kötelezettségét nem teljesítette, a felülvizsgálati eljárást akadályozta, vagy az időskorúak járadékában részesülő személy házasársának jövedelme miatt az ellátásra való jogosultsága megszűnik, stb.

4.1.3. A javaslat 8. és 11. §-a tartalmazza az időskorúak járadékára, valamint az ápolási díjra való jogosultság megszüntetését a felülvizsgálati eljárás akadályozása miatt. Az észrevételező szerint ezekben az esetekben sem egyértelmű, hogy a jogosultságot milyen időponttal kell megszüntetni. Ez a probléma vetődik fel pl. abban az esetben is, amikor az ápolási díjra való jogosultság megszüntetésére az ápolási kötelezettség teljesítésének elmulasztása miatt kerül sor.

4.1.4. Az észrevételező javasolja az Szt. 10. § (4) bekezdése c) pontjának hatályon kívül helyezésével annak biztosítását, hogy a közfoglalkoztatásból származó havi jövedelem foglalkoztatást helyettesítő támogatást meghaladó része is figyelembe vételre kerüljön a jövedelemszámításnál, mivel álláspontja szerint a hatályos rendelkezés nem inspirál a munkaerőpiacra történő visszatérésre.

4.1.5. Az észrevételező szükségesnek tartja a hasznosítható ingatlan fogalmának pontos meghatározását a jogalkalmazás egységességének elősegítése céljából.

4.2. A megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvény módosításához kapcsolódóan érkezett észrevételek

4.2.1. A véleményező javasolja, hogy a megváltozott munkaképességű személyek ellátásai minimum és maximum összegének vetítési alapja a 2012. évi minimálbér 2016. évi nyugdíjemeléssel emelt összegénél magasabb összegben kerüljön megállapításra.

4.2.2. A véleményező szerint probléma, hogy a megváltozott munkaképességű munkavállalókra tekintettel nyújtott költségvetési támogatás szempontjából a munkavállaló a megváltozott munkaképességet igazoló szakvélemény, szakhatósági állásfoglalás, hatósági bizonyítvány, minősítés időbeli hatálya alatt minősül megváltozott munkaképességűnek, mivel előfordul, hogy a felülvizsgálatra meghatározott időpontnál ténylegesen később kerül sor a személy felülvizsgálatára. Így a felülvizsgálatra előírt időpont és a tényleges felülvizsgálat elvégzése között a véleményező szerint támogatás nem hívható le.

5. Az összefoglalóban ismertetett, de elutasított vélemények esetében az elutasítás rövid szakmai és jogi indokolása:

5.1. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény módosításához kapcsolódóan érkezett észrevételek elutasításának indokolása

5.1.1. A javaslat 4. § (7) és (8) bekezdései az időskorúak járadékát, aktív korúak ellátását vagy ápolási díjat igénylő személy bejelentési kötelezettségét szabályozzák más rendszeres pénzellátás igénylésére vonatkozó adatokkal kapcsolatban. A hatóságnak a más pénzellátás igénylésére vonatkozó bejelentés alapján nem kell azonnal eljárás indítania. A rendelkezés célja, hogy a hatóság információval rendelkezzen egy esetlegesen megállapított más pénzellátásról, így lehetővé téve a szociális ellátás folyósításának megszüntetését a jogosultsági feltételek megszűnésekor, minimalizálva ezáltal a jogosulatlanul kifolyósított ellátás összegét.

5.1.2. Az Szt. hatályos szövege nem tartalmaz általános rendelkezést arra vonatkozóan, hogy az ellátásra való jogosultságot mely időponttól kell megszüntetni. Az Szt. 25.§ (10) bekezdésének jelenleg hatályos szövege sem ad iránymutatást a jogosultság megszüntetésének időpontjára, csak a folyósítás megszüntetésének időpontjáról rendelkezik abban az esetben ha a jogosultság megszüntetésére felülvizsgálatot követően kerül sor. A törvény-módosítás egyértelműen rendezi, hogy a jogosultságot a jogosultsági feltételek megszűnésének időpontjára tekintettel kell megszüntetni. A folyósítás megszüntetésére a jogosultságot megszüntető határozat jogerőre emelkedésével kerülhet sor.

5.1.3. Azokban az esetekben, ha az ápolási díjra vagy időskorúak járadékára jogosult személy ellátásra való jogosultsága azért szűnik meg, mert a jogosultság felülvizsgálatára irányuló eljárást akadályozza, az Szt. általános szabályai alkalmazandóak, tehát a jogosultságot a felülvizsgálat akadályozásának időpontjára tekintettel lehet megszüntetni.

5.1.4. Az 10. § (4) bekezdése c) pontja alapján a közfoglalkoztatásból származó havi jövedelem foglalkoztatást helyettesítő támogatást meghaladó része jelenleg nem kerül figyelembe vételre a jövedelemszámításnál. E rendelkezés célja, hogy az ellátórendszerben hosszú időtávon jelenlévő, időközönként közfoglalkoztatásban részt vevő személyek családtagjai részére biztosított ellátások jogosultsági feltételeit ne kelljen minden olyan esetben felülvizsgálni, amikor az ügyfél közfoglalkoztatásba kerül bevonásra, vagy

közfoglalkoztatása megszűnik. Adott ügyfél tekintetében nem értelmezhető a munkaerő-piacra való visszatérésre irányuló „inspiráció” hiszen részére a foglalkoztatást helyettesítő támogatás összege a közfoglalkoztatás időtartama alatt szüneteltetésre kerül.

5.1.5. Az ingatlan hasznosíthatóságát a hatásának esetről-esetre kell mérlegelnie, nem állítható fel olyan általános meghatározás, amely minden ügyben egységesen lenne alkalmazható. Az ingatlan hasznosíthatósága eltérhet az egyes élethelyzetektől, elhelyezkedéstől, állapottól függően.

5.2. A megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvény módosításához kapcsolódóan érkezett észrevételek elutasításának indokolása

5.2.1. A megváltozott munkaképességű személyek ellátásai minimum és maximum összegének vetítési alapja a tervezet értelmében a módosítás hatályba lépésével a 2016. évi nyugdíjemelés mértékének megfelelően emelkedik, továbbá a jövőben a rendszeres éves nyugdíjemelés mértékével azonosan emelkedni fog. A javaslat – a költségvetési lehetőségekre is figyelemmel – biztosítja a minimum és maximum összegek folyamatos értékmegőrző emelését.

5.2.2. Az Mmtv. módosítása részletesen meghatározza a komplex minősítés időbeli hatályának fogalmát. Az Mmtv. tervezett 15/A. §-a értelmében a komplex minősítés időbeli hatálya azok esetében, akik részére felülvizsgálati időpont került meghatározásra, attól függ, hogy rokkantsági ellátásban részesülnek-e, vagy ellátás nem került részükre megállapításra. Abban az esetben, ha a megváltozott munkaképességű személy rokkantsági ellátásban részesül, a komplex minősítés időbeli hatálya nem a felülvizsgálati időpontig, hanem a felülvizsgálat alapján indult közigazgatási hatósági eljárást lezáró érdemi döntés keltéig tart. Tehát eddig az időpontig a költségvetési támogatás is lehívható. Azok esetében, akiknek részére nem került ellátás megállapításra, a módosítás értelmében a felülvizsgálati időpont hónapjának utolsó napjáig tart az időbeli hatály. Ettől eltérni nincs lehetőség, hiszen a felülvizsgálati időpontot követő időszakban semmi nem igazolja a megváltozott munkaképesség tényét.

6. A véleményezők listája

Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal

Fundamenta-Lakáskassza Zrt.

CÉHálózat Egyesület

Száraz Györgyné

Főkefe Nonprofit Közhasznú Kft. Központi Üzemi Tanácsa