

HATÁSVIZSGÁLATI LAP			
Iktatószám:	MgF/731- /2015.	Dátum:	2015. november 23.
A hatásvizsgálat elkészítésére fordított idő:	2 nap	Kapcsolódó hatásvizsgálati lapok:	5
Hatásvizsgálatba bevont személyek, szervezetek:	Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara (NAK), Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal (NÉBIH)	Vizsgált időtáv:	4 év

Előterjesztés címe:	a mezőgazdasági őstermelői igazolványról szóló Kormány előterjesztés	Előterjesztő:	FM
Intézkedés megnevezése:	jogalkotás		
Előterjesztés szükségessége:	<p>A mezőgazdasági őstermelői igazolványról szóló 228/1996. (XII. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: ŐKr.) a hatályba lépése óta számos módosításon esett át, jelenlegi szabályozása elavult. A Magyar Program Egyszerűsítési Programjának részeként 2012. év során egyszerűsítési felülvizsgálatra került. Ennek eredményeként megfogalmazott cél az igazolvány kiállítás elektronikus ügyintézésre való áttérése volt, ami jelenleg még nem valósult meg.</p> <p>Az ŐKr. alapján 2015. év végén az összesen 380 ezer fő őstermelőből mintegy 250 ezer főnek lejár az igazolványa, ezért számukra mindenképpen új igazolványt kell kiadni 2016. január 1-től. Az előterjesztés új kormányrendelet megalkotásra tesz javaslatot, melynek értelmében a NAK-nak az új eljárási szabályok alapján, már a modern kártya alapú igazolvány kiadására lesz lehetősége, megvalósítva ezzel további célokat is.</p>		
Utolsó módosítás dátuma:	2015. március 30. [70/2015. (III. 30.) Korm. rendelet]	Következő módosítás várható dátuma:	
Előzmények:	<p>A Magyar Program Egyszerűsítési Programjának elfogadásáról szóló 1304/2011. (IX. 2.) Korm. határozat 1. melléklet 78. pontjában, a Mezőgazdasági őstermelői igazolvány kiállítása kapcsán célként megfogalmazásra került a lakossági ügyfelekre háruló adminisztratív terhek csökkentése, továbbá a jogszabályok nyelvezetének közérthetőbbé tétele.</p> <p>A 2042/2013. (XII. 30.) Korm. határozat alapján az őstermelői igazolványt kiállító falugazdász-hálózat 2014. január 1-től a NAK-hoz került. A NAK és az FM között fennálló közfeladat ellátást finanszírozó támogatási szerződésben külön forrás lett elkülönítve az igazolvány kiadási eljárás megújítására, hangsúlyozva a kártya alapú igazolvány 2016. január 1-től való bevezetésének lehetőségét.</p>		

Végrehajtás feltételei		
Az intézkedés alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak?	igen	Az intézkedéshez szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek a közfeladatot ellátó szervezeteknél (NAK, NÉBIH, Kormányhivatalok) adottak, a szükséges pénzügyi feltételeket a NAK 2015-2016. évi támogatási szerződések biztosítják.

I. VERSENYKÉPESSÉG			
1. Miként járul hozzá az intézkedés az ország versenyképességének javításához?	Nem változik érdemben		
2. Az intézkedés hozzájárul a foglalkoztatás növeléséhez?	nem	Hány fővel?	
3. Megtörtént-e az intézkedés adminisztratív terhekre gyakorolt hatásainak vizsgálata?	nem		
Piaci szereplők esetén			
<input type="checkbox"/>	Növekednek		mértékben
<input checked="" type="checkbox"/>	Csökkennek		mértékben
Közigazgatási szereplők esetén		Lakossági és egyéb nem piaci szereplők esetén	
<input checked="" type="checkbox"/>	Növekednek	<input type="checkbox"/>	Növekednek
<input checked="" type="checkbox"/>	Csökkennek	<input type="checkbox"/>	Csökkennek

II. TÁRSADALMI FELZÁRKÓZÁS			
1. Érintett csoportok			
	Csoport megnevezése	Csoport mérete (fő)	Előny - Hátrány
1.	Egyéni őstermelői igazolvánnyal rendelkezők	320000	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
2.	Közös őstermelői igazolvánnyal rendelkezők	80000	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
3.	Fogyasztók	0	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
2. Hatások összefoglalója			
Kérjük mutassa be az érintett csoport/ok társadalmi helyzetére gyakorolt hatásokat! (max. 8 mondat)			

III. STABIL KÖLTSÉGVETÉS			
Költségvetési hatások			
	A vizsgált időszakban	Az aktuális évben	További kettő évben
Az intézkedés költségvetési egyenlegrontó hatása	611 098 135 Ft	256 000 000 Ft	355 098 135 Ft
Az intézkedés egyenlegrontó hatásának fedezete a költségvetésben	611 098 135 Ft	256 000 000 Ft	355 098 135 Ft
Az intézkedés költségvetési egyenlegjavító hatása	0 Ft	0 Ft	0 Ft
Az intézkedés egyenlegjavító hatásának figyelembevétele a költségvetésben	0 Ft	0 Ft	
Teljes hatás	-611 098 135 Ft	-256 000 000 Ft	-355 098 135 Ft
Teljes hatás az elfogadott költségvetéshez képest	0 Ft	0 Ft	0 Ft

IV. FENNTARTHATÓ FEJLŐDÉS	
Vannak-e az intézkedésben foglaltaknak jelentősnek ítélt környezeti vagy természeti hatásai?	nem
Hatások összefoglalója	

V. EGYÉB HATÁSOK	
Vannak-e az intézkedésben foglaltaknak jelentősnek ítélt egészséghatásai?	nem
Vannak-e az intézkedésnek további hatásai?	nem

Jóváhagyta:	Czerván György államtitkár	
-------------	-------------------------------	--

TÉTELES HATÁSVIZSGÁLATI LAPOK				
Érintett csoportok				
	Csoport megnevezése	<input checked="" type="checkbox"/> Csoport mérete (fő)	Előny	Hátrány
1.	Egyéni őstermelői igazolvánnyal rendelkezők	<input checked="" type="checkbox"/> 320 <input type="checkbox"/> 000		
2.	Közös őstermelői igazolvánnyal rendelkezők	<input type="checkbox"/> 80 <input type="checkbox"/> 000		
3.	Fogyasztók	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>		
4.	-			
5.	-			
Befolyásolja-e az előterjesztés valamely érintett csoport/ok gazdasági helyzetét?		igen		
Amennyiben igen, milyen módon?	<p>Az új rendelet céljai közé tartozik a gazdaság fehéritésének elősegítése, amelynek keretében az őstermelői termékek értékesítésére, a tevékenység ellenőrzésére vonatkozó szabályok kerülnek pontosításra.</p> <p>Ezek alapján a jogkövető őstermelők a tisztább versenyhelyzetnek eredményeként előnyösebb helyzetbe kerülnek, a nem valós őstermelői tevékenységet folytatók pedig kikerülnek a rendszerből.</p> <p>A fogyasztók oldalán jelentkező előnyök az átláthatóság és bizalom növekedése a valós őstermelők és őstermelői termékek irányába.</p>			
Befolyásolja-e az előterjesztés valamely érintett csoport/ok társadalmi helyzetét?		nem		
Amennyiben igen, milyen módon?				
<input type="checkbox"/> Az adminisztratív terheken felül okoz-e az érintett csoportoknak többletköltséget az előterjesztés? <input type="checkbox"/> (amennyiben igen, mekkora mértékben összesen)		nem	0 Ft	
<input checked="" type="checkbox"/> <i>Kérjük, mutassa be az érintett csoportok számára hátrányt vagy többletköltséget okozó elemeket!</i>				
<i>Kérjük, mutassa be az érintett csoportok számára hátrányt okozó elemek ellensúlyozása érdekében teendő lépéseket!</i>				

Foglalkoztatásra gyakorolt hatások				
	Nő	Hány fővel?		Melyik évben:
	Csökken	Hány fővel?		Melyik évben:
	Nem változik			
A foglalkoztatás növekedése / csökkenése melyik foglalkoztatási csoportot érinti?				
A foglalkoztatás növekedése / csökkenése melyik szférában várható?			nem releváns	
A foglalkoztatás növekedése / csökkenése kapcsán, amennyiben releváns - milyen területi hatásokkal, koncentrációval lehet számolni?				
Megvizsgáltak-e az intézkedés foglalkoztatási hatásainak vonatkozásában más alternatívákat? Milyen eredménnyel?				

Versenyképességre gyakorolt hatások	
Miként járul hozzá az intézkedés az ország versenyképességének javításához?	Nem változik érdemben
<i>Kérjük mutassa be a versenyképességet befolyásoló tényezőket!</i>	

Költségvetési hatások részletező

Az intézkedés költségvetési egyenlegrontó hatása

	minimum	maximum	érték folyó áron	jelenérték (PV0)
A vizsgált időszakban			624 000 000 Ft	611 098 135 Ft
Az aktuális évben	256 000 000 Ft	256 000 000 Ft	256 000 000 Ft	256 000 000 Ft
azonnali	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
későbbi	256 000 000 Ft	256 000 000 Ft	256 000 000 Ft	256 000 000 Ft
További kettő évben	362 000 000 Ft	374 000 000 Ft	368 000 000 Ft	355 098 135 Ft
2016	354 000 000 Ft	354 000 000 Ft	354 000 000 Ft	342 028 986 Ft
2017	8 000 000 Ft	20 000 000 Ft	14 000 000 Ft	13 069 150 Ft

A főbb egyenlegrontó tételek listája

	Jogcíme	Gyakoriság	Mennyiség	Érték folyó áron	Időpont
1.	Östermelői igazolvány kártyatestek és azok megszemélyesítése	360 000	900 Ft	324 000 000 Ft	2016. január - 2019. december
2.	Igazolványok postázása	350 000	518 Ft	181 300 000 Ft	2016. január - 2019. december
3.	Kártyaolvasó készülékek	300	43 352 Ft	13 005 600 Ft	2016. január - március
4.	Szoftverfejlesztés	3	15 000 000 Ft	45 000 000 Ft	2016. január - március
n.	Megyei tájékoztató rendezvények	19	500 000 Ft	9 500 000 Ft	2016. január - március

Egyéb megjegyzések

Az intézkedés egyenlegrontó hatásának fedezete a költségvetésben

A vizsgált időszakban		624 000 000 Ft	611 098 135 Ft
Az aktuális évben		256 000 000 Ft	256 000 000 Ft
Átcsoportosítás más kiadási előirányzatról		0 Ft	0 Ft
Bevételi előirányzat terhére (pl. EU-támogatások)		0 Ft	0 Ft
Bevételnövelő intézkedés		0 Ft	0 Ft
Egyéb egyenlegjavító intézkedések	PTKF/731/2015. számú NAK és FM közötti támogatási szerződés	256 000 000 Ft	256 000 000 Ft
A további kettő évben		368 000 000 Ft	355 098 135 Ft
2016	2016. évi közfeladat ellátást finanszírozó NAK-FM szerződésen belüli elkülönítés tervezett összege	354 000 000 Ft	342 028 986 Ft
2017	2017. évi közfeladat ellátást finanszírozó NAK-FM szerződésen belüli elkülönítés tervezett összege	14 000 000 Ft	13 069 150 Ft

Egyéb megjegyzések

Az intézkedés költségvetési egyenlegjavító hatása					
	minimum	maximum	érték folyó áron	jelenérték (PV0)	
A vizsgált időszakban			0 Ft	0 Ft	
Az aktuális évben	Az aktuális évben	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
	azonnali	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
	későbbi	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
	További kettő évben	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
	2016	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
	2017	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
A főbb egyenlegjavító tételek listája					
	Jogcíme	Gyakoriság	Mennyiség	Érték folyó áron	Időpont
1.				0 Ft	
2.				0 Ft	
3.				0 Ft	
4.				0 Ft	
n.				0 Ft	
Az intézkedés egyenlegjavító hatásának figyelembevétele a költségvetésben					
Az éves költségvetés már számolt az intézkedés egyenlegnövelő hatásával?				nem	
Az éves költségvetésben szereplő összeg				0 Ft	0 Ft

Az intézkedés elmaradásának hatásai	
<p>Az ŐKr. alapján 2015. év végén az összesen 380 ezer fő őstermelőből mintegy 250 ezer főnek lejár az igazolványa, akiknek mindenképpen új igazolványt kellene kiadni 2016. január 1-től.</p> <p>Amennyiben a tervezet nem kerül elfogadásra, a lejáró igazolvánnyal rendelkezők jelentős hányadának megszűnik a folytonos társadalom biztosítási jogviszonya, figyelemmel arra, hogy a hatályos szabályozás – a tervezettel ellentétben – nem szabályozza a kiadott igazolványok visszamenőleges hatályát.</p>	
Becsült költség cselekvés/beavatkozás hiánya esetén	0 Ft

Egyéb megvalósítási javaslatok, opciók			
Felvázolásra kerültek-e egyéb opciók az intézkedés megvalósításával kapcsolatban?			nem
Amennyiben a tervezet nem kerül elfogadásra a társadalom biztosítási jogviszonyok folyamatosságának biztosítása érdekében a hatályos jogszabály módosítása szükséges.			
Felvázolt opciók	1. számú opció tartalma, költségei	Tartalom (max. 8 mondat)	
		Miért került elvetésre (max. 8 mondat)	
		Becsült egyenleg	0 Ft
	2. számú opció tartalma, költségei	Tartalom (max. 8 mondat)	
		Miért került elvetésre (max. 8 mondat)	
		Becsült egyenleg	0 Ft
	3. számú opció tartalma, költségei	Tartalom (max. 8 mondat)	
		Miért került elvetésre (max. 8 mondat)	
		Becsült egyenleg	0 Ft

Adminisztratív terhelés részletező			
Piaci szereplők esetén			
<div><input type="checkbox"/></div> <div><input checked="" type="checkbox"/></div> <div><input type="checkbox"/></div> <div><input checked="" type="checkbox"/></div>			

További hatások						
Egészséghatások						
Vannak-e az intézkedésben foglaltaknak jelentősnek ítélt egészséghatásai?				nem		
Az intézkedés befolyásolja-e az alábbi tényezőket?						
Rizikó viselkedések (pl.: alkohol, dohányzás, drogok, szerencsejáték, stb.)	Táplálkozás	Testmozgás (vagy annak hiánya)	Stressz	Közlekedési morál	Utazás, és külföldön szerzett betegségek	
Az egészségügyi szolgáltatások elérhetősége	Az egészségügyi szolgáltatások megléte	Az egészségügyi szolgáltatások megfizethetősége	Az egészségügyi szolgáltatások minősége	Egyéb:		
Környezeti és természeti hatások						
Vannak-e az intézkedésben foglaltaknak jelentősnek ítélt környezeti vagy természeti hatásai?				nem		
Vannak-e az előterjesztésnek egyéb hatásai?				nem		

UTÓLAGOS HATÁSVIZSGÁLAT		
Javasolt-e az intézkedés utólagos hatásvizsgálata (ha igen, mikor)		nem
Amennyiben igen, milyen módszertan alapján, ki végzi el?		
Amennyiben nem, röviden, lényegre törően indokolja. (max. 8 mondat)		
A hatásvizsgálati lap kitöltéséért felelős személyek:		
A hatásvizsgálati lapot kitöltötte:	Név	Elérhetőség (e-mail, telefonszám)
	Hetyei Anikó	aniko.hetyei@fm.gov.hu; +36 1 7953 861
	Cseszlai István	cseszlai.istvan@nak.hu; +36 30 401 4250
Látta:	Dr. Feldman Zsolt helyettes államtitkár
Jóváhagyta:	Czerván György államtitkár

<u>Előnyök, hátrányok, kockázatok összegző bemutatása</u>	
Rövid és hosszú távú előnyök (azok a tényezők, amelyek az adott intézkedés során pozitívként jelentkezhetnek)	Hátrányok (azok a tényezők, amelyek az adott intézkedés során negatív következményekkel járhatnak)
<p>Ügyfelek (őstermelők) adminisztrációs terheinek csökkentése;</p> <p>A korszerűbb, tartósabb, biztonságosabb kártya alapú igazolványok bevezetése a papír alapú helyett;</p> <p>Az őstermelői nyilvántartás teljes elektronizálása, ami előfeltétele az elektronikus eljárásrend bevezetésének;</p> <p>Az őstermelői termék értékesítésre vonatkozó új szabályok bevezetése lehetővé teszi az ellenőrzési jogkörök pontosítását, ezáltal gazdaság fehéritő hatás kiváltását.</p>	<p>A kártya alapú igazolványok magasabb költsége a papír alapúhoz képest;</p> <p>Az elektronikus nyilvántartásba vétel első alkalommal többletmunka igénnyel jár .</p>
Kockázatok (olyan adottságok, amelyek kockázatot jelenthetnek, csökkenthetik az intézkedés eredményességét)	
Megvalósítás előtt jelentkező kockázatok	Megvalósítás után jelentkező kockázatok
<p>Az új Korm. rendeletnek a 2016. január 1-től későbbi hatálybalépése, tekintettel arra, hogy a 2015. december 31-én lejáró igazolványokkal rendelkezők jogfolytonossága nem biztosított.</p>	<p>A jogszabály változás érintett termelői körhöz való időbeni eljutásának elmaradása.</p>