

## A Kormány

...../2015. (.....) Korm. rendelete

### a biztonsági okmányok védelmének rendjéről szóló 86/1996. (VI. 14.) Korm. rendelet módosításáról

A Kormány

a nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény 77. §-a (1) bekezdésének *b)* pontjában kapott felhatalmazás alapján, a törvény 8. §-a (1) bekezdésének *d)* pontjára figyelemmel, az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

#### 1. §

A biztonsági okmányok védelmének rendjéről szóló 86/1996. (VI. 14.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R.) 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. § E rendelet alkalmazásában

*a) adminisztratív védelem:* a biztonsági okmányokkal kapcsolatos eljárásban az igazgatási folyamatba épített, az ügyintézés és ügykezelés során alkalmazandó előírások, intézkedések, továbbá az eljárást támogató informatikai rendszerben az adatkezelésre vonatkozó adatvédelmi és adatbiztonsági követelmények összessége. Elektronikus biztonsági okmány esetében az adminisztratív védelem körébe tartozik az informatikai rendszer védelmének az a része is, amelyben az elektronikus biztonsági okmány elektronikus funkciói működnek.

*b) adminisztratív védelmi terv:* az adminisztratív védelem elemeinek és rendszerének leírását tartalmazó dokumentáció. Elektronikus biztonsági okmány esetében tartalmaznia kell a hitelesítésvédelem, a kibocsátói tanúsítás és – amennyiben van titkosítás – a titkosítás leírását. Nyilvános kulcsú infrastruktúrán alapuló informatikai rendszerben működő elektronikus biztonsági okmány esetében az adminisztratív védelmi terv része a hitelesítési rend bemutatása is.

*c) biztonsági okmány:* a természetes és jogi személyekkel, tárgyakkal, objektumokkal közvetlen vagy közvetett kapcsolatban lévő olyan irat, amely tulajdonosának (birtokosának) személyét hitelesen igazolja, vagy jogosultságok gyakorlását, illetve kötelezettségek teljesítését teszi lehetővé, valamint az irat jogszerűtlen, illetve rendeltetésellenes használata nemzetbiztonsági, közbiztonsági, bűnügyi, igazgatási vagy egyéb nemzetgazdasági érdekeket súlyosan sérthet. A biztonsági okmányok körét az *I. melléklet* tartalmazza.

*d) elektronikus biztonsági okmány:* informatikai adathordozót tartalmazó biztonsági okmány.

*e) informatikai adathordozó:* az okmányba integrált vagy az okmányon megjelenő adat tárolására alkalmas elem, amely e rendelet alkalmazásában a következő lehet: chip, vonalkód, optikai adattároló elem, mágneses adattároló elem.

*f) kibocsátó:* a biztonsági okmány rendszerbe állítására felhatalmazott szervezet.

*g) megszemélyesítés:* az adatokkal nem rendelkező biztonsági okmány vizuális és személyes adatokkal történő kitöltése, amelybe elektronikus biztonsági okmány esetén az informatikai adathordozóba felvitt adatok is beletartoznak.

*h) megszemélyesítést végző szervezet:* a biztonsági okmány kitöltését végző szervezet, amely lehet a kibocsátó, az előállító vagy a kibocsátó által megbízott más szervezet.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának

#### TERVEZET

- i) okmányinformatikai védelem:* az *e)* pont szerinti informatikai adathordozón tárolt, illetve beállított adatok informatikai védelme.
- j) okmányvédelmi rendszerterv:* a biztonsági okmány okmányvédelmi kategóriájához igazodó általános követelményrendszert leíró dokumentum.
- k) okmányvédelmi terv:* az okmányvédelmi rendszerterv követelményei alapján az adott biztonsági okmányban alkalmazásra kerülő okmányvédelmi elemek, alapanyagok, nyomda- és okmánytechnológiai módszerek összessége, azok részletező leírása és elektronikus biztonsági okmány esetén az alkalmazott okmányinformatikai védelmi megoldások bemutatása. Az okmányvédelmi terv kötelező tartalmi minimumkövetelményeit a *3. melléklet* tartalmazza.
- l) új biztonsági okmány; biztonsági okmányként rendszeresített új okmány, illetve megújuló biztonsági okmány:*
- la) új biztonsági okmány:* újfajta okmány, amely már szerepel a biztonsági okmányok körét meghatározó *1. számú mellékletben*, és első alkalommal kerül kibocsátásra,
- lb) biztonsági okmányként rendszeresített új okmány:* újfajta okmány, amely még nem szerepel a biztonsági okmányok körét meghatározó *1. mellékletben* és kibocsátására a *6/A. §* alapján kerül sor,
- lc) megújuló biztonsági okmány:* a már rendszeresített, de formailag új, vagy új biztonsági elemeket tartalmazó okmány.
- m) az 1. melléklet I. részében felsorolt biztonsági okmányok:* az Európai Unió által a tagállamok részére egységesen, kötelezően és részleteiben meghatározott formai és biztonsági jellemzőkkel bíró okmányok.
- n) az 1. melléklet II. részében felsorolt biztonsági okmányok:* azon – nemzeti fejlesztési hatáskörbe tartozó – biztonsági okmányok, amelyekre vonatkozóan:
- na) az Európai Unió minimum okmánybiztonsági követelményeket fogalmaz meg, vagy*
- nb) a közösségi vívmányok formai, tartalmi követelményeket, vagy*
- nc) alapvető biztonsági elvárásokat*  
határoznak meg.
- o) az 1. melléklet III. részében felsorolt biztonsági okmányok:* azon – teljes mértékben nemzeti hatáskörbe tartozó – biztonsági okmányok, amelyek nem sorolhatók az *n)-o)* pontban megjelölt biztonsági okmányok körébe.”

## 2. §

Az R. 2. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. § E rendelet hatálya kiterjed mindazon természetes és jogi személyekre, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaságokra, akik, illetve amelyek biztonsági okmányt bocsátanak ki, állítanak elő vagy személyesítenek meg.”

## 3. §

Az R. 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. § (1) A biztonsági okmányok vonatkozásában a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat (a továbbiakban: Szakszolgálat) látja el:

- a) az okmányvédelmi rendszerterv kidolgozásával,*
- b) a biztonsági okmány előállítójának kiválasztása során az okmány-előállítás technológiai, technikai feltételeinek vizsgálatával,*
- c) a biztonsági okmány előállításának engedélyezésével,*

TERVEZET

d) az „A” okmányvédelmi kategóriába sorolt biztonsági okmány megszemélyesítéséhez alkalmazott eszköz és módszer engedélyezésével, valamint

e) a biztonsági okmányok védelmének hatósági felügyeletével, kapcsolatos feladatokat.

(2) Az *1. melléklet* I. részében meghatározott biztonsági okmányok esetében a Szakszolgálat átveszi és kezeli az Európai Unió biztonsági követelményeinek megfelelő minősítési jelölésű - a biztonsági okmányok védelmére, előállítására vonatkozó - adatokat és dokumentumokat (a továbbiakban: EU minősített specifikációk). Az EU minősített specifikációkban az előállítók számára egyértelműen nem meghatározott kérdésekben a Szakszolgálat állásfoglalása az irányadó. A Szakszolgálat a kibocsátó és az előállító részére az európai uniós előírásokban nem szabályozott, de okmányvédelmi szempontból indokolt további követelményeket határozhat meg.”

#### 4. §

Az R. 5. §-a és 5/A. §-a helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„5. § (1) A biztonsági okmányt

a) olyan kémiai, fizikai, technológiai, technikai, valamint adminisztratív védelemmel kell ellátni, amely megfelelő szinten biztosítja az okmány hamisítás elleni védelmét, a hamisítások gyors felismerését; az informatikai adathordozót is tartalmazó biztonsági okmányt ezen túlmenően – a *2. melléklet*ben foglaltak figyelembevételével – okmányinformatikai védelemmel is el kell látni;

b) az előállítás megkezdésétől a kibocsátás végleges megszüntetéséig a szigorú számadási kötelezettség alá eső bizonylatokra vonatkozó előírások szerint kell kezelni és

c) nyomdai impresszummal kell ellátni, amely alapján az előállító és a gyártás pontos ideje egyértelműen azonosítható.

(2) A Szakszolgálat e rendeletben meghatározott jogköre a biztonsági okmány kémiai, fizikai, technológiai, technikai módszerekkel történő védelmével kapcsolatos feladatokra terjed ki.

(3) Az elektronikus biztonsági okmányok esetében a Szakszolgálat hatásköre az informatikai adathordozóval kapcsolatos okmánybiztonsági feladatokra, az okmányinformatikai védelmi kategóriának történő megfelelésre, és – kizárólag a 6/C. §-ban foglaltak alapján – az elektronikus biztonsági okmány olvashatóságával kapcsolatos informatikai feladatokra terjed ki.

(4) Ugyanazt a jogot megtestesítő vagy tényt igazoló biztonsági okmányt – az okmánycserre korlátozott időszakát kivéve – egyidejűleg csak azonos formátumban és azonos okmányvédelmi elemekkel lehet kibocsátani.

5/A. § (1) A biztonsági okmányt tartalmától, az általa keletkeztetett vagy igazolt jogosultságok, illetve kötelezettségek súlyától függően „A”, „B” vagy „C” okmányvédelmi kategóriába kell sorolni.

(2) Az elektronikus biztonsági okmányt – az (1) bekezdésben foglaltakon túl – tartalmától, az általa keletkeztetett vagy igazolt jogosultságok, illetve kötelezettségek súlyától, és az informatikai adathordozón tárolt adat szenzitivitásától függően „Kiemelt”, „Fokozott” vagy „Alap” okmányinformatikai védelmi kategóriába is be kell sorolni.

(3) Az okmányvédelmi kategóriák és az okmányinformatikai védelmi kategóriák felsorolását, az azokra vonatkozó általános biztonsági, védelmi követelményeket, valamint az okmányvédelmi kategóriák és az okmányinformatikai védelmi kategóriák lehetséges összerendeléseit a *2. melléklet* tartalmazza.

(4) A biztonsági okmány megfelelő okmányvédelmi kategóriába – és elektronikus biztonsági okmány esetén ezzel egyidejűleg az okmányinformatikai védelmi kategóriába – történő besorolásáról a kibocsátó javaslatának figyelembevételével a polgári nemzetbiztonsági szolgálatok irányításáért

TERVEZET

felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) dönt. Indokolt esetben a kibocsátó által javasolt okmányvédelmi kategóriánál magasabb kategória is meghatározható.

(5) Törvény alapján személyazonosság igazolására alkalmas, valamint a fegyverviselésre jogosító biztonsági okmányok, továbbá az arcképen kívül egyéb biometrikus adatot is tartalmazó elektronikus biztonsági okmányok az „A” okmányvédelmi kategóriába tartoznak.

(6) A határátlépésre jogosító biztonsági okmányok az „A” okmányvédelmi kategóriába tartoznak, azonban – különösen indokolt esetben a kibocsátót irányító miniszter külön jóváhagyásával – a „B” okmányvédelmi kategóriába is besorolhatóak.

(7) A hatósági intézkedésre jogosító biztonsági okmányokat legalább a „B” okmányvédelmi kategóriába kell besorolni.

(8) A törvény alapján személyazonosság igazolására alkalmas elektronikus biztonsági okmányokat, amelyek biometrikus adatokat tartalmaznak, a „Kiemelt” okmányinformatikai védelmi kategóriába kell besorolni.

(9) A megfelelő okmányvédelmi kategóriába már besorolt okmány védelmi szintjének módosítására irányuló kibocsátói szándék esetén a kibocsátó a Szakszolgálatnál megfelelő indoklással kezdeményezi az új kategóriába történő átsorolást. A biztonsági okmány másik okmányvédelmi kategóriába történő átsorolásáról a Szakszolgálat javaslata alapján a miniszter dönt. A döntés során a biztonsági okmány tartalmát, az általa keletkeztetett vagy igazolt jogosultságok, illetőleg kötelezettségek súlyát kell összevetni a kibocsátó kérelemben meghatározott indokaival.

(10) Az esetleges hamisítás miatt várható nemzetgazdasági, nemzetbiztonsági és egyéb kockázatokat, meglévő okmány esetén a konkrét hamisítási tapasztalatokat, valamint a várható fenyegetettségeket is figyelembe kell venni a megfelelő okmányvédelmi, illetve okmányinformatikai védelmi kategóriába történő besorolás, illetve átsorolás esetén.

5/B. § (1) A kormányzati hatáskörbe tartozó kibocsátók esetében a kibocsátót irányító (felügyelő) miniszter köteles a hatáskörébe tartozó biztonsági okmányokkal kapcsolatos irányítási (felügyeleti) feladatok koordinálásáért felelős személyt kijelölni.

(2) A kijelölésről, illetve a kijelölésben történt változásokról a Szakszolgálatot haladéktalanul értesíteni kell.”

## 5. §

(1) Az R. 6. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az engedélykérelemhez csatolni kell a biztonsági okmány formatervét, pontos szövegét, nemzetközi egyezményekhez kapcsolódó okmányoknál az okmányra vonatkozó egyéb előírásokat, valamint az adminisztratív védelmi terv tervezetét, továbbá az előállító által elkészített okmányvédelmi tervet. A kibocsátó köteles nyilatkozni arról, hogy a kibocsátásra kerülő biztonsági okmányra vonatkozik-e európai uniós előírás, illetve hogy milyen jogszabály alapján kerül rendszeresítésre az adott okmány.”

(2) Az R. 6. §-a a következő (2a)-(2d) bekezdésekkel egészül ki:

„(2a) A biztonsági okmány kizárólag szövegtartalomban történő és okmányvédelmi szempontokat nem érintő változása e rendelet alkalmazásában nem eredményezi a biztonsági okmány megújulását, ezért nem engedélyköteles.

(2b) A (2a) bekezdésben foglalt esetben a kibocsátó a tervezett változtatást megelőzően köteles a változtatás pontos meghatározásával tájékoztatni a Szakszolgálatot a tervezett szövegváltozásról és

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának

#### TERVEZET

annak okáról. A Szakszolgálat a tájékoztatás alapján a tervezett változtatást megvizsgálja, és ennek eredményeképpen vagy írásban tudomásul veszi a változtatást, vagy értesíti a kibocsátót, hogy a változtatás érinti az okmány védelmi rendszerét, és e miatt engedélykötelesnek minősül.

(2c) Amennyiben a tervezett változtatás nem engedélyköteles, a Szakszolgálat a tudomásulvétellel egyidőben meghatározza a kibocsátó számára a változtatást követően gyártott okmányokból küldendő mintaokmány-mennyiséget.

(2d) Amennyiben a tervezett változtatás nem engedélyköteles, a kibocsátó köteles tájékoztatni a Szakszolgálatot a szövegmódosított biztonsági okmány kibocsátásának megkezdéséről az időpont és a kezdősorszám megjelölésével.”

(3) Az R. 6. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az „A” vagy „B” okmányvédelmi kategóriába sorolt biztonsági okmányok okmányvédelmi rendszertervét a Szakszolgálat készíti el. Az 1. számú melléklet I. és II. része alatti biztonsági okmányok esetében figyelembe kell venni a vonatkozó európai uniós előírásokat.”

(4) Az R. 6. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A kibocsátó gondoskodik a biztonsági okmány okmányvédelmi tervének az okmányvédelmi rendszertervben meghatározottak alapján történő elkészíttetéséről. A Szakszolgálat által készített okmányvédelmi rendszerterv egy éven túl csak a Szakszolgálat engedélyével használható fel okmányvédelmi terv elkészíttetéséhez.”

(5) Az R. 6. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A Szakszolgálat a biztonsági okmány okmányvédelmi tervét, valamint a benyújtott mintaokmányokat vagy látványtervet elbírálja és az előállítást okmányvédelmi szempontból engedélyezi. „A” okmányvédelmi kategóriába tartozó elektronikus biztonsági okmány esetében az okmányvédelmi rendszertervben előírt műszaki követelmények tesztelésére alkalmas minta benyújtása kötelező. Az engedélyezés során a Szakszolgálat új védelmi elemek beépítését, az előállítás módosítását előírhatja vagy arra javaslatot tehet.”

(6) Az R. 6. §-a a következő (6a)-(6b) bekezdéssel egészül ki:

„(6a) Amennyiben az előállítás engedélyezése látványterv alapján történt, akkor a kibocsátó a kibocsátást megelőzően köteles végleges mintaokmányt megküldeni a Szakszolgálat részére, amelyet a Szakszolgálat megvizsgál.

(6b) A (6a) bekezdésben foglalt vizsgálatok eredménye alapján – az engedélyezett okmányvédelmi tervtől történő eltérés esetén –, illetve a mintaküldés elmaradása esetén a Szakszolgálat a biztonsági okmány kibocsátását megtilthatja.”

(7) Az R. 6. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) Az „A” okmányvédelmi kategóriába sorolt biztonsági okmány esetében a Szakszolgálat az érvényesítés, illetve a megszemélyesítés eszközeit és módszerét is engedélyeztetni kell.”

(8) Az R. 6. §-a a következő (7a)-(7b) bekezdéssel egészül ki:

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának

#### TERVEZET

„(7a) A (7) bekezdés szerinti engedély iránti kérelemben a kibocsátónak a 4. mellékletben felsorolt adatokat kell megadnia.

(7b) A „B” vagy „C” okmányvédelmi kategóriába sorolt biztonsági okmány esetében engedélyeztetés helyett a kibocsátónak a megismerés eszközéről és módszeréről tájékoztatnia kell a Szakszolgálatot. A tájékoztatásnak a 4. mellékletben foglaltakra értelemszerűen ki kell terjednie.”

(9) Az R. 6. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) Olyan „A” okmányvédelmi kategóriába sorolt biztonsági okmány esetében, amelyre uniós előírások is vonatkoznak, vagy amelynek védelméhez nemzetbiztonsági, nemzetgazdasági érdek fűződik, az okmányvédelmi terv elkészítését a Szakszolgálat saját hatáskörébe vonhatja. Az okmányvédelmi terv elkészítése során ki kell kérni a kibocsátó véleményét.”

(10) Az R. 6/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Ha a kibocsátó az új biztonsági okmányt már az előtt tervezi kibocsátani, hogy az bekerült volna az 1. számú mellékletbe, akkor sürgős esetben a Szakszolgálatnál benyújtandó, de a miniszterhez címzett nyilatkozatot terjeszthet elő arra vonatkozóan, hogy – önkéntes vállalása alapján – az új okmányra nézve is alkalmazza e rendelet előírásait. A nyilatkozatnak tartalmaznia kell az okmány okmányvédelmi – és elektronikus biztonsági okmány esetén az okmányinformatikai védelmi – kategóriába történő besorolására vonatkozó kibocsátói javaslatot is.”

(11) Az R. 6/B. § (2) és (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) A tájékoztatással egyidejűleg a kibocsátó – az okmány jellege és a 2. melléklet szerinti szempontok alapján – javaslatot tesz az új okmány okmányvédelmi – és elektronikus biztonsági okmány esetén az okmányinformatikai védelmi – kategóriába történő besorolására, amelyhez csatolnia kell az előállító által okmány-fajtánként elkészített okmányvédelmi tervet, valamint három darab mintaokmányt.

(3) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott esetben – az okmányvédelmi kategóriába sorolást megállapító döntést követően – a Szakszolgálat az okmányvédelmi terv és az új okmány adott kategóriának való megfelelőségét vizsgálja és állapítja meg.”

## 6. §

Az R. a 6/B. §-át követően a következő az „Elektronikus biztonsági okmányok” alcímmel, valamint a következő 6/C. §-sal egészül ki:

### ***„Elektronikus biztonsági okmányok***

6/C. § (1) A biztonsági okmányba jogszabály előírása vagy a kibocsátó döntése alapján egy vagy több informatikai adathordozó integrálható.

(2) Ha az informatikai adathordozó biometrikus vagy jogszabályban meghatározott egyéb különleges adatot is tartalmaz, abban az esetben az alkalmazott informatikai biztonsági megoldást a nyilvános kulcsú infrastruktúrára kell felépíteni.

(3) A biztonsági okmány előállításának engedélyezése során az okmánybiztonsági védelmi elemeken túl a Szakszolgálat kizárólag az adott okmányinformatikai védelmi kategória követelményeinek való

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának

#### TERVEZET

megfelelést, valamint az informatikai adathordozó okmányba történő integrációjának módját vizsgálja.

(4) Az elektronikus biztonsági okmányok előállításának engedélyezése iránti kérelemhez a kibocsátónak csatolnia kell a tároló elem informatikai védelmére vonatkozó leírást.

(5) Az elektronikus biztonsági okmány kibocsátásának megkezdése előtt a 2. mellékletben meghatározott műszaki követelmények teljesülésének vizsgálatához a kibocsátónak a Szakszolgálat részére biztosítania kell a végleges mintaokmányt, valamint – szükség esetén – az informatikai adathordozó olvashatóságát lehetővé tevő technikai eszközöket, szoftvereket, és a hitelesítéshez esetlegesen szükséges további feltételeket. A kibocsátó kérésére a vizsgálatok elvégzésére – indokolt esetben – a kibocsátó által meghatározott helyszínen is sor kerülhet.

(6) Az (5) bekezdésben foglalt vizsgálatok eredménye vagy meghíúsulása alapján a Szakszolgálat az okmány kibocsátását megtilthatja.”

### 7. §

(1) Az R. 7. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az „A” és „B” védelmi kategóriába tartozó biztonsági okmányt előállító szervezet kiválasztása során az (1) bekezdés a) pontja szerinti feltételek vizsgálatát a kibocsátó a Szakszolgálat bevonásával folytatja le.”

(2) Az R. 7. §-a a következő (3) és (4) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az előállító személyében bekövetkező változás esetén az új okmányra meghatározott előállítási engedélyezési eljárást kell kezdeményezni.

(4) A megszemélyesítést végző szervezetre az előállítóra vonatkozó szabályokat értelemszerűen kell alkalmazni.”

### 8. §

(1) Az R. 8. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép

„8. § (1) Az előállító az „A” okmányvédelmi kategóriába sorolt biztonsági okmányok előállításának megkezdéséről – előzetesen, az időpont megjelölésével - tájékoztatja a Szakszolgálatot.”

(2) Az R. 8. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A kibocsátó a biztonsági okmány kibocsátásának megkezdéséről az időpont és a kezdősorszám megjelölésével tájékoztatja a Szakszolgálatot.”

(3) Az R. 8. § (4) és (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(4) A kibocsátó köteles a kibocsátást megelőzően a szakértői tevékenységhez szükséges, a Szakszolgálat által meghatározott darabszámú – tetszőleges minta-adatokkal, de a végleges kitöltési formátumban megszemélyesített és a forgalomban használt példányokkal mindenben egyező – biztonsági okmányt a Szakszolgálat részére átadni.

(5) Biztonsági okmány eredeti előállítóval történő, változtatás nélküli utángyártásához újabb engedély megkérése nem szükséges, ugyanakkor az előállító köteles azt az előállítást megelőzően a

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának

#### TERVEZET

Szakszolgálatnak bejelenteni. Az így előállított biztonsági okmányból az előállító bianco-mintaokmányokat, a kibocsátó pedig tetszőleges minta-adatokkal megszemélyesített mintaokmányokat köteles a Szakszolgálat részére átadni.”

(4) Az R. 8. §-a a következő (5a) és (5b) bekezdésekkel egészül ki:

„(5a) A kibocsátó köteles minden év január 31-ig tájékoztatni a Szakszolgálatot az előző évi változtatás nélküli utángyártásokról. A tájékoztatásnak tartalmaznia kell az előállító megnevezését, az egyes gyártások időpontjait, az azokhoz tartozó nyomdai impresszumot, és az átvett biztonsági okmányok sorszámtartományát.

(5b) Amennyiben az előállítás engedélyezésétől számított egy éven belül nem kerül sor a biztonsági okmány előállítására, akkor ennek tényéről a kibocsátó köteles írásban értesíteni a Szakszolgálatot.”

(5) Az R. 8.§ (6) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(6) A kibocsátó köteles írásban tájékoztatni a Szakszolgálatot a biztonsági okmány kibocsátásának végleges megszüntetéséről, megjelölve annak időpontját és az utolsó megszemélyesített okmány sorszámát.”

### 9. §

(1) Az R. 9. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(3) A Szakszolgálat a szakértői tapasztalatok, valamint az okmány-előállítás technológiájának fejlődése ismeretében időszakonként szükség szerint felülvizsgálja a biztonsági okmányok védelmét, és véleményezi azok védettségének színvonalát. Az eredményről a kibocsátót tájékoztatja, és az okmányvédelmi szempontból szükségessé váló változtatásokat kezdeményez. Az 1. számú melléklet I. és II. részében foglalt biztonsági okmányok vonatkozásában a Szakszolgálat az okmányvédelmi szempontból szükségesnek ítélt változtatásokat az Európai Unióval történő kapcsolattartásra kijelölt, illetékes szervezet felé jelzi.”

(2) Az R. 9. § (4) bekezdés *b)* és *c)* pontja helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

*(A hatósági ellenőrzés során – a közigazgatási hatósági eljárás általános szabályairól szóló törvényben foglalt intézkedéseken túl – a Szakszolgálat)*

„*b)* tájékoztatja a kibocsátót, ha az előállító megszegi az e Rendeletben meghatározott kötelezettségét; illetve ha a gyártási minták vizsgálata során okmánybiztonsági problémát tapasztal,

*c)* tájékoztatja a kibocsátót irányító vagy felügyelő minisztert vagy szervet, ha a kibocsátó az e Rendeletben meghatározott kötelezettségét megszegi, és kötelezettségének a Szakszolgálat felszólítása ellenére sem tesz eleget.”

(3) Az R. 9. § (4) bekezdése a következő *d)* és *e)* pontokkal egészül ki:

*(A hatósági ellenőrzés során – a közigazgatási hatósági eljárás általános szabályairól szóló törvényben foglalt intézkedéseken túl – a Szakszolgálat)*

„*d)* az engedély nélkül, vagy a 7. § (2) bekezdésében meghatározott eljárás figyelmen kívül hagyásával kiválasztott előállító által előállított, vagy a 6. § (7) bekezdésében meghatározott engedély



Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának

#### TERVEZET

nélkül kitöltött, érvényesített biztonsági okmány esetén kötelezheti a kibocsátót a feltárt hiányosságok megszüntetésére, szükség esetén a biztonsági okmány forgalomból való kivonására,

e) az általa engedélyezett, de a 6. § (5) bekezdésében meghatározott engedélytől eltérő előállítás esetén az előállítót a feltárt hiányosságok megszüntetésére kötelezheti, a biztonsági okmány előállítását felfüggesztheti, az előállításra vonatkozó engedélyt visszavonhatja, szükség esetén az előállított biztonsági okmányt megsemmisítheti.”

(4) Az R. 9. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) Az 1. számú melléklet módosításával biztonsági okmánnyá minősített okmány esetében a Szakszolgálat felszólíthatja a kibocsátót a biztonsági okmány előállítására, amennyiben a jogszabály-módosítás hatálybalépésétől számított legalább egy éven belül nem kérelmezi a kibocsátó a biztonsági okmány előállításának engedélyezését. Amennyiben a kibocsátó szerint bármely okból nem lehetséges vagy nem célszerű az okmány előállítása, akkor a kibocsátó köteles haladéktalanul intézkedni az okmány 1. számú mellékletből történő ideiglenes vagy végleges törlésére.”

### 10. §

Az R. 10. § (2) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(2) A miniszter az 5/A. §-ban és a 6/A. §-okban meghatározott feladatait a feladatkör szerint illetékes államtitkárára átruházhatja.”

### 11. §

Az R. a következő 13/A. §-sal egészül ki:

„13/A. § (1) A Szakszolgálat 2016. június 30-ig elvégzi valamennyi biztonsági okmány okmánybiztonsági szempontú felülvizsgálatát, és a felülvizsgálat megállapításairól tájékoztatja a kibocsátókat. Okmánybiztonsági szempontok alapján a Szakszolgálat kezdeményezheti az okmányvédelmi kategóriába már besorolt biztonsági okmány magasabb okmányvédelmi kategóriába történő átsorolását is.

(2) A kibocsátók a felülvizsgálat alapján tervezett intézkedéseikről a Szakszolgálat (1) bekezdésben meghatározott tájékoztatásának kézhezvételétől számított hat hónapon belül tájékoztatják a Szakszolgálatot.

(3) A Szakszolgálat az (1) bekezdésben meghatározott felülvizsgálatot legalább ötévente ismételt elvégzi.”

### Záró rendelkezések

### 12. §

(1) E rendelet 2015. december 1-jén lép hatályba és rendelkezéseit a hatálybalépésekor folyamatban lévő eljárásokban is alkalmazni kell.

(2) Az R. 1. számú melléklete III. alcím 1. pontja a következő 1.126. alponttal egészül ki:

*(Személyi és jogosultságot igazoló okmányok)*

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának

TERVEZET

„1.126. az Országgyűlési Őrség köztisztviselői, munkavállalói vagy hivatásos állománya részére rendszeresített szolgálati és munkáltatói igazolványok.”

(3) Az R. 2. számú melléklete helyébe az *1. melléklet* lép.

(4) Az R. a 2. *melléklet* szerinti 3. melléklettel egészül ki.

(5) Az R. a 3. *melléklet* szerinti 4. melléklettel egészül ki.

1. melléklet a .../2015. ( . . . ) Korm. rendelethez

„2. melléklet a 86/1996. (VI. 14.) Korm. rendelethez

### ***Az okmányvédelmi kategóriák meghatározásánál irányadó szempontok***

#### **1. „A” védelmi kategória**

Az e védelmi kategóriába tartozó biztonsági okmányok minden alkatrészét védeni kell a teljes vagy részleges hamisítás ellen. A védelmi módszereknél a kémiai, fizikai, technikai, technológiai és adminisztratív eljárásokat, valamint elektronikus biztonsági okmány esetében a digitális védelmi módszereket, eljárásokat együtt kell alkalmazni.

#### **2. „B” védelmi kategória**

Az e védelmi kategóriába tartozó biztonsági okmányok egyes főbb alkatrészeit kell a teljes vagy részleges hamisítás ellen védeni. A védelmi módszereknél a kémiai, technikai, technológiai és adminisztratív eljárásokat, valamint elektronikus biztonsági okmány esetében a digitális védelmi módszereket, eljárásokat differenciáltan kell alkalmazni.

#### **3. „C” védelmi kategória**

Az e védelmi kategóriába tartozó biztonsági okmányok hamisítása ellen, és annak felismerése érdekében legalább adminisztratív védelmi eljárásokat kell alkalmazni.

Elektronikus biztonsági okmány esetében az informatikai védelmet úgy kell kialakítani, hogy az elektronikusan tárolt adatok jellegétől és a használat során várható kockázattól függően kiemelt, fokozott vagy alap szintű informatikai védelmet kell biztosítani.

### ***Az okmányinformatikai védelmi kategóriák, és az azokra irányadó általános biztonsági, védelmi követelmények***

Az informatikai adathordozó fajtájának kiválasztása a tárolt adat szenzitivitásának és felhasználásának megfelelően történik.

#### **Kiemelt okmányinformatikai védelmi kategória:**

- a tárolt adat titkosított, a titkosítás algoritmusa legalább RSA,
- az adatok rögzítésének, írásának és felülírásának korlátozása,
- kiterjesztett hozzáférési protokoll alkalmazása,
- védett kommunikációs csatorna az informatikai adathordozó és az olvasó között (amennyiben értelmezhető),
- az informatikai adathordozó gyártói tanúsítása (amennyiben értelmezhető).

#### **Fokozott okmányinformatikai védelmi kategória:**

- a tárolt adat titkosított, a titkosítás algoritmusa legalább 3DES,
- az adatok rögzítésének, írásának és felülírásának korlátozása,
- az adatokhoz való hozzáférés korlátozása,
- az informatikai adathordozó gyártói tanúsítása (amennyiben értelmezhető)

#### **Alap okmányinformatikai védelmi kategória:**

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány állásponjtjának  
TERVEZET

- a tárolt adat nem titkosított,
- az adatok rögzítésének, írásának és felülírásának korlátozása.

*Az okmányvédelmi kategóriák és az okmányinformatikai védelmi kategóriák összerendelése*

Okmányvédelmi kategória	A	B	C
Lehetséges okmányinformatikai védelmi kategória	Kiemelt	-	-
	Fokozott	Fokozott	-
	Alap	Alap	Alap

”

2. melléklet a .../2015. ( . . . ) Korm. rendelethez

„3. melléklet a 86/1996. (VI. 14.) Korm. rendelethez

***Az okmányvédelmi terv tartalmi minimumkövetelményei***

- I.
1. A biztonsági okmány formátuma, mérete
  2. Az alkalmazott alapanyagok leírása
  3. A felhasználni tervezett festékek és azok tulajdonságainak leírása
  4. Az alkalmazott előállítási (nyomda- és okmány) technikák
  5. A sorszámozási technika (a technológia; a technológiába illeszkedő védelmi elemek; a felhasznált karakterek típusa, -mérete, -keskenyítése, -szélesítése; a sorszámozás során esetlegesen felkerülő biztonsági elemek) és a sorszám képzésének leírása,
  6. Az alkalmazott grafika leírása (nyomdai fázisokként külön-külön)
  7. Az alkalmazott okmánybiztonsági elemek leírása, elhelyezése
  8. A kitöltés módjának leírása (technológia; a technológiába illeszkedő védelmi elemek; a felhasznált karakterek típusa, -mérete, -keskenyítése, -szélesítése; a rovatok maximális karakterszáma és a kitöltés során esetlegesen felkerülő biztonsági elemek)
  9. A biztonsági okmány előállításához szükséges egyéb információk
  10. Az impresszumszám-képzés módja
  11. KÖTELEZŐ MELLÉKLET: Mintaokmány vagy annak hiányában:
    - beméretezett elő- és hátoldali látványterv
    - teljes, beméretezett színkivonati látványtervek (színenként),
    - kitöltési minták (az összes előforduló variációban)
  12. Elektronikus biztonsági okmány esetében az informatikai adathordozó megnevezése, okmányba integrálásának módja és leírása

II.

Konzorciumban vagy alvállalkozó bevonásával történő előállítás esetén egyértelműen jelölni kell, hogy mely okmányalkatrészt melyik technológiai fázisban melyik előállító készíti.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának  
TERVEZET

3. melléklet a .../2015. ( . . . ) Korm. rendelethez

„4. melléklet a 86/1996. (VI. 14.) Korm. rendelethez

***Az érvényesítés, megszemélyesítés (kitöltés) engedélyezéséhez szükséges adatok***

**I.**

1. A megszemélyesítést végző szervezet megnevezése, elérhetőségei
2. A megszemélyesítés módszere
3. A megszemélyesítő eszköz megnevezése, technikai leírása
4. A megszemélyesítés során alkalmazott karaktertípus(ok) és karakterméret(ek) egyértelmű meghatározása
5. A megszemélyesítéskor felvitt adatok pontos pozíciója
6. A megszemélyesítés során felvitt biztonsági elemek bemutatása
7. A forgalomba kerülő biztonsági okmánnyal mindenben megegyező mintaokmány

**II.**

Elektronikus biztonsági okmány esetében a I. pontban foglaltak mellett:

1. Az elektronikus megszemélyesítés leírása
2. Az informatikai adathordozó olvashatóságát lehetővé tevő technikai eszközök, szoftverek és a hitelesítéshez esetlegesen szükséges további feltételek meghatározása
3. A megszemélyesített adattároló elemet tartalmazó tesztminta

## Indoklás

A tervezet szabályozási célja megteremteni a hatósági felügyelet jogi lehetőségét a hazánkban biztonsági okmányként kibocsátott azon okmányokra is, amelyek az okmányba integráltan elektronikus tároló elemet tartalmaznak, valamint egyértelműen meghatározni ezen okmányok tekintetében a hatósági, illetve a kibocsátói felelősség határait.

A jogszabály-módosításban foglalt egyéb pontosítások, kiegészítések azt célozzák, hogy a biztonsági okmányok kormányzati oldalról garantált védelme és a kibocsátók jogkövető magatartása tovább erősödjön, és megalapozottabbá váljon a mind nemzetgazdasági, mind nemzetbiztonsági szempontból érzékeny okmányok hamisítás elleni védelme.

Az elektronikus közigazgatás kiterjesztésével kapcsolatos feladatokról szóló 1743/2014. (XII.15.) Korm. határozat 9. pontja alapján létre kell hozni az elektronikus tároló elemet tartalmazó (vizuális és elektronikus) személyazonosításra és elektronikus aláírásra alkalmas okmányt (e-kártya), amely biztosítja az állampolgárok számára, hogy egyetlen okmány használatával intézhessék hivatalos ügyeiket.

A kormányhatározat végrehajtásaként folyamatban van az elektronikus tároló elemet tartalmazó személyazonosító igazolvány fejlesztése. Az e-kártya megvalósításához szükséges egyes törvények, valamint az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény módosításáról szóló 2015. évi CXXX. törvény szerint 2016. január 1-től az állampolgárokat már az új típusú személyazonosító igazolvánnyal kell ellátni.

A 86/1996. (VI. 14.) Korm. rendelet hatálybalépése (1996) óta történt módosítások során a technikai szükségszerűség még nem indokolta a jogszabály hatályának kiterjesztését az elektronikus okmánykörre. A hatályos Korm. rendelet ezért jelenleg nem kezeli az elektronikus tároló elemet tartalmazó okmányokkal kapcsolatos kérdéseket, emiatt indokolt a biztonsági okmányok védelmével kapcsolatos hatósági tevékenység új megközelítése, szükséges az új fogalmak meghatározása, a szabályok kiegészítése, valamint az informatikai védelem területén a kibocsátói, illetve hatósági felelősségi körök elhatárolása.