

2017. évi ... törvény
az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény módosításáról

1. §

Az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény (a továbbiakban: Eht.) VII. fejezetének címe helyébe a következő cím lép:

„VII. fejezet

*KISKERESKEDELMI BARANGOLÁSI TÖBBLETDÍJ ALKALMAZÁSÁNAK
ENGEDÉLYEZÉSE*

72. § (1) A barangolásszolgáltató a belföldi díjszabási modellje fenntarthatóságának biztosítása érdekében, kiskereskedelmi barangolási többletdíj alkalmazásának engedélyezése iránt a méltányos használatra vonatkozó feltételek alkalmazására és a kiskereskedelmi barangolási többletdíjak eltörlése fenntarthatóságának értékelési módszertanára, valamint a barangolásszolgáltatók által az értékelés céljából benyújtandó kérelemre vonatkozó részletes szabályok megállapításáról szóló, 2016. december 15-i 2016/2286 (EU) bizottsági végrehajtási rendeletben (a továbbiakban: végrehajtási rendelet) meghatározott tartalom szerint kérelmet nyújthat be az Elnökhöz.

(2) Az Elnök a kérelem alapján az Unión belüli nyilvános mobilhírközlő hálózatok közötti barangolásról (roaming) szóló, 2012. június 13-i 531/2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben (a továbbiakban: roaming rendelet) foglaltak szerint jár el és – amennyiben a hatósági eljárás jogszabályi feltételei fennállnak – a kiskereskedelmi barangolási többletdíj alkalmazását határozatában engedélyezi, elutasítja vagy a többletdíj kérelemben megjelölt mértékét módosítja.

(3) Amennyiben a (2) bekezdésben foglaltak szerint az Elnök a kiskereskedelmi barangolási többletdíj alkalmazását határozatában engedélyezi vagy a többletdíj kérelemben megjelölt mértékét módosítja, e határozatában megállapítja az igazolt negatív kiskereskedelmi barangolási árrés mértékét is.

(4) Amennyiben a kérelem a hiánypótlást és a barangolásszolgáltató meghallgatását követően is nyilvánvalóan megalapozatlan, illetve hiányos, az Elnök a rendelkezésre álló adatok alapján dönt vagy elutasítja a kérelmet.

(5) A (2) bekezdés szerinti határozatban engedélyezett kiskereskedelmi barangolási többletdíj a határozat jogerőre emelkedésének napjától alkalmazható. A többletdíj alkalmazására vonatkozó hatósági engedély érvényességi ideje a barangolásszolgáltató kérelmében megjelölt időtartam, de legfeljebb 16 hónap, mely érvényességi időtartam lejártát az Elnök határozatának rendelkezésében pontosan meghatározza. A határozat érvényességi ideje lejártának napját követő naptól a határozat érvényét és hatályát veszti, a kiskereskedelmi barangolási többletdíj nem alkalmazható, és az engedélyből a továbbiakban jogok és kötelezettségek nem erednek.

(6) Amennyiben az engedélyes a (2) bekezdés szerinti határozat érvényességi idejének lejártá előtt legalább 90 nappal benyújtott kérelme alapján az Elnök megállapítja, hogy

a) a (2) bekezdés szerinti határozat alapjául szolgáló, a (3) bekezdés szerinti igazolt negatív kiskereskedelmi barangolási árrés mértéke nem változott, akkor határozatával a kérelemben megjelölt időtartammal, de legfeljebb 16 hónappal meghosszabbítja a kérelmező korábbi engedélyét,

b) a (2) bekezdés szerinti határozat alapjául szolgáló, a (3) bekezdés szerinti igazolt negatív kiskereskedelmi barangolási árres mértéke megváltozott, akkor határozatával módosítja a (2) bekezdés szerinti határozatot a kiskereskedelmi barangolási többletdíj mértéke és a hatósági engedély érvényességi ideje tekintetében,

c) a kiskereskedelmi barangolási többletdíj felszámítása már nem indokolt, elutasítja a kérelmet.

(7) A (6) bekezdés b) pontjában foglalt esetben a kérelmező korábbi engedélye a kérelemben megjelölt időtartammal, de legfeljebb 16 hónappal módosítható, hosszabbítható meg.

(8) Az engedélyes a (2) bekezdésben foglalt hatósági engedély érvényességi idejének lejártá előtti 90. napot követően benyújtott kérelme alapján a határozat érvényességi ideje nem hosszabbítható meg és nem is módosítható, hanem az Elnök a kérelem alapján új hatósági eljárásban a (2)-(4) bekezdésben foglalt szabályok szerint jár el.

(9) A (2) bekezdésben, valamint a (6) bekezdésben meghatározott eljárásokban a hatóság mellőzi a függő hatályú döntés meghozatalát.

2. §

Az Eht. 187. § (1) bekezdése a következő f) és g) ponttal egészül ki:

[Ez a törvény]

f) az Unión belüli nyilvános mobilhírközlő hálózatok közötti barangolásról (roaming) szóló, 2012. június 13-i 531/2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 6c. cikke,

g) a méltányos használatra vonatkozó feltételek alkalmazására és a kiskereskedelmi barangolási többletdíjak eltörlése fenntarthatóságának értékelési módszertanára, valamint a barangolásszolgáltatók által az értékelés céljából benyújtandó kérelemre vonatkozó részletes szabályok megállapításáról szóló, 2016. december 15-i 2016/2286 (EU) bizottsági végrehajtási rendelet 10. cikke

[végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapítja meg.]

3. §

Az Eht. 188. § a következő 6/B. ponttal egészül ki:

[E törvény alkalmazásában:]

„6/B. *Barangolásszolgáltató*: az Unión belüli nyilvános mobilhírközlő hálózatok közötti barangolásról (roaming) szóló, 2012. június 13-i 531/2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 2. cikk (2) bekezdés a) pontjában meghatározott vállalkozás.”

4. §

Ez a törvény a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A 2010. évi „Az európai digitális menetrend” című bizottsági közleményben foglalt egyik alapvető uniós célkitűzés az egységes digitális piac létrehozása, azon belül pedig az elektronikus hírközlési szolgáltatások egységes piacának megerősítése, amelynek egyik legfontosabb pillére a belföldi és a barangolási kiskereskedelmi díjak közötti különbség csökkentése. Az unión belüli országhatárokat átlépő „barangolások” mobilhasználat különdíja lépcsőzetesen kerül felszámolásra. Már az elmúlt években is fokozatosan csökkentek a tarifák az EU-n belül, 2016. április 30-ától átmeneti időre pedig ún. eurótarifa került bevezetésre.

A kiskereskedelmi barangolási többletdíjak eltörlésének utolsó mérföldköveként az Európai Parlament és a Tanács 2015. november 25-én, a nyílt internet-hozzáférés megteremtéséhez szükséges intézkedések meghozataláról, továbbá az egyetemes szolgáltatásról, valamint az elektronikus hírközlő hálózatokhoz és elektronikus hírközlési szolgáltatásokhoz kapcsolódó felhasználói jogokról szóló 2022/22/EK irányelv és az Unión belüli nyilvános mobilhírközlő hálózatok közötti barangolásról (roaming) szóló 531/2012/EU rendelettel módosította az Unión belüli nyilvános mobilhírközlő hálózatok közötti barangolásról (roaming) szóló, 2012. június 13-i 531/2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletet (a továbbiakban: roaming rendelet). A roaming rendelet szabályai értelmében 2017. június 15-től főszabály szerint a barangolásszolgáltatók nem számíthatnak fel a belföldi kiskereskedelmi díjon felül semmilyen többletdíjat a szabályozott barangolási szolgáltatásokért.

A roaming rendelet ugyanakkor e főszabályi rendelkezés alól szűk körben ugyan, de biztosít kivételeket a barangolásszolgáltatók számára, így különösen meghatározott és rendkívüli körülmények fennállása esetén, amennyiben valamely barangolásszolgáltató számára nem térül meg a szabályozott barangolási szolgáltatások nyújtásának összes tényleges és várható költsége a szolgáltatás nyújtásából származó tényleges és várható bevételből, úgy a szóban forgó barangolásszolgáltató a tagállami nemzeti szabályozó hatóságtól engedélyt kérhet arra, hogy a belföldi díjszabási modellje fenntarthatóságának biztosítása érdekében többletdíjat alkalmazzon.

Az egységes digitális belső piac megvalósulása és az abból eredő gazdasági és társadalmi előnyök minél hatékonyabb kiaknázása érdekében a roaming rendelet egységes végrehajtására a Bizottság 2016. december 15-én fogadta el a méltányos használatra vonatkozó feltételek alkalmazására és a kiskereskedelmi barangolási többletdíjak eltörlése fenntarthatóságának értékelési módszertanára, valamint a barangolásszolgáltatók által az értékelés céljából benyújtandó kérelemre vonatkozó részletes szabályok megállapításáról szóló, 2016/2286 (EU) végrehajtási rendeletet (a továbbiakban: végrehajtási rendelet), amely a roaming rendelet végrehajtási jellegű rendelkezéseit rögzíti.

A roaming rendelet hatályos szabályai határozzák meg annak az eljárásnak a rendelkezéseit, amelyet a tagállami nemzeti szabályozó hatóság folytat le a barangolásszolgáltatónak a végrehajtási rendelet szerinti tartalommal benyújtott kérelme alapján, és amelynek alapján dönt a kiskereskedelmi barangolási többletdíj megengedhetősége és az igazolt negatív kiskereskedelmi barangolási árrés mértékének tárgyában.

A roaming rendelet és a végrehajtási rendelet is olyan általános hatályú, közvetlenül alkalmazandó, kötelező uniós jogi aktusok, amelyek külön implementálás nélkül is jogokat és kötelezettségeket keletkeztetnek a jogalanyokra nézve a belső jogban. A jelen módosítási

javaslat célja ugyanakkor, hogy – az Európai Unióról szóló Szerződés 4. cikk (3) bekezdésében foglalt lojális együttműködés elvével összhangban, az uniós jogban meghatározott célkitűzés, vagyis a belföldi és a barangolási díjak közötti különbség megszüntetése érdekében – az uniós rendeletekkel összhangban, az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvényben teremtse meg a roaming rendelet és a végrehajtási rendelet végrehajtásához szükséges rendelkezéseket.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A módosítás megállapítja a kiskereskedelmi barangolási többletdíj engedélyezésének – roaming rendeletben nem szabályozott – olyan eljárási szabályait, amelyek az eljárás lefolytatásához feltétlenül szükségesek, és az ehhez kapcsolódó hatósági jogkört a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság elnökéhez (a továbbiakban: Elnök) telepíti. A roaming rendelet 6c. cikk a barangolásszolgáltató kérelmére meginduló hatósági eljárás alapjait fekteti le, ennek megfelelően a javaslat szerinti, engedély kiadására irányuló hatósági eljárás is kizárólag kérelemre indulhat meg.

E § hivatkozik arra, hogy az Elnök eljárását a roaming rendelet szabályai alapján folytatja le, valamint az Elnök az ügy érdemében a roaming rendelet szerinti hatósági döntések meghozatalára jogosult, amelynek alapján a kiskereskedelmi belföldi többletdíj alkalmazását határozatában engedélyezi, elutasítja vagy a többletdíj kérelemben megjelölt mértékét módosítja.

A törvénymódosítás a végrehajtási rendelet 10. cikkében foglaltaknak való megfelelést szolgálja, amikor úgy rendelkezik, hogy amennyiben az Elnök a kiskereskedelmi barangolási többletdíj alkalmazását határozatában engedélyezi vagy a többletdíj kérelemben megjelölt mértékét módosítja, e határozatában megállapítja az igazolt negatív kiskereskedelmi barangolási árrés mértékét is. A kiskereskedelmi barangolási többletdíj engedélyezése iránti, kérelemre indult hatósági eljárásban az Elnök elsődlegesen a barangolásszolgáltatónak a végrehajtási rendelet szerinti tartalommal benyújtott kérelme alapján állapítja meg a tényállást és hozza meg hatósági döntését. Ugyanakkor a roaming rendelet speciális szabályokat állapít meg arra az esetre, ha a kérelem hiányos, vagy nyilvánvalóan megalapozatlan, mivel ebben az esetben az Elnök az eljárása során köteles meghallgatni a barangolásszolgáltatót, és ezt követően hozza meg a kérelem tárgyában a döntését.

A módosítási javaslat rögzíti, hogy a kiskereskedelmi barangolási többletdíj az Elnök engedélyező határozatának jogerőre emelkedésének napjától alkalmazható, annak érdekében, hogy az engedély kezdő időpontja minden kétséget kizáróan megállapítható legyen.

A javaslat szerint a kiskereskedelmi barangolási többletdíj alkalmazásának tárgyában kiadott engedély határozott időre szól. A roaming rendelet 6c. cikke alapján a barangolásszolgáltatónak 12 hónaponként naprakésszá kell tennie, majd el kell juttatnia a roaming rendeletben és a végrehajtási rendeletben meghatározott valamennyi szükséges információt az Elnök számára. Ezen adatszolgáltatási kötelezettségre, a tárgyidőszak tartamára, az adatszolgáltatás elkészítésének és kiértékelésének időigényére tekintettel rögzíti a módosítási javaslat, hogy a hatósági engedély – az Elnök határozatában rögzített – érvényességi ideje a barangolásszolgáltató kérelmében megjelölt időtartam, amely nem lehet több 16 hónapnál. A határozott idejű engedély érvényességi idejének lejártát követő naptól a kiskereskedelmi barangolási többletdíjat engedélyező határozat érvényét és hatályát veszti, amelynél fogva az abban megállapított kiskereskedelmi barangolási többletdíj nem alkalmazható, és az engedélyből a továbbiakban jogok és kötelezettségek nem származnak.

A módosítási javaslat lehetőséget biztosít a barangolásszolgáltató számára, hogy amennyiben a jogerős hatósági engedély érvényességi idejének lejártát követően is alkalmazni kívánja a kiskereskedelmi barangolási többletdíjat, a határozat érvényességi idejének lejártát megelőző legalább 90 nappal kérelmet nyújtson be az Elnökhöz, amelynek alapján az Elnök hatósági döntésében a kérelemben megjelölt időtartammal, de legfeljebb 16 hónappal meghosszabbíthatja,

illetve szükség esetén módosíthatja a kérelmező korábbi engedélyét, vagy elutasítja a kérelmet. Amennyiben az engedélyes barangolásszolgáltató a 90 napos határidőt túllépi, abban az esetben az engedély meghosszabbítására, illetve módosítására irányuló eljárás lefolytatására nincs lehetőség, de a módosítási javaslat lehetőséget biztosít arra, hogy az Elnök a barangolásszolgáltató elkészített kérelmét a kiskereskedelmi barangolási többletdíj engedélyezése iránti új hatósági eljárásban bírálja el.

A kiskereskedelmi barangolási többletdíj engedélyezése, az engedély meghosszabbítása, illetve módosítása iránti hatósági eljárásokban a módosítási javaslat az eljárás tárgyára tekintettel kizárja a függő hatályú döntés meghozatalának kötelezettségét.

A 2. §-hoz

A módosítás az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény (a továbbiakban: Eht) megfelelési szakaszait egészíti ki.

A 3. §-hoz

Az Eht. definíciói közé bevezeti a barangolásszolgáltató fogalmát, amely utaló normaként hivatkozik a roaming rendelet 2. cikk (2) bekezdés *a)* pontjában foglaltakra.

A 4. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.