



BELÜGYMINISZTERIUM

KÖZFOGLALKOZTATÁSI ÉS VÍZÜGYI HELYETTES ÁLLAMTITKÁRSÁG

Iktatószám: BM/16969-3/2019.

A KÖZFOGLALKOZTATÁSI PROGRAMOK ÉVES ELLENŐRZÉSI TERVE

a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladatok szakmai irányítója által a 2020.
évre meghatározott hatósági ellenőrzésekhez

Budapest, 2019. december „ .”

Magyarország Kormányának célkitűzése, hogy segélyezés helyett munkalehetőséget biztosítson az elsődleges munkaerőpiacról kiszorultak, különösen a munkaerőpiacon halmozottan hátrányban lévők, a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülő, illetve álláskeresői vagy szociális ellátásra nem jogosult álláskereső, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartósan munka nélkül lévők (kiemelten a megváltozott munkaképességűek, a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak, a roma nemzetiségű álláskereső) számára. A közfoglalkoztatás célja emellett az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezhető álláskereső közfoglalkoztatásból kilépésének ösztönzése, az inaktív rétegek munka világába történő visszaintegrálása, és a munkavállaláshoz szükséges kompetenciák megszerzésének elősegítése. A közfoglalkoztatás átmeneti foglalkoztatási forma, ami nem lehet gátja a versenypiaci munkavállalásnak.

A közfoglalkoztatási feladat végrehajtásához biztosított költségvetési forrás felhasználását törvények, kormány-, és ágazati miniszteri rendeletek foglalják jogi keretbe, a megvalósítás és végrehajtás részletes eljárási szabályainak kialakítására e keret figyelembe vételével kerülhetett sor, amelyek betartását a megvalósítás során folyamatosan szükséges ellenőrizni. Figyelemmel a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény, a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény, továbbá a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet szabályaira a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítója meghatározta a közfoglalkoztatásra vonatkozó 2020. évi országos hatósági ellenőrzési tervet, amelyet az alábbiakban részletezek.

Érintett további jogszabályok

- a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény,
- a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény,
- a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény,
- a pályakezdő fiatalok, az ötven év feletti munkanélküliek, valamint a gyermek gondozását, illetve családtag ápolását követően munkát keresők foglalkoztatásának elősegítéséről, továbbá az ösztöndíjas foglalkoztatásról szóló 2004. évi CXXIII. törvény,
- az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény,
- a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet,
- a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet,

- a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet,
- az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet,
- az egyes munkaerőpiaci intézkedésekről szóló 1139/2017. (III. 20.) Korm. határozat

Az ellenőrzés célja

A közfoglalkoztatási programok keretében megítélt pénzügyi támogatások felhasználásának kontrollja a szabályszerűség és a hatékonyság tekintetében, továbbá annak vizsgálata, hogy az alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogszabályi előírásoknak és a minőségi elvárásoknak.

Az ellenőrzés tárgya

A közfoglalkoztatás eszközrendszerének kontrollja, amely kiemelten irányul a beérkezett kérelmekre és a kérelmek alapján megkötött hatósági szerződésekre, valamint a szerződésekben és azok mellékleteiben vállalt/előírt kötelezettségek betartására, teljesítésére.

Az ellenőrzés időszaka

Az ellenőrzés általános időszaka a 2019. január 1. és az ellenőrzés napja között időszak, ugyanakkor a hatósági szerződésben előírt/vállalt kötelezettségek vonatkozásában és a pénzügyi elévülési időn belül ez az időszak korlátlanul kiterjeszthető és kiterjesztendő.

Az ellenőrzés tervezése, ütemezése

Az ellenőrzés tervezése előtt szükséges az egyes támogatástípusok, és egyedi döntés alapján indított programok veszélyeit felmérni, valamint számba venni a településeken nyilvántartott és a közülük foglalkoztatni tervezett álláskereső létszámát, és ezeket együttesen figyelembe vevő kockázatelemzést készíteni.

A kockázatelemzés alapján szükséges az éves ellenőrzési tervet és annak megvalósítására a havi szintű ütemezést megtervezni, amelyek teljesülését járási és megyei szinten folyamatosan vizsgálni kell.

Az ellenőrzés időpontjának igazodnia kell a támogatások időbeli ütemezéséhez, ezért az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell tervezni a folyamatos ellenőrzést

- az országos programok keretében történő közfoglalkoztatási programoknál,
- a hosszabb idejű közfoglalkoztatási programoknál,
- valamint a GINOP 6.1.1.-15 képzési programhoz biztosított közfoglalkoztatás vonatkozásában.

A tervezés nem hagyhatja figyelmen kívül az egyes programtípusok sajátosságait sem, ezért szükséges az ellenőrzések fő időszakát a program félidejére koncentrálni

- a járási startmunka mintaprogramoknál, különös figyelemmel az előleg elszámolási határidőre,

- az egyedi döntés alapján indított és beruházás túlsúlyos programoknál a beszerzések, beruházások megvalósulásának alakulására, különösen a közbeszerzések lebonyolításának időbeni megvalósulására.

Emellett szükséges egyéb programjellemzőt (pl. a mezőgazdasági programoknál a betakarítási, betárolási, értékesítési időszakok, a mezőgazdasági és helyi sajátosság program elemeknél a bevételek keletkezése és felhasználása) is figyelembe venni a tervezés során.

Az ellenőrzés módszere

- adat és információgyűjtés
- iratellenőrzés
- helyszíni ellenőrzés

Az ellenőrzés szempontjai

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, valamint a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására irányul. Ennek keretében a vizsgálat részei:

- támogatás nyújtására irányuló kérelem megalapozottságának és a kérelemben foglalt adatok valóságának ellenőrzése,
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
 - a hatósági szerződéskötés szabályszerűsége,
 - a közfoglalkoztatásra történő közvetítések gyakorlata,
 - a kiemelt béres közfoglalkoztatottak munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt képzettségi és végzettségi kontrollja,
 - az eszközbeszerzések elszámolása, nyilvántartása,
 - a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett nagy értékű eszközök és a közfoglalkoztatásban megvalósított termelői kapacitások fenntartásának és működtetésének monitoringja és ellenőrzése a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
 - a beszerzett nagy értékű eszközök kontrollja a fenntartható működésre irányulóan, különösen a gazdasági formára és annak esetleges változására,
 - a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó adminisztrációs feladatok szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
 - a vállalt kötelezettségek teljesítése, különösen a Start szövetkezet alakításra vonatkozóan,
 - a termelt mennyiségek nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük szabályozottsága, jogszabályi megfelelése,
 - a keletkezett bevétel felhasználása,
 - a program záró beszámolójának értékelhetősége, valóságtartalma,

- a hatósági szerződés és/vagy az általános szerződési feltételek megsértése miatti szankciók alkalmazásának gyakorlata,
- az illetékes járási (fővárosi kerületi) hivatal és/vagy kormányhivatal által lefolytatott ellenőrzés alapján a szükségessé váló hatósági intézkedések (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes összegű visszakövetelése, büntető eljárás kezdeményezése) megtétele, és ezek nyomon követése,
- az egyes munkaerőpiaci intézkedésekről szóló 1139/2017. (III. 20.) Korm. határozat végrehajtásának feladatellátása, különös tekintettel
 - a programba vonás korlátainak alkalmazására, különösen a 25 év alattiak és a szakképzett álláskeresőket esetében,
 - a közfoglalkoztatásban résztvevők elsődleges munkaerőpiaci igényekre történő közvetítésére,
 - a közfoglalkoztatási programban történő bennragadás vizsgálatára,
 - a mezőgazdasági idénymunka szezonális munkaerő-szükségletének rugalmas kiszolgálására és
 - a megüresedett közfoglalkoztatási álláshelyek újbóli feltöltését célzó intézkedések vizsgálatára.

Visszacsatolás rendszere

Az ellenőrzések befejezését követően szükséges a döntéshozók (járási és megyei) számára a megfelelő visszajelzés, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ennek formája ellenőri jelentés, vagy összefoglaló értékelés lehet.

Az intézkedési javaslat döntéshozói jóváhagyása esetén szükségszerű az első fokon eljáró szervezeti egységtől a megtett intézkedésekről szóló visszajelzés és annak nyomon követése is.

Az ellenőrzések havi tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló Belügyminisztérium számára a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok munkaerő-piaci ellenőrzéséről” szóló eljárásrend szabályai szerint szükséges számot adni.

Az éves ellenőrzések megvalósulásáról a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 29. §. (3) bekezdése alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatástípusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig.